



# 莲花山劝农山镇 国土空间总体规划（2021-2035年）

【草案公示】

# 前言

---

根据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）《吉林省自然资源厅关于全面开展国土空间规划编制工作的通知》（吉自然资发〔2019〕9号）要求，长春市莲花山劝农山镇人民政府组织《长春莲花山生态旅游度假区劝农山镇国土空间总体规划（2021—2035年）》编制工作。

《规划》是对长春莲花山生态旅游度假区国土空间总体规划的细化落实，是对劝农山镇全域国土空间保护、开发、利用、修复行动的具体安排，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制城镇开发边界内详细规划和实用性村庄规划的依据，也是乡村地区实施国土空间用途管制等的法定依据。

《规划》已完成阶段性规划成果，并通过了专家论证。现对本规划进行公示，公示期为30日。

注：本次公示成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准。



# 莲花山劝农山镇 国土空间总体规划 (2021-2035年)

---



劝农山镇位于长春莲花山生态旅游度假区的西南部，西邻泉眼镇，东接莲花山区四家乡镇，北与九台区东湖街道接壤，南与净月高新区玉潭镇相邻，下辖10个行政村。

## 目 录

- 第一部分 现状基础
- 第二部分 目标定位
- 第三部分 策略举措
- 第四部分 实施传导

# 01 现状基础

## ■ 规划层次

### ➤ 全域面积：113.25平方千米

下辖东风村、太安村、同心村、腰站村、兰家村、联丰村、龙王村、四刘村、林山村、钱家村，共10个行政村；七普常驻人口15441人。

### ➤ 乡政府所在地面积：133.43平方千米

乡政府所在地位于东风村。

## ■ 规划期限

### ➤ 规划基期年为2020年，与上位规划保持一致；

### ➤ 规划实施年限为2021——2035年；

### ➤ 近期规划至2025年

### ➤ 目标年为2035年

### ➤ 远期规划至2050年。



## 02 目标定位

### ■ 规划定位

落实上位规划，结合自身特色及发展条件，依托山、水、林、田、湖、城的生命共同体，建成集自然风光秀丽、农业产业特色鲜明、乡村风情迷人的宜居、宜业、宜游乡村旅游度假小镇。以运动休闲为发展特色，打造集运动、旅游、产业为一体的特色小镇。。

### ■ 规划目标

到**2025**年，国土生态格局基本建立，构建山水林田草为一体的生命共同体；土地产业结构调整初见成效，运动康养、农业休闲、健康医药、产学研基地品牌初步形成，乡村旅游与休闲观光农业初具规模，农业生态环境不断改善，成为吉林省“运动康养”小镇的“领头雁”。

到**2035**年，生态环境优越，成为吉林省乡村运动旅游重要典范。实现农业结构优化升级，特色农业、绿色农业、康养休闲、产学研基地、乡村旅游与休闲观光农业做大做强，建成集自然风光秀丽、农业产业特色鲜明、乡村风情迷人的宜居、宜业、宜游乡村旅游度假小镇。以运动休闲为发展特色，打造集运动、旅游、产业为一体的特色小镇。

到**2050**年，系统、协调、可持续发展的美丽国土空间全面形成，富强民主文明和谐美丽的现代化城镇全面建成。



### 1.生态振兴策略——“公园+运动场地+度假区”

- 耕地资源
- 水资源
- 森林资源
- 湿地资源

### 2.产业振兴策略——“运动+农业+康养+度假”

- 产业发展总体思路
- 产业总体布局
- 产业发展策略

### 3.宜居生活策略——“健身+养老+康乐+竞技”

- 城乡发展格局
- 镇村体系建构
- 公共服务体系
- 综合交通系统
- 市政设施体系
- 历史文化保护与风貌塑造提升

## ■ 底线约束

规划至2035年，劝农山镇耕地保护目标6110公顷，占国土总面积49.28%。  
永久基本农田面积6045.80公顷。生态保护红线总面积9.65公顷。划定城镇开发边界903.73公顷，占国土总面积7.2%。

## ■ 国土空间发展格局

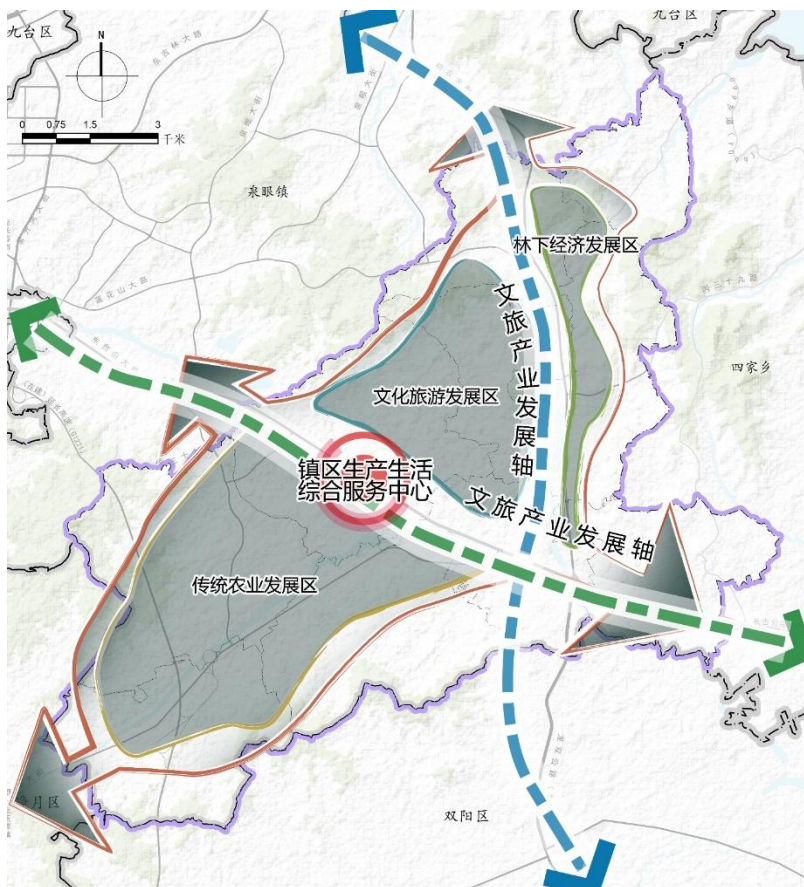
构建“一环三区，一心两轴”的国土空间总体格局。

一环：林带生态保护屏障；

三区：结合各地自然资源条件形成的北部文化旅游发展区、南部传统农业发展区、东部林下经济发展区；

一心：镇区生产生活综合服务中心；

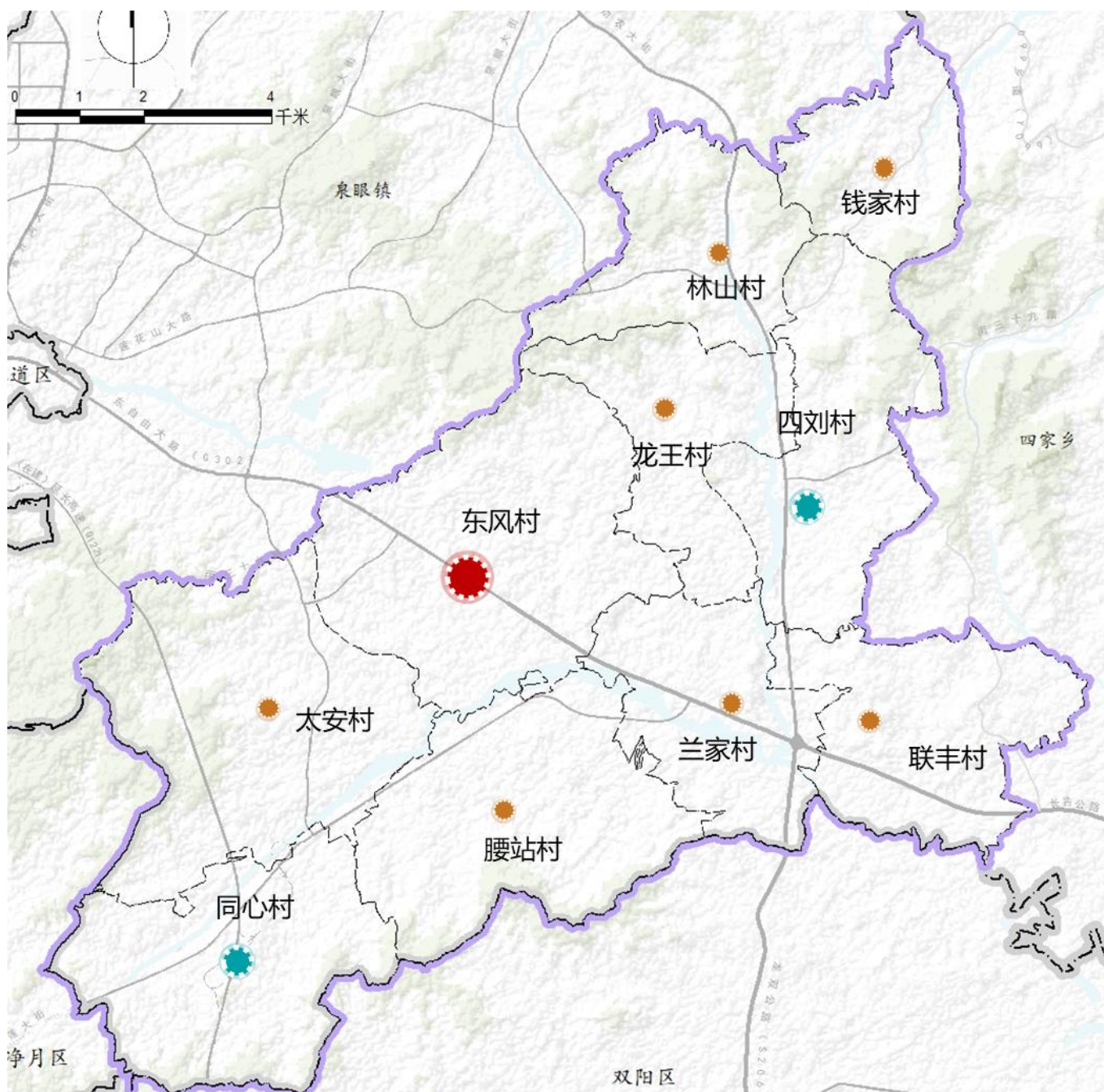
两轴：依托镇区长吉南线、劝农大街形成的城乡融合发展轴，依托各类旅游节点形成的文旅产业发展轴。



## ■ 镇村体系建构

### ➤ 构建乡政府驻地—中心村—基层村三级镇村体系

- 确定**1个政府驻地、2个中心村、7个基层村**组成的三级镇村体系，并明确人口和相关职能定位，进一步引导人口向政府驻地、中心村集聚。
- 政府驻地：承担服务配套及辐射带动的**核心**。
- 中心村：发挥现状基础条件较好的优势与产业功能联动，形成**村庄组团的中心**，为周边村庄提供设施支撑，带动周边村庄发展。
- 基层村：满足村民日常生活所需的**服务设施配套**。



## ■ 规划道路体系

### ➤ 规划原则：

- 落实《长春市国土空间规划》、《莲花山旅游度假区国土空间规划》等上位规划要求，预留长双烟铁路、延长高速公路等重要交通设施廊道空间要求。
- 在镇域范围内，构建内通外联的对外公路网体系，加强劝农山镇与长春市等周边市县的通达性与便利度。

### ➤ 规划方案：

- 劝农山镇规划构建“两横、一纵、多联”的对外公路网布局。“两横”是指延长高速公路、长吉南线，“一纵”是指龙双公路，“多联”是指劝农老街（原长吉南线老线）与镇域内的村道。
- 在延长高速公路与净莲大街交汇处设置一处高速公路出入口。
- 长吉南线、龙双公路在镇域内的规划按城市主干路标准设置。

## ■ 公共服务体系

### ➤ 乡政府所在地综合服务中心

依托劝农山镇内现有公共服务设施资源，补充文化、体育设施等缺口，实现城乡资源共建共享。

### ➤ 村级基础保障

完善提升村级基础设施，尤其是养老设施，保障村民基础设施服务。



## ■ 市政设施

### ➤ 供水：

- 城镇建设范围内逐步完善供水管网建设。距离市政供水管线较近的村屯供水水源引自市政供水管道；其余村屯保留村屯现状供水水井。规划自来水普及率100%。供水水质每季度检测一次，做好供水水井周边卫生防护工作。

### ➤ 排水：

- 排水体制采用雨污分流制。逐步完善排水管网建设，规划新建雨水管线与道路同步建设，充分利用地形，就近排放。规划污水收集率和处理率达到100%；保留2座污水提升泵站；规划新建污水管线与道路同步建设；规划村屯采用污水村收集、镇转运措施，各村屯规划建设污水收集管网及储水池。

### ➤ 供热：

- 镇域采用镇区集中供热与村屯分散供热模式。城镇建设范围采用集中供热，规划新建3座区域热源，撤并现状分散小型热源；利用电力、空气能及其它能源供热为补充的供热模式。

### ➤ 燃气：

- 规划镇域形成以管道天然气为主、罐装液化气为辅的城乡燃气利用格局。逐步完善燃气管网建设，规划供气普及率达到 100%。规划新建1座次高压燃气调压站，沿长吉南线敷设次高压燃气管线。



## ■ 农用地整理

### ➤ 高标准农田建设

规划灌渠和排沟，构建高处灌溉、低处排水的协同工作机制，增强农田防洪排涝能力；**综合整治田、水、路、林、村**，提高耕地质量，增加有效耕地面积，提高农业综合生产能力；**改造和完善农业配套基础设施**，优化配置和合理布局用地结构，完善农田水利设施。

### ➤ 宜耕后备资源开发

农用地面积、位置的变动、性质的置换；低效农用地的改造以及地块规整重划；水、电、路等小型基础设施配套和零星农宅的迁出或合并；农田生态建设等。

## ■ 建设用地整理

### ➤ 居民点整理

采取**搬迁安置、货币补偿和自建房**等多种方式推进农村建设用地，有别于政府征地拆迁，农民仍可保留农民身份，享有农民合法权益。

搬迁后依旧尊重农民生活习惯，房前屋后种植“小菜园、小果园、小花园”

### ➤ 废弃工矿复垦

通过土地平整、植被恢复、给排水及道路等基础设施建设等对工矿废弃地进行复垦，合理调整用地布局，促进土地资源节约、合理和高效利用。



## ■ 高效传导

城镇开发边界内。依照本规划中提出的国土空间用途管制规则、建设管控和人居环境整治要求，空间管控底线、产业协同发展、设施统筹配置等通则性管控要求，实施乡村规划建设管理。

城镇开发边界外。对村庄规划编制单元提出规划传导要求，将规划目标、规划分区、重要控制线、要素配置、风貌管控等规划内容传导到村庄，并结合乡村社区生活圈构建提出公共服务设施、道路交通设施、公用设施和农业产业服务设施共建共享的相关要求。

## ■ 有序建设

- 落实耕地与基本农田保护任务。
- 优化城乡路网体系。提升道路的通达性，实现自然屯100%通硬化路。
- 提升乡镇生活品质，完善社会福利和文体设施。
- 完善乡村基础设施建设。
- 加强国土综合整治与生态修复。

