

长春莲花山生态旅游度假区国民经济和 社会发展第十四个五年规划纲要

莲花山生态旅游度假区管理委员会

2021年11月

目 录

前 言	1
第一章 全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化新征程	3
第一节 发展基础	3
第二节 指导方针	14
第三节 主要目标	16
第四节 发展路径	21
第二章 建设东部生态新城，全面融入新发展格局	23
第一节 打造特色雪都，建设冰雪新城	24
第二节 打造特色区域，建设生态新城	26
第三节 打造特色园区，建设双创新城	28
第四节 打造特色通道，建设融合新城	30
第五节 强化科学规划，确保高质量发展	33
第三章 构建新型产业体系，领航新发展阶段	37
第一节 推进冰雪旅游全链升级	37
第二节 促进影视文旅全域融合	40
第三节 强化数智科创引领带动	43
第四节 培育绿色减碳未来产业	47
第五节 突出康养休闲产业发展	50
第四章 保持生态本底，推进绿色发展	55
第一节 建设生态宜居森林城	55
第二节 打赢环境改善攻坚战	56
第三节 提升资源能源利用率	60
第五章 加速城乡融合发展，助力乡村振兴战略	64
第一节 建设特色品牌乡镇	64
第二节 推动产业协同发展	68
第三节 深化农村农业改革	71

第六章 实施基建先行战略，抢抓中长期发展制高点	79
第一节 打造新基建示范区	79
第二节 提升市政基础设施	80
第三节 强化农村基础设施	84
第七章 实施开放振兴行动，汇集域内外优势资源	86
第一节 打造“一主六双”战略节点	86
第二节 打造生态经济对口合作窗口	88
第三节 打造东北亚国际旅游目的地	89
第八章 改善人民生活品质，增强人民获得感幸福感安全感	91
第一节 实施文化兴区战略	91
第二节 坚持抓好就业增收	95
第三节 提升公共服务水平	97
第四节 推动体育事业发展	105
第五节 完善社会保障体系	106
第九章 全面深化改革，优化营商环境	108
第一节 持续优化营商环境	108
第二节 支持民营经济发展	114
第三节 推动要素市场改革	116
第十章 统筹发展与安全，确保经济社会平稳健康发展	120
第一节 防范经济重大风险	120
第二节 确保社会公共安全	123
第三节 持续加强社会治理	127
第十一章 保障规划顺利实施	130
第一节 加强党的统一领导	130
第二节 健全统一规划体系	132
第三节 完善规划实施机制	133
第四节 完善支持政策体系	134

前言

长春莲花山生态旅游度假区（以下简称“度假区”）是2010年9月经吉林省委省政府批准设立，是由长春市委市政府直管的省级开发区。到“十三五”末期，度假区已经成为长春市经济增长最快的区域、长春市绿色发展的重点区域和吉林省重要的全域旅游示范区，同时也是长春现代化都市圈重要的生态旅游功能区和休闲旅游功能区。

度假区地处长春现代化都市圈东部生态绿脉核心，是长春国际影都板块核心组成部分和长春国家区域创新中心的重要组成部分，是长春现代化都市圈东向发展的前沿区域和长吉一体化协同发展的先导区域。度假区规划控制面积417平方公里，实际控制面积362平方公里，辖泉眼镇、劝农山镇、四家乡“两镇一乡”，常住人口3.75万人。

“十四五”时期（2021-2025年）是我国开启全面建设社会主义现代化新征程的起步期，是吉林省振兴发展的关键期，是长春市“四大板块”建设的加速期。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，科学编制并有效实施长春莲花山生态旅游度假区“十四五”发展规划，对于巩固全面建成小康社会成果，打造高品质的生态旅游度假区和长春国际

影都特色片区，加快实现全面振兴全方位振兴，具有重大现实意义和深远历史意义。

本规划编制依据包括：《吉林省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《长春市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《吉林省人民政府办公厅关于印发长吉接合片区国家城乡融合发展试验区改革实施方案的通知》等。本规划是莲花山生态旅游度假区经济社会发展的战略性、纲领性、综合性规划，是编制专项规划以及制定各项经济政策和年度计划的依据，是未来五年经济社会发展的指导性文献。本规划范围为省、市政府确定的莲花山生态旅游度假区全域范围。

第一章 全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化新征程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是全国上下奋力新发展阶段、构建新发展格局、催生新发展动能、激发新发展活力、打造竞争新优势、拓展社会发展新局面的第一个五年，也是吉林省“一主、六双”高质量发展战略和生态强省战略、长春市“四大板块”战略全面推进，加速经济社会高质量发展的第一个五年。科学编制和有效实施“十四五”规划，对莲花山生态旅游度假区加快建设现代化旅游度假产业体系，打造国际影都特色片区，具有重要意义。

第一节 发展基础

“十三五”期间，特别是党的十九大以来，长春莲花山生态旅游度假区在市委、市政府的坚强领导下，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚决贯彻新发展理念，全面贯彻落实国家、省、市决策部署，全力团结带领全

区广大干部群众，积极应对错综复杂的国内外经济形势和新冠肺炎疫情带来的不利影响，顺利实现“十三五”规划确定的主要任务，如期全面建成小康社会，为“十四五”度假区经济社会发展奠定了良好基础。

一、发展基础

“十三五”期间，度假区全面落实“东游西商、南田北城”的空间布局，深度挖掘冰雪和避暑两大资源优势，加速构建“大生态、大健康、大文化、大休闲”产业格局，2020年，莲花山生态旅游度假区被纳入到长春国际影都板块和长春国家区域创新中心板块，在文化振兴、创新发展方面积蓄了强大势能，为“十四五”时期高质量发展和可持续发展积蓄了充足动力。

经济运行强劲有力，全面实现“五个高于”。“十三五”期间，明确“三大产业带”产业发展布局，切实优化营商环境，取得显著成就。2020年全区地区生产总值达到10亿元，全口径财政收入达到4.9亿元，地方财政收入达到1.6亿元，三次产业比例优化为7:21:72，民营经济增加值占GDP比重达到34%，常住人口城镇化率达到61%，户籍人口城镇化率达到76%。“十三五”期间，招商引资成效显著，到位内

外资年均增速超过 14%，位列全市第一，天定山滑雪场、长春冰雪大世界等项目当年开工、当年建设、当年运营，创造了莲花山项目建设速度记录。产业集群效应初步显现，以国色天莲康养小镇和联合国可持续发展健康小镇项目为龙头的大健康特色产业集群，以莲花山滑雪场、冰雪新天地、世茂莲花山冰雪小镇等项目为龙头的特色旅游产业集群，以东北亚国际陶艺文化园等为龙头的音乐影视、文化创意产业集群正在成为支撑度假区发展的有生力量。

文旅融合特色凸显，品牌效应加速显现。“十三五”期间，度假区旅游产业发展迅速。2020 年度度假区旅游总人数 150 万人次，旅游总收入近 10 亿元人民币，与 2015 年相比年均增速分别达到 12%和 13%。多元化旅游产业正在形成，

“冰雪+” “避暑+” 两大主题旅游已形成品牌优势，旅游与相关产业加速融合发展，以长春莲花山滑雪节、花海艺术节、

“SMART 公共艺术装置设计大赛”、露营音乐节、百年梨花节、徒步节、秧歌大赛等为依托的“旅游+活动”，以中国长春国际陶艺作品邀请展为依托的“旅游+文化”，以自由式滑雪空中技巧世界杯赛、自由式滑雪空中技巧世界杯赛、UIAA 攀冰世界杯赛等国际赛事为依托的“旅游+体育”全面加强了对莲花山旅游品牌竞争力。“十里观花风景路，千亩花

田大地景”已经成为莲花山旅游的真实写照。

生态治理成效显著，环境保护与日俱增。“十三五”以来，度假区空气环境、水环境质量持续改善，土壤环境质量基本稳定，声环境质量总体优良，达到了天蓝地绿、山青水秀、宁静整洁的生态与生活环境。全区新增公共绿地 35.7 万平方米，建成区绿化率达到 41%；全区造林 570 公顷、森林抚育 130 公顷，森林覆盖率达到 33.4%。2020 年，PM2.5 平均浓度 44 微克/立方米，达到或好于Ⅲ类水体比例 60%。完成非电燃煤锅炉、小燃煤锅炉改造任务，秸秆禁烧和综合利用率达到 86%以上，实现工业企业达标治理，决胜蓝天保卫战；全面落实河长制，设立三级河长及区河长办，开展巡河清河行动，实施河道治理工程，实施水源地综合治理，决胜碧水保卫战；积极开展种植结构调整，设置种植结构调整专项奖补资金，减少玉米种植面积，减少农药、化肥使用量，仅水源保护区就减少农药使用 180 余吨，集中收购处置农药包装废弃物，收集农药包装瓶 10 余万个，决胜黑土保卫战；实施了退耕还林工程、“三北”防护林工程、省级标准化村屯绿化工程，清收林地还林，完成了莲花山旅游通道沿线绿化工程，累计新增造林面积 1.8 万亩，利用专项债储备林、互联网+植树基地、林业产业园等项目实施森林保护修复和

水源涵养功能提升工程，被国家绿委评为全国绿化模范单位，决胜青山湿地保卫战。新建垃圾箱 301 个，新增垃圾桶 1862 个，关停原有 13 处垃圾堆放点，基本实现了“村收集、乡转运、市处理”的机制，建立了环境卫生保洁工作长效机制，消除 2 条黑臭水体，实施 7 项水质提升工程，完成“厕所革命”、畜禽粪污处理等重点工程，切实强化环境监管执法，农村环境综合整治行动取得良好效果。

精准脱贫完美收官，民生保障大幅改善。莲花山度假区建档立卡贫困户和两个贫困村于 2018 年底已全部实现脱贫，“两不愁三保障”全面实现，26 名贫困家庭学生做到精准助学，配齐 25 名乡村合格医生，基本医保、大病保险和医疗救助范围的贫困人口覆盖率 100%，24 户“D 级”危房贫困户全部得到安置，27 处集中供水工程覆盖建档立卡贫困户 83 户，42 户分散式供水户水质全部合格。红香葵产业扶贫项目、护林员保洁员等岗位开发、各级单位和贫困村贫困户建立长期稳定供销关系、改进国土绿化和造林合作社扶贫方式、开展小额信贷宣传和评级工作、因户施策解决贫困户教育就业就医等问题等扶贫效果显著。“幸福莲花山行动计划”和“暖流计划”滚动实施，民生实事和增收计划全部兑现；贫困人口住院费用报销比例、慢病门诊报销比例分别达到 90%和

80%。推进度假区教育集团化办学和教育托管新思路。引进北京儒岸教育集团对基础教育质量实施整体提升，实施全面教育托管学校 1 所，资源服务托管学校 2 所，组建基础教育教研指导中心，完成莲花印象、莲花雅居幼儿园装修改造。医疗卫生事业成效显著。每千人拥有全科医生数 0.4 人，每千人拥有医疗床位数 0.9 床。泉眼镇卫生院实现异地新建，劝农镇中心卫生院进行异地改扩建，四家乡卫生院新建业务用房。文化体育事业繁荣发展。累计开展各类群众性文化体育活动 24 场次。就业水平稳中有升，累计城镇新增就业人数 8876 人，实现城镇登记失业率低于 4%，城镇调查失业率低于 5.5%。社会保障体系成效显著。职工基本养老保险制度范围外的城乡居民，累计参保人数超过 52000 人，失地农民养老保险实现全覆盖。养老机构床位达到 90 张。累计帮扶困难群众 1.2 万人次，财政支出帮扶金额 1200 万元。投入各类扶持资金 110 万元，扶持帮助 2500 名残疾人。1500 户农户用电刀闸更换为空气开关。实现个体工商户证照联办、残疾人证迁入转出跨区联办，由“一次办一件事”向“一次办一类事”转变，群众办事更加方便。

防范化解重大风险，夯实持续发展基础。积极化解金融风险。度假区建立风险防控机制，加大防范和打击非法集资

宣传力度，集中开展多项金融风险排查整治活动，通过“莲花山发布”、新浪微博等载体加大防范化解金融风险宣传力度，广泛普及与非法集资相关的金融知识，引导群众积极支持打击非法集资，“十三五”时期全区无一起非法集资案件。有效化解地方债务风险。制定《地方政府性债务风险应急处置预案》，加强政府债务管理，防范和化解政府债务风险，建立应急组织指挥体系、风险预警机制和考核问责机制。成立政府债务管理领导小组，健全地方政府性债务风险应急处置工作机制，化解存量隐性债务近5亿元。社会风险显著下降。驻村第一书记全覆盖、“一村一警”警务新模式、草编促就业等改革创新经验成为全国改革年会典型。持续推进法治莲花山和平安莲花山建设，坚决落实安全生产责任，未发生生产安全事故。妥善解决群众诉求，圆满完成全国和省市两会、长马、国庆等重大活动、关键节点信访维稳任务。全面夺取防控新冠肺炎疫情重大胜利和疫后复工复产重大胜利，人民群众获得感幸福感安全感明显增强。

存在问题。尽管度假区经济实现了跨越式发展，产业实现了品牌化升级，布局实现了系统性优化，生态实现了全局性保护，民生实现了卓越性提升，但是必须清醒看到，面对内外部环境变化，对标高质量发展要求，发展不平衡不充分

突出问题和深层次矛盾仍然存在。主要表现为：总体经济规模不大，度假区旅游项目、旅游景点品牌性仍然不强，营收亿元以上大项目太少；区域开发强度不高，度假区招商引资力度仍有空间，“双引双创”工作需联动提升，国际大品牌项目、自主谋划的特色项目不多；现代服务能力不足，度假区人口过少、老龄化严重、劳动力不足、劳动力素质不高，很多旅游项目、生态项目缺少高水平服务能力，缺少成熟的现代服务业项目；城市管理不够精细，基础设施、新基建、公共服务都存在短板，入区标志、公路景观、非机动车道、自行车道、沿河湖生态廊道等方面需要进一步完善。公共卫生、社会治理、就业养老、安全生产、治安防控等领域仍存在风险易发的薄弱环节。对这些短板和薄弱环节，亟需采取创新性、战略性举措，努力实现关键性、决定性突破。

二、发展环境

“十四五”时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整。和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念加快深化。我国正加速迈入高质量发展阶段，制度优

势显著，治理效能提升，经济长期向好，发展韧性强劲，社会大局稳定。“绿水青山就是金山银山”发展理念不断延伸，营商环境指数不断提升。全省经济、产业、人口加速向长春现代化都市圈集聚，长春市高端产业、现代服务业不断从中心城区向外扩散，已经成为度假区加速发展的重要背景。

“绿水青山就是金山银山”是新征程上最大机遇。良好生态环境是最公平的公共产品、最普惠的民生福祉。生态环境越好，发展机遇就会越多，对现代产业的支撑能力就会越强。度假区生态资源丰富，生态优势明显，是吉林省、长春市践行“绿水青山就是金山银山”“冰天雪地也是金山银山”的核心区，是长春市打造东部生态屏障、吉林省打造中部生态绿芯的核心区。先行先试，勇于探索，“绿水青山就是金山银山”是度假区建设社会主义现代化新征程的最大机遇。

东北地区全面振兴是区域发展最大政策机遇。党中央高度重视东北振兴，特别是习近平总书记作出一系列重要指示释放了振兴东北的强烈信号和坚强决心，《东北全面振兴“十四五”实施方案》的“五个着力”以及“推动实施一批对东北全面振兴具有全局性影响的重点项目和重大改革举措”，势必为度假区发展带来新的政策机遇。度假区必须解放思想，转变观念，完善体制，明确目标，勇抓机遇，把生态振

兴、现代服务业振兴作为重要突破口，以新发展理念推动高质量发展。

长春现代化都市圈建设是最大现实机遇。长春现代化都市圈建设已经成为省市高质量发展战略的核心。度假区必须紧紧抓住长春现代化都市圈建设和“四大板块”战略赋予的各项机遇，充分分享现代都市圈人民群众休闲健康旅游需求，以长春国际影都建设为依托，以长春国家区域创新中心建设为支撑，促进影旅融合发展，加快创新创业发展，发展现代化服务业和新一代信息产业，突出重大项目、重大机制建设，打造长春现代化都市圈的新兴增长点。

看到重大机遇的同时，也必须看到度假区面临的重大挑战。主要包括：

新冠肺炎疫情后续影响仍是短期内重大挑战。新冠肺炎疫情将对现行经济、社会运行秩序带来常态化、全方位、持久性影响，给地方财政运行、产业格局、项目建设、招商引资、企业生产、商贸流通、供需循环、治理方式等各方面产生巨大压力，外部发展环境不确定性因素增多，地方发展投入成本将大幅增加，新冠肺炎疫情短期冲击和以人民健康为核心的社会发展需求相互交织，将对度假区服务业发展和公共事业投入产生巨大挑战。

各类矛盾和风险问题复杂交织是持续性挑战。新冠肺炎疫情常态化防控和“碳达峰、碳中和”相关政策措施加速落实，“拉闸限电”和“极端天气”等特殊现象频繁出现，地方政府财政收支矛盾和财政运行压力愈发突出，城市安全、生态环保、公共卫生、安全生产、应急管理、社会治安、养老就业、医疗卫生等各领域长期积累的矛盾问题和显性隐性风险相互交织、日益凸显，一旦处理不当将影响长期稳定持续发展。

旅游度假产业转型升级是十四五发展根本性挑战。在“双循环”新发展格局大背景下，全国各地对生产要素和产品市场的争夺将更加激烈。度假区旅游产业面临着项目转型升级、服务转型升级、模式转型升级的重大挑战，面临着把土地资源、生态资源优势高效转化为区域产业发展的资金资本的重大挑战，面临着提升内生发展能力、强化可持续发展、实现高质量发展的重大挑战。

综合判断，度假区已经站在“十四五”时期这一新的历史起点，必须深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的外部环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足度假区实际，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，

树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进，加快实现城乡融合发展，突出做到特色发展，全力保障绿色发展，在更高水平上推动度假区经济社会可持续发展。

第二节 指导方针

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，全力落实省委省政府“一主六双”高质量发展和生态强省战略，立足长春现代化都市圈战略安排，以建设东部生态新城为核心，创建国家级旅游度假区、国家级全域旅游示范区、国家冰雪经济高质量发展试验区、国家生命健康产业创新示范区、国家级创新创业示范基地，以建设长春特色雪都为核心，打造“双碳”示范城、文化创意城，为省、市全面振兴全方位振兴辟新径、探新路、

立新功。

二、基本原则

“十四五”时期，度假区经济社会发展遵循以下原则。

坚持党的全面领导。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，不断完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平。

坚持以人民为中心。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断提升人民群众安全感获得感幸福感。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，突出长春现代化都市圈引擎功能，实现区域高质量发展。

坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，全面强化绿色主题引

领的高质量发展、营商环境支撑的高效率发展、数字智能助力的高水平发展，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹区内区外两个大局，办好发展安全两件大事，全面争取中央、省市支持，固根基、扬优势、补短板、强弱项，防范化解重大风险挑战，实现质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 主要目标

一、2025 年发展目标

“十四五”时期，以加快建设长春现代化都市圈为统领，面向 2035 年中长期发展目标，全力推进“一城五区”建设，地区生产总值、地方财政收入、固定资产投资、服务业增加值、旅游业增加值等主要经济指标增速高于全市开发区平均水平，在“增速”上始终保持位列开发区第一梯队，初步建成东部生态新城，争创**国家级旅游度假区、国家级全域旅游示范区、国家冰雪经济高质量发展试验区、国家生命健康产业创新示范区和国家级创新创业示范基地“五区”**，力建长春“双碳”示范城核心区、长春文化创意城核心区“双核”，推进国家“两山”理论实践创新基地建设，确保经济

发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设取得新进步、民生福祉达到新水平、治理效能得到新提升。

经济发展取得新成效。打造冰雪旅游、影视文旅、数智科创、绿色减碳、健康养生五业并举格局，实现国家级旅游度假区、国家级全域旅游示范区、国家冰雪经济高质量发展试验区、国家生命健康产业创新示范区和国家级双创示范基地“五区”建设阶段性目标；地区生产总值、地方财政收入等主要经济指标增速高于全市开发区平均水平；全面完成长春国际影都、长春国家区域创新中心建设任务。全年接待国内外游客力争达到 450 万人次规模，旅游业总收入达到 20 亿元以上；度假区服务业增加值占 GDP 比重达到 90%以上。

改革开放迈出新步伐。社会主义市场经济体制更加完善，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成，城乡融合能力、开放合作能力、资源配置能力等显著增强，着力打造全省旅游集散地和开放型生态经济示范区域，建设成东北亚地区重要的服务业集聚地和未来产业集聚地。

社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人

心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，文明景区、文明乡镇、文明村屯建设得到显著进展，区域特色文化影响力进一步提升，人民素质和社会文明程度显著提高，建成长春社会文明新高地。

生态文明建设实现新进步。新城建设生态示范效应充分发挥，国土空间开发保护格局得到优化，林草覆盖率达到 40% 以上，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善；完善现代环境治理体系，提高空间利用效率，遏制各种浪费现象，开发与保护协调有序、约束有力，可持续发展能力明显增强。

民生福祉达到新水平。度假区常住人口城镇化率预计达到 85% 以上。居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，实现更加充分更高质量就业，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

治理效能得到新提升。社会主义民主法治更加健全，社

会公平正义进一步彰显，行政管理体系更加高效，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升。依法治区全面推进，法治政府建设加快，各方面制度更加成熟更加定型，治理能力和治理效能进一步提高。

专栏 1 度假区“十四五”规划经济社会发展主要指标 (*为 5 年平均增速)

	指 标	2020 年	2025 年
区域 发展	地区生产总值年均增速 (%) *	6.0	10.0 以上
	常住人口 (万人)	3.8	6.0
	地方财政收入年均增速 (%) *	15.3	10.0
	固定资产投资年均增速 (%) *	--	30.0 以上
	服务业增加值占 GDP 比重 (%)	71	90
	年接待国内外游客总数 (万人次)	150	450
	年旅游业总收入 (亿元)	8.9	20
绿色 发展	森林覆盖率 (%)	33.4	35
	城镇建成区绿化覆盖率 (%)	41	45
	空气质量优良天数比率 (%)	--	90
	达到或好于Ⅲ类水体比例 (%)	60	80
	城镇 (乡) 居民垃圾无害化处理率 (%)	--	100
基 础 设 施	市政道路总长度 (公里)	400	600
	5G 网络覆盖率 (%)	--	100
	城镇集中供热网络覆盖率 (%)	--	100
	自来水管网覆盖率 (%)	100	100
社 会 民 生	居民人均可支配收入 (元)	25000	50000
	基本养老保险覆盖率 (%)	--	100
	基本医疗保险覆盖率 (%)	--	100
	城镇调查失业率 (%)	5.5	5.0

二、2035年远景目标

到 2035 年，长春东部新城（长春莲花山国际生态文旅城）建设基本完成，全面建成长春“双碳”示范城核心区、长春文化创意城核心区、长春东部现代服务业高质量发展示范区和长吉一体化协同发展示范区，建设成为国家“两山”理论实践创新基地、东北亚大健康产业基地、东北亚国际一流的休闲度假胜地和冰雪旅游之都，打造成开放融合发展新高地、宜居宜业宜游新高地、创意创新创业新高地和共建共治共享新高地。

建成开放融合发展新高地。主动适应“双循环”新发展格局，加强与周边板块、开发区、示范区联动发展，强化数字经济对其他产业的融合带动作用，依托开放发展增加客源财源、夯实长春东部绿脉生态源，建设成为专精服务、专精于激发人的活力的新时代开放融合发展新高地。

建成宜居宜业宜游新高地。突出生态文明，强化生态功能，树立生态理念，强化生态优势与人的需求相结合，强化数字赋能和场景应用相结合，“智慧+”促宜游，“创意+”促宜业，“生态+”促宜居，“生命+”促宜养，把“绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山”发挥到极致，打造宜居宜业宜游发展新高地。

建成创意创新创业新高地。强化人才作用，突出创意引领，搭建从创意到创新再到创业的全创链条，围绕文化旅游、影视产业、冰雪经济、生命健康、数智 IT 等产业，建设创新平台和研发载体，引进新型研发机构和新型智库机构，强化成果转化和创业孵化，构建创意创新创业生态，打造长春市东部创意创新创业新高地。

建成共建共治共享新高地。加强党的全面领导，强化新型基础设施支撑作用，加强数字技术、智能技术与社会治理相结合，推进城乡融合发展和城市精细化管理。完善城乡基础设施体系和公共服务水平，建成以生态保护为基础、以数字经济为引领的都市圈共建共治共享的新高地。

第四节 发展路径

“十四五”期间的发展路径是：以开放走廊融入两大板块，以新型基建支撑东部新城，以特色体验打造长春雪都，以全域示范服务全省发展。

一、打造开放走廊，融入两大板块

充分发挥邻近机场、毗邻高速优势，充分挖掘影视产业、文旅产业、数智产业开放型特性，充分联通中韩（长春）国

际合作示范区、临空经济区等区域，充分提升东吉林大路、劝农大街“空港通道”功能，打造“开放走廊”，强化商务服务水平、旅游服务水平和基础设施水平，提升度假区人口集聚、人才集聚、资本集聚功能。探索建设“一带一路”生态合作园区、区域对口合作（生态经济）园区，打造“空港新通道经济带”，延拓山水大道、泉眼大街北延长线，打造长春市东南部区域与国家战略开放平台之间的开放新走廊。

二、强化新型基建，建设东部新城

积极围绕地铁等轨道交通建设，优化线缆、管道、基站布局，优先安排污水、生活垃圾等环保处理设施项目。推动在度假区布局科教基础设施、融合基础设施、信息基础设施，加快新型基础设施建设与旅游景区基础设施建设融合进程，打造一批智慧型旅游景区、智慧型旅游公路。加强新型基础设施建设对城乡融合发展带动作用，探索新型基础设施建设助力国家城乡融合发展试验区的新模式。

三、凸显特色体验，建设长春雪都

充分发挥度假区都市冰雪品牌优势，充分挖掘国际影都板块、国家区域创新中心板块赋能发展潜力，充分激发都市

人群享受冰雪热情，立足现有基础，融入先进技术，探索冰雪实景体验与虚拟体验相结合，强化冰雪体验，完善冰雪场景，健全冰雪产业链，打造集多功能于一体的长春特色雪都，建设东北玩雪第一站、吉林玩雪第一城，全面践行“冰天雪地也是金山银山”理念，打造中国雪产业高质量发展示范区。

四、推进全域示范，服务全省发展

遵循区域产业发展规律，融入先进数字技术手段，全面加强配套服务设施，在生态旅游本底上强化多领域全域示范推进。统筹推进“五区”创建与示范试验工作，打造成全省最密集的 3A 级以上景区群；加速创建康养旅游基地、休闲旅游设施、农业旅游景点、红色旅游示范，提升区内资源整合、项目布局和试点示范，加速创办或提升旅博会、雪博会、莲花山论坛等平台品牌，引领汇聚域外资源服务全省振兴。

第二章 建设东部生态新城，全面融入新发展格局

坚持把长春东部生态新城建设作为融入新发展格局的总抓手，坚持冰雪新城、生态新城、双创新城、融合新城“四城并进”战略，以全新姿态加快融入以国内大循环为主、国内国际双循环相互促进的新发展格局，为 2035 年建成东部

生态新城奠定坚实基础。

第一节 打造特色雪都，建设冰雪新城

坚持夯实冰雪基础，全力强化粉雪经济，借力影都打造雪都，依托生态打造业态，以冰雪旅游产业区双片区为核心建设冰雪新城，打造长春特色雪都，创建东北亚一流的冰雪旅游目的地、东北亚一流的都市冰雪休闲地、东北亚一流的冰雪经济新高地，引领建设国家级全域旅游示范区。

一、建设东北亚一流的冰雪旅游目的地

坚持冰雪旅游高质量发展为核心，强化区域文化融入和数字智能展现，着力推进长春冰雪新天地、世茂四季莲花山、莲花山世茂滑雪场升级改造、天定山滑雪场续建、雪乡主题度假村、冰雪文化创意公园、国际雪雕展等项目，打造第二、第三滑雪场，加速产业集聚、扩大产业规模，形成集聚效应。推动全域冰雪文化建设，逐步形成有雪季节玩雪赏雪、非雪季节室内冰雪、全季节展示冰雪文化的冰雪旅游发展格局。加强与国内外主要冰雪旅游景区联动，加强面向东北亚乃至面向全球进行冰雪旅游品牌宣传，建设东北亚一流的冰雪旅游目的地。

二、建设东北亚一流的都市冰雪休闲地

坚持围绕都市圈需求和城市居民需要，打造市场导向型的冰雪休闲胜地。谋划推进室内冰雪运动中心、冰雪主题赛事和节庆活动、中小學生冰雪运动冬令营、冰雪主题夜经济综合商贸街区、冰雪文化创意产业园、冰雪马拉松等项目，依托东部生态新城加强冬季冰雪景观设计，推广东北地区特色冰雪休闲活动、特色冰雪休闲食品等，建设东北亚一流的都市冰雪休闲地。

三、建设东北亚一流的冰雪经济新高地

坚持全产业链提升冰雪产业。围绕冰雪本身，提升生态造雪、数字塑雪、绿色融雪、科学用雪等产业；围绕冰雪运动发展，推进冰雪设备设计、冰雪设备维护、冰雪运动护理、冰雪安全培训等产业；围绕冰雪影视产业，推进冰雪场景设计、冰雪建筑设计、冰雪场景下专用影视设备设计等产业；围绕冰雪场景下的交通发展，推进冰雪专用摄像头、冰雪专用导航装备、冰雪用特殊交通工具、冰雪交通安全等产业发展。借助国家区域创新中心板块和国际影都板块优势，打造东北亚一流的冰雪经济新高地。

第二节 打造特色区域，建设生态新城

立足生态优势，挖掘区位优势，推进数字创新，融入美学设计，强化城市功能，稳步扩点连面，强化交通节点，建设产业兴旺、社会繁荣的生态新城，支撑打造康养新城和文旅新城建设。

一、打造特色区域

依托度假区城市、城镇建设，按特色区域布局推动生态新城建设。重点推动西部区域，加快数智 IT 园区、大学科创园区、冰雪旅游产业区（西区）等新片区建设，统筹新片区与莲花山中央商务区、泉眼镇区等建成区连片发展，重点发展数智 IT 产业、双创服务业、冰雪旅游产业，着力建设长春东部新城核心区。加快壮大东部区域，依托劝农山镇以及劝农大街与东自由大路交汇区域，大力推进影视文旅基地、生命健康产业园、冰雪旅游产业区（东区）建设，重视产城融合发展、城乡融合发展、三产融合发展，重点发展影视文旅、生命健康、冰雪旅游产业，力争建成长春东部新城副城区。谋划壮大北部区域，加快推进高端商务服务区、万达文旅城等项目建设，重点发展商务服务、临空服务、生态休闲、绿色制造等相关产业，力争建成长春东部新城高端服

务城区。

二、强化交通节点

加强地铁 2 号线、轨道交通空港线经济廊道功能，以林溪大街、雾开河大街地铁站点为重点，兼顾空港线相关站点周边建设和区域开发，布局数智 IT、文旅休闲等各类项目。以林溪大街站点为中心的半径 1 公里区域范围内，着力承接国家区域创新中心、国际影都双板块的数智 IT 产业，建设数智 IT 生态街区。以雾开河大街站点为中心的半径 1 公里范围内，着力推进国色天莲康养小镇、金鹰商业综合体、长春金融高等专科学校等项目建设，打造康养休闲文教街区。以空港线靠北部相关站点为中心的半径 2 公里范围内，规划布局推进商务服务、人才公寓、创新创业等相关项目，打造近港商务服务街区。围绕空港线靠南部站点为中心的半径 1-2 公里范围内，结合泉眼镇区、东自由大路文旅项目布局，打造文旅创意街区。推动劝农大街与东自由大路、莲花山大路、泉眼大街（北沿线）等交汇的交通节点区域提升经济发展和项目布局功能，适度加大项目谋划力度，培育区域发展新增长点。

三、打造生态社区

坚持城景交融、绿色生态、个性鲜明，建立健全城市设计体系，围绕三个组团和若干交通节点，充分考虑绿地、社区、河流、道路、公园以及康养设施布局，结合创业社区、人居社区、度假社区，全面强化生态理念，构建东部生态新城生态社区发展体系。重点打造东吉林大路和雾开河大街“X”型城区生态轴线和雾开河城区生态廊道。围绕长吉协同生态先导区建设、长春特色雪都建设，依托有关镇区和人口相对集中的村屯，打造城乡融合型生态社区。力争到“十四五”末，打造各类城乡生态社区 10 个左右，服务人口能力达到 10 万人以上。

第三节 打造特色园区，建设双创新城

坚持创新在莲花山区域发展中的核心地位，把“大众创业万众创新”作为莲花山区域发展的重要支撑，把打造具有鲜明区域特色、广泛引领能力的“双创”园区作为莲花山区域发展的重要抓手，利用好双板块赋能优势，把莲花山建设成为具有活力的双创新城。

一、建设数字双创园区

坚持“双板块”政策引导，遵循“集聚化、链条式、融合性”发展原则，重点推进国家区域创新中心板块数智 IT 园区建设，打造数字双创园区核心区。借鉴“一区多园”模式，在各类园区广泛布局数字终端，打造一批具有示范意义的数字文旅园区、数字康养园区、科创大学园区、数字冰雪园区以及莲花山数字政务中心。引导企业、双创团队围绕生态需要、文旅需要、新基建需要和新城建设需要，按数字产业链和产业体系开发特色数字化产品，带动其他产业高质量发展。力争到“十四五”末，建设 1 个数字双创园区核心区和 3-4 个数字双创园区联动区，数字产业产值达到 5 亿元。

二、建设影视双创园区

依托长春生态新城东部组团区域，发挥净莲大街联通国际影都板块区位优势，在净莲大街和东自由大路交汇处附近谋划建设影视双创园区，支撑打造影视文旅产业基地。在“十四五”期间探索推动建设吉林艺术学院、长春光华学院电影学院等来度假区建设双创基地或实训基地。加强基础设施建设，打造影视文旅产业基地到长春国际影都核心区快捷通道。推进影视后处理、影视设备研发、影视创意、影视文旅

融合等业态发展，特色发展三农影视、冰雪影视、生态影视。力争到“十四五”末，基本建成以影视双创园区为核心的影视文旅产业基地。

三、建设智造双创园区

依托国家区域创新中心板块数智 IT 园区、大学科创园区等，沿东吉林大路北侧超前规划推进建设由数智双创、大学生双创和企业双创构成的智造双创园区。引进长春光机所以及相关光电企业、上市公司双创团队来区发展，重点发展智能制造研发设计、绿色制造产品研发、影视光学装备、高端装备制造组装等产业和业态，力争到“十四五”末引进 1-2 个新型研发机构，建成 2-3 个小试基地、1-2 个中试基地，智造双创园区以及相关产业基地产值达到 5 亿元以上。

第四节 打造特色通道，建设融合新城

强化开放合作融合共享，着力提升空港开放通道、板块协同通道、城乡融合通道，融入国际国内双循环新发展格局，推动旅游产业跃升，生态经济崛起和区域品牌增值，为长春东部生态新城建设提供要素支撑和市场支撑。

一、提升空港通道功能

全面提升东吉林大路、劝农大街的空港通道功能，分类打造商务服务通道、生态景观大道，推进总部经济示范区和生态经济示范区建设。加快与浙江、天津对口合作步伐，撬动与长三角、京津冀两大区域合作，沿东吉林大路打造长杭津生态经济总部集聚区，吸引杭州、天津生态经济企业将东北区域总部、东北亚区域总部落户莲花山。沿劝农大街沿线打造“长春—长三角（莲花山）生态经济合作区”“长春—京津冀（莲花山）生态经济合作区”，推动度假区与雄安新区、长三角生态绿色一体化发展示范区建立合作关系。大力发展高端商务服务业、特色数据服务业、绿色产业研发服务业，建设长三角、京津冀等区域生态经济发展的联动区域，打造对口合作前沿窗口。

二、打造板块协同通道

全力加强与长春现代化都市圈中心城区和四大板块的协同合作。加强东吉林大路、东南湖大路、东自由大路、地铁二号线等通道功能，加快有关市政道路建设和沿路项目布局，建设莲花山西向通道，着力联通国家区域创新中心板块、中心城区、国际汽车城板块。加强雾开河大街—山水大道、

净莲大街等通道建设，提升和净月高新区一体化发展能力，落实影都规划相关项目，打造净莲协同通道。推动轨道交通空港线、山水大道、劝农大街、泉眼大街北延长线等项目建设，连接中韩（长春）国际合作示范区板块以及临空经济区，形成通道功能。

三、打造城乡融合通道

充分利用“长吉接合片区国家城乡融合发展试验区”的政策机遇，打造东自由大路城乡融合发展轴带，大力推进影视文旅产业基地和生命健康产业园建设，探索强化影视文旅带动农业旅游、生命健康促进三产融合的新模式，特色落实试验区建设方案中的农业特区发展工程、特色产业小镇创建工程、美丽乡村建设工程、观光农业提升工程、农村电商发展工程、农村金融改革创新工程、会展经济带动工程、智慧农业推广工程、农村“双创”培育工程、基础设施和公共服务补短工程。提升“旅游+”融合促进效能，发展旅游+农业、旅游+交通、旅游+体育、旅游+卫生健康、旅游+科技等各种业态，促进旅游高质量发展对城乡融合发展的带动能力。

第五节 强化科学规划，确保高质量发展

坚持国际影都板块“统一规划”原则，协同国家区域创新中心板块发展，统筹区域、城乡资源要素布局，推进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，构建域内域外相协同、开发保护相协调、城镇乡村相融合的协同发展新格局。

一、构建区域协同发展新格局

坚持以更高视野、更大格局谋划度假区发展，结合主体功能区规划和省市最新规划战略，遵循国际影都板块“北城南苑中山水”总体格局，深化净莲协同、推进对外协同，加快形成区域协同发展新局面。深化与净月高新区在要素流动、项目建设、基础设施、城乡发展等方面融合发展，按照交通路网先导、重点项目联动、旅游线路合作、智慧基建提升、共建节点城镇、实现全域振兴等重点任务和目标，把劝农山镇打造为净莲协同发展示范镇，探索一体化运行的“项目库、人才库、政策库、资金池”，推动度假区创新创业载体、科技企业、招商引资企业等各类企业主体同等享受净月国家高新区相关政策。推进岗子村国家区域创新板块莲花山片区建设，打造与国家区域创新板块协同发展新模式。加强

东吉林大路、东自由大路、劝农大街等对外协同主通道建设。提升度假区与中心城区联系，促进人口、资金、技术、服务等要素流动。持续加强与双阳区、中新食品区、九台区在生态旅游、都市农业等产业方面的合作，共同打造城乡融合发展示范区。加强与中韩国际合作示范区、临空经济示范区联系，推进轨道交通、公路交通建设，借助两区实施全面开放新战略。加强长春现代化都市圈、吉林省旅游双环线等战略中的旅游合作和生态合作，强化区域对口合作支撑能力，全方位提升品牌影响力和资源汇聚能力。

二、构建国土空间开发新格局

基于经济、社会、人口发展趋势和生态、资源、环境本底条件，树立“精明增长”理念和“优化、集约、高效”导向，科学划定生态保护红线、严格落实永久基本农田红线、合理划定城镇开发边界，构建以三条控制线为主体的开发保护新格局。科学划定生态保护红线。将饮用水源地一级保护区以及依托科学评价出的生态重要区域，纳入生态保护红线。调整生态用地结构，推进生态保护修复，逐步构建形成源、点、廊、区相结合的都市近郊生态环境网络，实施水源地保护工程、大黑山保护工程，全面完成市政府下达的生态

保护红线保护划定任务。严格落实永久基本农田保护任务。建立耕地和基本农田保护管理体系，统筹乡村土地利用和空间布局，坚持集中建设区外减量和集中建设区内增量挂钩，深化耕地占补指标市场化运作，依托黑土农田、河流水系、交通干道、农业村落等建设农田绿网，实施好黑土地保护工程，全面完成市政府下达的耕地保有量、永久基本农田保护任务。合理划定城镇开发边界，确保城市建设空间刚性管控边界和约束性指标，将度假区西部、劝农大街沿线集中建设区、较大规模产业园区纳入城镇开发边界，提高市政公用及公共设施用地所占比例，各类保障性住房用地应保尽保，优先保障高新技术产业、战略性新兴产业用地，有序推进存量土地二次开发，鼓励土地立体开发和复合利用，盘活闲置用地，加强城镇开发边界内部环境保护和污染治理，保障新增建设用地面积、建设用地总量不超过市政府下达的建设用地管控指标。

三、构建城乡空间网络新格局

基于现有发展基础，加速集聚，强化保障，打造“一轴两心多组团”空间格局。**一轴**。以大黑山脉为主轴，贯通山水林田湖草保护职能，强化冰雪经济、生态经济功能，突出生态环境保护，为度假区未来发展提供生态支撑，向西服务

数智城市中心提升宜居品质，向东服务旅游生态中心提升旅游功能，健全生态型基础设施，打造度假区生态主轴。**两心。**

数智城市中心：依托国家区域创新中心板块和国际影都板块，发展数字智能产业等新兴生态产业，打造数智城市中心。

旅游生态中心：加强长春东部生态新城东部组团的旅游服务功能和城乡融合功能，协同吉林市、九台区、双阳区相关区域，牵头建设长吉协同生态先导区，建设生态经济示范区，打造旅游生态中心。**多组团。**依托长春冰雪新天地、天定山滑雪场区域、世茂滑雪场等区域，打造冰雪旅游组团。依托特色小镇、生态景区、特色民宿，辅以相应配套设施，打造避暑休闲组团。依托医疗服务、养老康复、健身养生、生命科技、健康管理等产业发展，打造健康养生组团。依托既有项目和音乐、影视、创意等文化相关产业，打造影视文化组团。依托长春国家区域创新中心板块区域，打造以创意设计、数字文化、互联网电商和大数据孵化为主的数智 IT 组团。依托生态新城建设的主题酒店、会展场馆等项目设施，打造商务服务组团。依托生态生产、观光旅游、教育示范、休闲娱乐等功能于一体的项目打造都市农业组团。

第三章 构建新型产业体系，领航新发展阶段

深入落实“绿水青山就是金山银山”发展理念，遵循国家产业发展战略和省市产业发展导向，打造冰雪旅游、影视文旅、数智科创、绿色减碳、健康养生五大产业，打造都市旅游特色产业链，构建“宜游、宜养、宜创”产业体系，建设长春现代化都市圈东部未来产业发展新高地。

第一节 推进冰雪旅游全链升级

深入落实“绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山”发展理念，持续夯实冰雪旅游产业基础，加快培壮冰雪经济市场主体，完善健全冰雪经济产业链条，全面提升冰雪经济运营能力，着力建设收入规模达到 15 亿元以上的国家冰雪经济高质量发展试验区。

一、提升冰雪旅游关键能力，夯实冰雪旅游产业基础

以基础设施能力、精细服务能力、项目品牌能力为重点，融入先进技术、融入特色体验，重点推进国家冰雪经济高质量发展试验区核心区建设。统筹提升智能服务能力和人员服

务水平，统筹增加雪道数量和丰富雪道级别，统筹冰雪民宿餐饮、冰灯赏玩休闲和冰雪运动体验。沿两大片区连接交通干道，打造长春市冰雪文化走廊，形成“两片区、一走廊”带动全域冰雪旅游发展格局。引导长春金融高等专科等学校在校学生围绕冰雪旅游开展双创活动。加强对两个片区冰雪旅游从业人员的精准服务培训。完善两个片区以及周边村屯的交通、电信、充电等各类基础设施。推进冰雪实景体验与虚拟体验相结合，推动山林雪、田园雪、河湖雪不同体验相融合，促进玩雪、赏雪、塑雪、乐雪各种场景有机衔接。

二、聚力冰雪旅游重点主体，培壮冰雪经济新型动能

按产业链、创新链融合发展趋势打造冰雪旅游企业主体、科研主体、培训主体，依托三大主体培育壮大冰雪经济新动能。实施冰雪旅游企业主体数量跃升行动，坚持孵化培育和招商引资并重，支持区内高校、联动全市高校加大冰雪经济创业培育力度，建设国家级创新创业基地冰雪经济创业园区，针对国内外重点冰雪经济市场主体、创业团队加大招商引资和政策扶持力度，加快与中旅、携程等国内知名旅游企业建立更密切的联系，支持其在我区建设分支机构或东北地区区域总部、吉林地区区域总部。加强与中科院东北地理

所、吉林省气象科学研究所、长春工商学院、吉林体育学院、吉林艺术学院等机构以及在区院校加强合作，探索建立长春首家冰雪经济新型研发机构——长春冰雪研究院以及谋划布局冰雪领域大科学装置可行性事宜。成立莲花山冰雪经济投资基金，与各类投资基金建立更强大的合作关系，建立融投资、扶持、培育于一体的市场主体培壮新模式。加强对冰雪经济从业者的运营能力培训，提升运营、服务水平，提升冰雪经济市场主体引领产业发展的能力。借助全民重视冰雪运动机遇，大力发展冰雪运动培训产业，对在莲花山度假区注册以及开展实际业务的冰雪运动培训机构予以全省最优惠的政策支持。

三、突出冰雪经济重点环节，健全冰雪经济产业链条

围绕冰雪旅游向冰雪经济提升的全方位需求，围绕长春市冰雪经济引领全省的全方位需要，强化精准招商，注意引领全市，着力带动全省。建设专业化冰雪经济招商队伍，融入中国冰雪产业（长白山脉—阿尔泰山脉）高质量发展合作试验区建设，突出城郊冰雪、休闲冰雪、运动冰雪三大主题，借助主城区市场优势、文化优势、服务优势，着力打造包含冰雪运动、冰雪游戏、冰雪影视、冰雪装备等在内的全产业

链，建设长春特色雪都，打造中国冰雪产业新的增长极。进一步推广长春莲花山滑雪节等系列品牌活动，建设雪地摩托、雪地冲浪等极限运动基地，常态开展冰雪足球、雪橇比赛等特色运动，探索推进冰盘、冰球、滑冰等冬季冰雪室内运动馆建设，拓展全域全时四季冰雪运动，以长春冰雪新天地为核心和一批地标性、世界级的冰雪主题乐园为支撑，形成冰雪产业特色生态体系。创新开发冬捕、冰雕比赛、年货大集、赏冰灯猜灯谜、反季节采摘等冬季旅游活动。促进冰雪旅游、冰雪经济与电影文化、展馆文化、科教文化相融合，推进莲花山冬季冰雪景观、灯饰亮化和色彩美化工程，构建冬季冰雪景观廊道，打造大型冰雪文化景观之都。

第二节 促进影视文旅全域融合

依托长春国际影都建设，强化影视文旅融合发展，融入全市文旅产业链条，突出节点功能，沿东自由大路建设长春国际影都文旅特色走廊，全力建设长春文化创意城，引领打造收入规模达到 10 亿元以上的国家级全域旅游示范区。

一、沿东自由大路布局，打造影视产业隆起带

围绕国际影都板块建设，沿东自由大路规划布局影视创

意创业基地、影视后期制作基地、影视场景体验基地、影视播放展示基地，打造若干乡村影视取景地、冰雪影视取景地、生态影视取景地、自拍影视取景地、婚庆影视取景地，建设1平方公里以上的影视文旅基地核心区，把东自由大路打造成影视文旅大路。全力加强与长春国际影都板块核心区联系，在净莲大街等净莲连接廊道布局影视文旅合作项目。加快推进吉视影城等在度假区布局，探索推进与北京枫花园汽车电影院、上海格里芬汽车影院、重庆喵儿石汽车影院、成都940车阵汽车影院等新型影视机构合作，尽快建设汽车影院、露天影院等新型影视设施，力争到“十四五”末期，区内影视产业链专业化基地达到3个，影视取景地达到3个，现代化影城达到2个以上，汽车影院达到2个以上。

二、开展影视主题旅游，拓展生态旅游新空间

探索打造特色影视主题公园，开展影视主题旅游。聘请专业策划团队，引进国际国内知名主题公园品牌，全力推动国内知名主题公园品牌落户，积极与国内知名主题公园建设和运营方合作，开发建设第六代大型主题公园以及动漫影视文化主题公园。着力布局红色影视、欧美影视、怀旧影视、儿童影视四大主题板块，按季度热映影片或电视剧内容，统

筹美术雕塑和声光电数各种技术，及时调整公园展示内容，打造动态影视旅游打卡地。加快打造诗歌电影拍摄基地、生态专题影视拍摄基地、乡村影视拍摄基地，建设动漫影视形象展示馆、中华知名演员蜡像馆、红色影视广场等，促进影视产品与文化旅游融合发展。依托数智 IT 产业园区，发展影视纪念品创意与加工、影视公园创意服务等相关服务。谋划推动建设长影世纪城莲花山游乐园区、在长高校影视学院莲花山实训基地、万达长春国际影都联动园区（基地）等。

三、促进文旅乡旅影视化，推动影视文旅深度融合

挖掘冰雪文化、红色文化、历史文化的影视化新要素，创新开发利用手段和产品表现形式，增强文化旅游参与性、体验性、娱乐性和教育性。鼓励各类传统景区、新型景区、特色文化区域拍摄宣传短片，鼓励游客拍摄微视频、短视频，推动传统旅游景区和文化活动“影视化”宣传。推动区域特色文化和陶艺小镇建设、莲花山世界民宿博览园建设融合发展，多层次展示区域文化。积极引进国内外知名主题游乐品牌，提升生态文化价值，打造海底世界主题公园、水上乐园等一批特色鲜明、品质高、信誉好的品牌主题公园，建设一批可以“影视化”的新景区。对优秀的微视频、短视频等个

人影视拍摄活动进行评选和奖励，引导知名剧组来度假区传统文化富集区域采风或拍摄。

第三节 强化数智科创引领带动

全面加强数字智能、创新创业等业态对区域发展的引领作用，着力打造数智 IT 园区、大学科创园区，引领无中生有、有中生新的创新型发展，力争到“十四五”末数智科创产业规模达到 10 亿元以上，打造成具有区域影响力的数字经济体验区。

一、打造国家级双创基地，培壮未来产业发展

按照全市“十四五”规划和四大板块产业布局，沿东吉林大路加强创新创业布局，推动双创基地与总部经济错位布局，重点打造东吉林大路中部环高校创业孵化带。加快导入创新创业要素，建设高质量创新平台载体，重点建设科创大学园，推动创新场景与文旅产业融合发展，走出生态旅游度假区独特的质量变革、效率变革、动力变革之路。搭建科技创新平台，建立健全产学研用协同创新机制，依托重点企业、区内高校搭建科技创新平台。建设环高校创业孵化带、环景区创新创业带以及大学科创园、乡里农创园，支持长春金融

高等专科等学校结合自身优势建设科技金融实训平台、科技场景应用平台。与省内有关光电技术机构、数字产业企业探索建设莲花山科创示范园区。引进市区知名孵化器、创业平台到度假区建立分支机构。支持长春大学旅游学院、长春工商学院旅游专业等到莲花山建设旅游实训基地或者文旅创业平台；加强与长春财经学院、长春人文学院、长春光华学院等民办高校合作，推动人工智能等技术加速落地应用，关注量子科技、材料科学等未来产业关键领域，力争抓住时机有所突破，争取冰雪领域省级科研平台或中试平台落户莲花山度假区。支持农民返乡创业。力争到“十四五”末期省级以上各类创新创业机构达到 10 户以上。

二、打造数字经济高地，发展智能总部经济

充分发挥度假区区位优势、交通优势、生态优势，坚持数字经济、总部经济和双创基地错位布局，重点打造东吉林大路西部数字经济园区（数智 IT 产业区）和东吉林大路东北部智能总部经济园区，着力推动数字经济产业和数字化服务落地，大力发展新型低碳的楼宇商务经济和智能总部经济，力争形成创业孵化、产业加速、总部经济的区域产业集聚培育新链条。加快以新一代信息技术为载体，围绕东北地

区“五大安全”需要和全市产业发展需要，与省直、市直部门深化合作，加快打造包括但不限于长春文旅大数据中心、生态大数据中心、黑土地保护大数据中心、城乡融合大数据中心、休闲体育大数据中心、健康养生大数据中心在内的数据基础设施群，以专业化数据中心为抓手，构建数字经济特色产业链，营造数据经济发展特色场景。积极推动大数据与软件开发、文旅项目开发等其他产业融合发展，推进数智 IT 产业园区、数字文教园区（科创大学园区）、数字冰雪园区建设、莲花山数字政务中心建设，推进数字化街区、数字化社区建设，引导企业、双创团队围绕生态需要、文旅需要、新基建需要和新城建设需要，按数字产业链和产业体系开发特色数字化产品。营造市场化、法治化、国际化营商环境和低碳化、数字化、精准化基础设施，加快推进君豪集团文旅项目、民航产业园项目、省建集团总部基地等总部经济项目建设，招商引资集聚一批绿色产业研发总部、生态保护研发总部、影视文旅开发总部、未来产业探索总部、智库咨询产业总部，全力发展智能总部经济。

三、推进特色创新场景应用，提升服务配套能力

结合度假区特点，重点推进智慧居家、智慧社区、智慧

交通、智慧教育、智慧医疗五大场景应用，打造数字经济和双创基地的成果体验示范区域。加强在新建、在建小区，以家庭为单位，以科大讯飞、华为等技术为依托，推进水电气热等升级为智慧管理服务系统，实现移动端可视化居家管理。建设集智慧物业管理、电子商务服务、智慧养老、智慧家居为一体的智能化网络。建设人车路感知终端，自动生成交通流量疏导方案，交通异常事件的主动预警、自动调控和智能处置。加快布局“普惠+定制”“实体+网络”全龄段智慧教育系统，实现与城区高水平学校课堂教育实时、错时共享。打造覆盖主要乡镇村屯、主要社区景区的、能够提供一站式便捷化、线上线下一体化、交互式生命健康管理服务的智慧医疗系统。因地制宜、因时制宜地开展其他智慧系统建设。提升综合配套服务能力，助力文旅、双创、数字经济提高效率。加强商贸生活服务，建设好金鹰商业综合体等商贸项目，引进麦德龙等国际品牌企业和欧亚等本地大型商贸企业，依托地铁经济带建设不同品质互相搭配的商贸生活中心。完善餐饮服务体系，建设莲花山特色农产品物流园、莲花山旅游商品物流基地，建成冰雪主题特色商贸街区。强化赛事服务能力，引进杭州、天津等对口合作城市赛事服务企业。加强金融服务能力，打造环金专金融服务圈，提高金融

教育、金融培训服务能力。推进建设长春共享交通总部基地，引进一批智慧交通服务企业。加强康养配套服务。加强差异化会展服务，推出生态旅游展、雪博会等一批精品展会。

第四节 培育绿色减碳未来产业

面向“碳达峰”“碳中和”战略需要，依托有关科技园区、双创基地以及工业地块，加大产学研合作力度，加快转化省内外减碳科技及生态科技相关成果，发展绿色减碳未来产业，创建长春“双碳”示范城核心区，力争“十四五”末收入达到5亿元以上，到2035年收入达到50亿元以上。

一、建设碳科技转化基地，创建“双碳”示范城核心区

“碳达峰”“碳中和”战略相关产业是未来15-20年最具发展潜能的战略性新兴产业。科学准确把握产业发展态势，积极转化“碳”科技最新成果，在数智IT产业园区积极布局“碳”科技相关数据中心、产业监测中心，加大地热、氢、光伏、风等非碳类清洁能源产业发展，着力转化长春光机所二氧化碳监测仪等科研成果，争取联合长春光机所谋划建设全球大气二氧化碳数据分析中心，在总部经济基地招商引资“碳”科技龙头企业，积极打造“碳”科技成果转化基

地，布局建筑节能材料、氢能源装备研发生产、汽车充换电设备研发生产、储能装备开发生产、碳监测设备研发生产等项目。积极介入智慧电网产业链，谋划建设长春市能源储备基地。大力对接中科院长春光机所、应化所、地理所、吉林大学、东北师大、长春理工大学、长春工业大学、东北电力大学等具有一定“碳”科技基础的研发机构。力争到“十四五”末全区引进“碳”科技研发服务团队 3-5 个，转化“碳”科技最新成果 5-10 个，在“碳”监测、捕集、固存等领域开发新产品 3-5 个，积极参与全国统一的碳交易市场建设，打造成长春市乃至东北地区“碳”科技转化应用基地。

二、建设绿色新产业基地，打造长春零排放示范区

工业设计是产业链上最具附加值的环节。围绕长春现代化都市圈汽车及其零部件、装备制造、光电信息、医疗器械、农产品加工等产业需要，引进 2-3 户国内知名工业设计企业，落户 10 个以上工业设计团队或者创业企业，加强与一汽、长客、亚泰等工业产业链核心企业合作，引进或建设有关产业链核心企业的工业设计中心，鼓励工业设计企业或团队与工业企业、高等学校、科研机构建立合作机制，引导数智 IT 企业优化、开发工业设计相关软件，围绕工业产业链核心企

业需要探索建设工业设计相关数据库。依托工业设计能力提升，着力带动生态产业设计、乡村振兴设计、智慧城市设计等创意设计全产业链发展，积极推动工业组装行业落地，谋划设计汽车模块组装园区、医疗器械组装园区、环保设备组装园区、冰雪装备组装园区、军民融合装备组装园区以及其他装备组装园区，形成“创意在我”“产品在我”“服务在我”的零排放经济发展新模式。力争到“十四五”末，莲花山度假区创意设计和工业组装产业规模达到1亿元左右，成为全市乃至吉林省的工业设计之都。

三、特色谋划智库产业群，打造东北振兴政策“服务区”

智库是资本决策的先导，是战略规划的源头。依托生态优势，抓住智库产业，向上服务决策，向下服务招商。围绕总部经济基地建设和专业化数据中心建设，加强对国内顶级智库咨询企业的招商引资，按照“办事处——分公司——区域总部”等模式和路径引进全国顶级智库机构，汇聚中国社科院、中国工程院、吉林大学、省政府研究中心等顶级决策咨询资源，按新型智库模式创办莲花山东北振兴研究院，打造莲花山全球智库论坛、莲花山东北振兴智库论坛，不断增强决策影响力。力争到“十四五”末，汇聚省内外决策咨询

机构、战略咨询企业、决策咨询团队 50 户以上，服务全市、全省、国家重大战略决策 10 次以上，打造成长春市和吉林省企业决策、政府决策的“外脑”集聚区，成长为东北地区全面振兴全方位振兴“最强大脑”。

第五节 突出康养休闲产业发展

发挥区域自然优势、生态优势和产业基础，引进健康养生产业战略性资本和健康养生产业新业态，加快培育和构建健康科技、医疗产业、医美母婴和康养小镇四位一体的生命健康产业集群，力争建成长春东部现代化康养新城和休闲特色慢城。

一、融入全省医药健康走廊，建设生命健康产业高地

以生命健康产业园区和数智 IT 产业园区医疗器械产业功能区为依托，以生命健康产业园区 1 平方公里区域为先导，围绕全生命成长周期，发展涵盖“生殖健康服务、孕育保健服务、成长管理、诊疗服务、健康管理、养老保健服务、疗养休闲服务、运动康复服务”全景式生命健康服务。依托数智 IT 园区和康养小镇建设，沿东吉林大路、雾开河大街、东自由大路西段加强招商引资和产业布局，着力发展医疗器

械产业、健康食品产业。医疗器械产业重点促进光电技术和医疗器械融合发展，以数字化、智能化为主要方向开发可穿戴、便携式、符合康养需求的移动医疗产品、体外诊断试剂。康养疗养服务重点建设医疗康复、养老居住、康养配套、中药饮片加工、医药加工、观赏中药、博览展销、休憩疗养、观光度假、中药公园、中药博物馆、运动康养等项目。联合国可持续发展健康小镇，重点建设可持续健康产业园、东北亚生态康养中心、东北亚森林度假中心和健康服务培训教育中心等项目；国色天莲康养小镇重点建设康养医疗中心、养老公寓、教育培训机构、文化活动中心等项目。引进干细胞治疗等新的生命健康产业，增强产业发展的可持续性。健康食品制造产业重点围绕婴幼儿、孕妇、老年人的健康营养问题，患病人群的医学营养临床需求，以及特殊环境工作人员的防护需要，重点推动抗衰老食品、膳食补充剂、营养强化食品、功能食品、特殊医学用途食品的开发。聚焦人参、梅花鹿、菌物、林下特产等特色健康食品资源，支持研究开发功能性蛋白、功能性膳食纤维、功能性糖原、功能性油脂、益生菌类、生物活性肽等保健和新型营养健康食品，结合生态观光、农事体验、食品加工体验、餐饮制作体验等活动推广地域性特色食品品牌，推动健康食品产业链的综合发展。

二、提升避暑康养服务层级，建设现代健康养生基地

以劝农大街沿线、东自由大路沿线以及相关康养小镇为重点，按照点轴布局统筹生态发展和城乡融合，推进避暑康养产业发展。重点谋划建设生命健康产业园，完善提升域内避暑康养产业链，围绕“生态、文化、养生、体验、度假”五大主题，整合全域休闲避暑旅游资源，发挥品牌优势，开展夏季文旅活动，创建精品旅游路线，将度假区打造成休闲避暑宜居地和国内一流的康养基地。推进国际陶瓷艺术馆、东北亚生态园、浅山牧场、世界民宿博览园等项目，谋划乡野研学游、历史文化寻迹游、康养休闲品质游、陶艺文化展示游、农耕文化体验游和避暑休闲度假游，筹办夏季环莲自行车赛、木栈道徒步行和消夏夜经济等活动。在莲花山大路打造慢行栈道公园、徒步公园，结合火车站遗址和天定山民宿区打造观光小火车等。重点推进国色天莲康养小镇、联合国可持续发展健康小镇、东北亚康养小镇、中医药特色文化旅游康养小镇等项目建设。积极与老年大学合作组织老年人游学旅游，提供创新型老年旅游产品。通过开发不同类型的温泉和水疗设施，升级养生旅游服务。实施中医药旅游战略，充分利用知名医院、专家、高校及科研院所及康养等资源，发展中医药旅游，打造中医药旅游示范区和基地；以预防衰

老、强身健体、美容美体的医疗技术和优势为基础，开发能吸引游客到莲花山来治疗养生的旅游产品，大力拓展医疗旅游和传统中医旅游产品范围。

三、提升综合体验服务能力，创建现代城市休闲基地

依托大黑山脉生态区域和城乡融合重点区域，全面发掘休闲产业需求，重点发展休闲运动、休闲体验、休闲游戏等产业，重视融入慢节奏和智生活，全力打造都市圈运动休闲目的地和特色“慢城”。依托净莲交汇区以及天定山小镇等区域，加快构建体育旅游产品体系，系统推出滑雪、赛车、自行车、攀岩、马拉松等国际、国内重大赛事，形成品牌赛事旅游产品；依托山地、水体等地形地貌及资源，推广山地运动、水上运动、低空飞行、户外拓展、户外露营、养生运动、极限运动、徒步旅行、登山、滑翔、探险等休闲刺激型产品。依托莲花山都市服务区以及东吉林大路沿线，引进和培育一批行业领军示范企业，引进中国动画学会、央视动画公司等高端资源，共建动漫原创 IP 孵化基地，建立动漫制作交流平台，为长春市乃至东北亚地区动漫企业提供动画形象创作、原创 IP 应用、动画作品播出等公共服务，形成一批具有市场影响力的知名动漫 IP，带动衍生产品开发。鼓励

发展电子竞技游戏和 VR、AR 游戏，引进全游电竞馆、重大电竞赛事、游戏发布展览、体验中心等，不断拓展完善产业链条，建设真人游戏体验基地，力争将度假区建设成为长春市电竞和 VR、AR 游戏行业的产业集聚区。

第四章 保持生态本底，推进绿色发展

保持莲花山生态本底，全面推动生态环境改善、资源能源节约利用和生态经济建设，巩固提升绿色发展优势，建设生态宜居森林城市。

第一节 建设生态宜居森林城

着力实施植树造林、河湖水系治理、市容市貌治理等重大工程，建设宜居宜业宜游的生态森林新城。

一、实施植树造林工程

确立以绿色 GDP 引领高质量发展，按照“双碳”示范城市建设整体部署，谋划推进一批植树造林项目，构建新型生态城市空间布局，探索打造全市植树造林工作样板区域。2025年森林覆盖率目标达到 35%，林草覆盖率达到 40%，生态环境日益提升、生态优势更加明显，打造全省、全市的“绿色肺核”和“天然氧吧”。

二、实施河湖水系治理工程

通过生态河湖、景美河湖、智慧河湖、安澜河湖等工程实施，推进生态修复，加快各类水系保护开发利用，强化湿

地建设、泉水保护，对雾开河、东风河、赵家岗子河、蒋家河、勤俭河、龙王河、流沙河、放牛沟等 14 条河流实施综合治理。有序推进莲花山万里绿水长廊工程建设。加强河湖岸线管理，开展清淤、疏浚、绿化、美化，持续推进河湖库塘清淤整治力度，大力推进水美乡村建设和泡塘整治，加大石头口门水库入库河流源头保护生态治理，持续改进水质。改善河湖水生态环境，强化水安全体系建设，建设美丽河湖。推动水源地一二级保护区内居民迁出，加快生态修复，实现保护和开发有机融合，盘活存量集体建设用地。

三、实施市容市貌治理工程

深入开展清除城市垃圾、清除裸露地面、清除露天烧烤、清除工地扬尘“四清”行动，开展公交汽车、出租汽车两个行业服务质量和市民满意度“双提升”行动，实现清雪工作科学化、机械化、社会化、精细化，提高清雪效率和质量。强化垃圾分类和再生资源回收管理，实现公共机构、封闭式物业小区等分类主体生活垃圾分类覆盖率达到 100%。

第二节 打赢环境改善攻坚战

聚焦大气、水、土地、湿地污染防治等重点领域，坚持

山水林田湖草系统治理，加强生态保护和修复，解决生态环境问题，推动生态环境质量持续改善。

一、巩固提升大气污染防治

实施城市空气质量全达标管理，基本消除重污染天气，到，环境空气质量优良天数比率达到 90%以上，细颗粒物年均浓度 36 微克/立方米以下。强化燃煤污染治理。大力推动清洁取暖，依托国电投综合智慧能源资源优势，开展清洁能源利用试点。优化调整城市热源，提升集中供热覆盖能力。推广生物质替代煤等碳中和模式。采取分布式天然气供热方式，减少煤炭使用，降低碳排放。推动多种污染物联合减排。强化秸秆禁烧和全量化综合利用，补齐秸秆收储体系短板，建立秸秆禁烧专项监管平台，基本消除露天秸秆焚烧。加强以柴油车为重点的机动车尾气排放监管。从严整治工地扬尘、降低细颗粒物浓度。

二、强化水污染防治

加大饮用水水源地管理力度。依法划定水源保护区，加强饮用水水源地保护及供水全过程监管，强化水质检测，确保饮用水安全。石头口门水库饮用水水源地水质 100% 达到 III 类及以上标准。强化水源地生态修复，提高植被覆盖率。

深化重点流域水污染防治。强化“河长制”管理，提升雾开河等河流水质，全面消除劣五类水体，改善水生态环境质量，保障河流生态水量。到 2025 年，水生态环境质量实现根本好转，水生态系统功能初步恢复。加快污水管网建设，提升城镇污水管网收集率，基本消除污水散排直排。有序推进雨污分流，结合“海绵城市”建设推进初期雨水收集、处理和资源化利用。加强湿地污染防治。强化水源涵养林建设与保护，加大退耕还林、还草、还湿力度。建立完善湿地长效补水、生态效益补偿机制。加强湿地自然保护区和湿地公园的建设保护，完善湿地长效补水、生态效益补偿机制。

三、推进土地污染防治

实行最严格的耕地保护制度。实施农用地分类管理，划分农用地优先保护区，优先保护永久基本农田和黑土地保护区。确保永久基本农田面积不减少、土壤环境质量不下降。推进黑土地保护综合整治行动，到 2025 年，保护性耕作面积达耕地总面积 70%。重点保护类黑土地实施农艺调控措施，保持提高土壤肥力。治理修复类黑土地实行轮耕、休耕或退耕还林、还草、还湿等措施。到 2025 年，黑土耕地质量显著提升。巩固提升绿化防护体系。以大黑山脉生态保护带为

基础，推进大黑山余脉水土保持工程，增加造林绿化厚度，强化城市外围绿色生态屏障。防范治理建设用地污染。开展重点行业企业用地土壤污染状况调查，动态调整污染地块名录及土地开发利用负面清单，落实土壤污染状况调查评估制度，严格用地准入。加强矿坑生态修复和景观重塑，统筹治理矿坑植被恢复、水土流失、工业废弃物污染治理等问题。深化固体废弃物综合治理，加强医疗废物、生活垃圾等处置设施建设，扩大集中设施服务范围，实现固废安全无害化处置。强化农业固废回收利用体系建设，规模化畜禽养殖废弃物资源化利用率达到 100%。

四、保护生物多样性

开展大黑山脉等重点区域生物多样性本底调查与编目，加强受威胁野生动植物现状评估。分区分类开展濒危野生动植物实施抢救性保护工程。规划建设生物走廊，维护鸟、蝶、蜂、菌类等主要物种生境连通性，维持和改善物种栖息地生态环境。提高生物多样性保护管理水平。加强野生动物疫源疫病和入侵生物监测防控，提高生物多样性预警和管理水平。建立以濒危珍稀动植物为核心的生物多样性保护数据库。提高公众生物多样性保护意识。加强学校生物多样性科

普教育，支持中小学将生物多样性知识引入课堂。建立和完善生物多样性保护公众监督、举报制度，完善公众参与机制。

五、完善生态环境制度建设

完善生态环境监管制度。强化党政生态环保责任，制度化、规范化、常态化开展领导干部自然资源资产离任审计、领导干部环境保护责任离任审计和环境保护督察整改，完善以环境质量改善为核心的生态文明目标责任制考核评价机制。强化“三线一单”生态环境管控。强化饮用水水源保护区生态环境管控。建立完善的生态环境监测体系，提升生态环境风险监测和预警能力。加大生态环保执法力度。构建以政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。落实企业主体责任，建立企业环境污染黑名单制度。扩大环境监督公众参与度，畅通环境污染举报渠道，引导社会力量自觉参与环境保护。深化排污许可证制度，实施企业污染物总量预算管理，推行排污权有偿使用和交易。

第三节 提升资源能源利用率

依托创新驱动，提高资源能源利用效率，构建绿色循环、可持续的生产方式，形成绿色低碳、节约适度的生活方式。

一、提高资源能源利用效益

优化土地开发利用结构。以发展规划为引领，以国土空间规划为基础，调整优化生产力布局，合理确定国土开发强度，管住总量、严控增量、盘活存量，加强各类政策和要素聚集，推动土地资源高效节约集约利用。严格控制建设用地规模过快增长，城镇建设用地、新增建设用地规模、耕地保有量控制在市政府下达的标准范围。强化水资源管理。严格执行用水总量控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三项制度”，实现水资源有效保护和良性循环。到 2025 年，万元 GDP 用水量、农田灌溉水有效利用系数符合市政府下达标准。重点强化石头口门水库饮用水水源地、雾开河水功能区一级保护区等敏感生态需水区管控。强化能源消费总量和强度“双控”。强化重点用能单位管理，实施能量系统优化、余热余压利用等节能改造工程，推进重点领域节能降耗。统筹兼顾冷、热、电、气等“多能流”综合能源，应用能源互联网新技术，促进能源系统整体优化。合理控制新增煤炭消费，实行新建项目煤炭减量替代管理。能源消费总量控制符合市政府下达标准。

二、推行绿色生产生活方式

培育居民社区绿色文化。牢固树立生态文明观和节能环保理念，增强全社会节能减排意识。推动社区绿化、道路绿化、街头广场绿地建设，创建绿色社区，居住区绿地率显著提升。倡导以家庭为主体，节约用水用电，减少使用塑料制品。普遍推行居民区生活垃圾分类，新建一批生活垃圾分类转运处置站。倡导绿色公共交通出行。加强轨道交通和地面道路交通一体化衔接，轨道交通站点周边设置公共停车场。推广新能源汽车，完善电动汽车公共充换电设施布局，布局建设换电站、加氢站，绿色公共交通车辆比率达到100%。优化调整城市道路车道设置，设置自行车和慢跑道，打造骑行长跑路线。

三、提升居民生态文明素养

倡导绿色消费理念。反对铺张浪费、过度包装、奢华消费。倡导低碳出行、健康出行、文明出行，鼓励和倡议行政事业单位和居民选择绿色出行方式，举办“绿色出行，低碳莲花山”活动。培育生态道德观。充分挖掘度假区特色文化优势，重建人与自然新关系，引领人们尊重自然、敬畏自然，负起对自然环境的道德责任，提高生态素养，自觉保护生态，

确立生态伦理道德观，融入社会主义核心价值观体系。开展生态文明主题宣教活动。把生态文明教育纳入中小学教育和干部教育培训体系。依托社区和农村文化站（室），结合理论、科技、文化、医疗、法律“五下乡”活动，开展生态科普讲座、展览和生态文化展评、展演等活动，引导干部群众树立生态文明意识，强化生态法律和道德观念。

四、构建生态安全体系

统筹处理好经济发展与生态环境保护的关系，严格建设项目及产业准入门槛，严禁开展不符合功能定位的开发建设项目。统筹新增建设用地和存量挖潜，加强对用地开发强度、土地投资强度等用地指标的整体控制。促进资源节约集约利用，提高能源资源利用效率，控制主要污染物排放总量，加强环境风险防范和应急处置，大力发展循环经济，推动形成绿色低碳的生产生活方式。加大项目环保监管力度。严格执行建设项目环境影响评价制度和“三同时”监管制度，严控“三高一低”项目，把总量指标作为环评审批的前置条件。开展项目施工期环境监测和环境监理工作，加大未批先建和建非所批等违法查处力度。探索实施排污许可证制度。

第五章 加速城乡融合发展，助力乡村振兴战略

坚持“品牌乡镇引领、产业融合促进、深化改革支撑”，协同推动城市更新行动和乡村建设行动，打造城乡融合发展轴带，加速国家城乡融合发展试验区建设，推进乡村振兴战略步伐。

第一节 建设特色品牌乡镇

强化特色城镇、特色小镇、美丽乡村统筹发展，加强城镇美学设计，实施城镇更新行动，发挥特色示范作用，促进城乡融合、产城融合。

一、建设特色城镇

推动泉眼镇、劝农山镇、四家乡特色发展，分类建设主题鲜明的特色城镇。

泉眼镇。统筹长春国际影都和长春国家区域创新中心建设需要，围绕雾开河大街等轨道交通站点加快发展轨道交通经济带，承接长春市区科技企业壮大转移，发展医疗器械、环保装备、基于光电技术的相关装备等产业及创新创业服务业，加强光电技术与影视技术融合、光电技术与旅游景点融合、影视技术与旅游产业融合。确保农村经济工作有序开展、

项目征收工作有力推进、脱贫攻坚任务有效落实、人居环境整治成效明显、重大风险化解扎实有效、基层党建工作不断增强，努力争创创新型乡镇。

劝农山镇。发挥东联吉林、南联净月、西联泉眼、北联机场的交通节点优势，增强乡村旅游、影视文创、休闲农业等新型功能，建设好花海大道、四季莲花山、浅山牧场等主题项目，完成东风林场、长烟高速、亚泰、世茂、力旺等项目保障服务，深入推进“第一书记和村书记代言”活动，完善农村电商平台建设，打造特色品牌，抓好村容村貌整治的续建和收尾工作，谋划实施老镇区环境整治和美丽河湖项目，继续做好秸秆离田和秸秆禁烧管控工作，强化公共交通对外联络，着力建设旅游型乡镇和城乡融合发展试点乡镇。

四家乡。依托较好村屯，保留原貌，打造乡村型、生态型影视取景地和民俗旅游地，提升基础设施服务能力，稳妥推进生态移民。发展研学旅游、邵家沟生态广场、大果榛子基地、滑雪场木栈道等特色产业，建立和完善生态补偿机制，以俊国合作社为示范点强化村股份制经济联合社作用。配合做好莲花山石头口门水库四家乡环境保护综合整治、长吉协同生态先导区建设相关工作，打造生态产业高质量发展的特色乡镇。

二、建设特色小镇

建设天定山旅游度假小镇、休闲运动小镇、康养小镇、双创小镇等特色小镇。着力发挥特色资源优势，重点融入文化支撑因素，融入现代的体验、溯源、参观等多种元素，培育创新文化、汇聚人文资源，培育独特的文化标识。依托冰雪旅游、避暑旅游打造天定山旅游度假小镇、康养小镇；推动泉眼镇泉眼村打造乡村旅游重点村并加快乡村旅游小镇建设。到“十四五”末期，建设一批特色小镇，成为全域旅游示范区的重要节点和支撑点。

三、建设美丽乡村

科学把握建设时序，推进乡村建设行动。按照规划一个、培育一个、建设一个、验收一个的时序，到 2025 年，全区村屯全部达到美丽乡村建设要求。加强村庄环境美化，重点以村口、道路两侧、宅院周边、滨水地区以及不宜建设地段为绿化重点。加强农村公共卫生宣传力度，探索并建立农村生活垃圾处理的新机制和长效机制。建立健全“村监督、镇政府抽查、区政府评估”的检查监督机制，检查设施运转和保洁制度执行情况，并保存档案资料。加强典型示范，评选优秀示范村庄报送省、市部门，参加中国美丽休闲乡村推荐

活动，发挥美好乡村的引领带动作用，坚持以点带面、点面结合。推进新型农村社区建设，提升乡镇村庄规划管理水平。规范乡村建设行为，加强乡村建设规划许可管理工作。完善集中居住区布点规划，形成层次鲜明、有利生产、方便生活的农村居民点布局体系，进一步鼓励农民向集镇、中心村的农民集中居住区集聚。选择地理区位优势明显、人口相对集中、经济基础较好的中心村，引导土地集约经营，建设一批聚居适度、产业优化、基础完善、服务配套、管理民主的新型社区。建设一批高效农业村、商贸聚集村、休闲旅游村、民俗文化村。

四、加快建设数字村镇

着力建设“智慧社区”，持续推进“网格+”数据整合与融合应用综合服务平台建设，推动数字技术深度对接“三长联动”机制，实现社区层级人口、法人、房屋、事件等基础信息资源的统一网采集、更新和应用，提升人口信息管理、城市综合管理应急联动和社区综合治理能力。开展基于移动端的社区信息服务，打造以社区便民服务中心为节点的线上线下服务模式。开展智能家居、社区医疗、健康监护、家政护理、定位援助等领域的智慧社区服务。加强数字乡村

建设，扩大光纤网、宽带网在农村的有效覆盖，深化普及乡村 4G 网络、推广 5G 创新应用，大幅减小城乡“数字鸿沟”。建成一批兼具创业孵化、技术创新、技能培训等功能于一体的新农民新技术创业创新中心，基本形成乡村智慧物流配送体系。繁荣发展乡村网络文化，加强乡村数字治理体系建设。到 2025 年，智慧社区和数字乡村全面完成市政府下达的任务要求。

第二节 推动产业协同发展

坚持以城乡产业融合为重点，搭建城乡融合协同发展平台、推动科技成果入乡转化，打造产业发展新优势。

一、搭建城乡产业协同发展平台

全面落实长春市关于建设城乡产业协同发展平台的规划和措施。利用地理邻近优势，先行复制推广甚至并行推广九台区、中韩（长春）国际合作示范区等城乡产业协同发展先行区经验，在产业发展、平台培育、项目建设等方面实现优先突破，重点发展生命健康、文化旅游、特色影视、生态环保等产业，加快探索城乡产业协同发展新路径、新模式，打造城乡产业协同发展示范典型。

加快城乡融合产业平台培育建设。加快劝农等特色城镇建设，围绕东自由大路打造城乡融合发展轴带，布局和建设市级及以上产业发展平台，完善生活服务和公益事业等功能，提升特色城镇产业发展质量。建设一批特色旅游强村，加速实现“一村一品一业”高质量发展。大力发展涉农旅游产业、涉农生态产业。推进城市工商资本下乡，创新家庭农场、农民合作组织等商业模式，建立农村三产融合发展平台，扶持特色村级“双创”项目，培育示范性“乡里农创园”。

加强新型农业经营主体培育。深入开展农民合作社规范提升行动，实施家庭农场培育计划，引导农户土地经营权向种养大户、家庭农场、农民合作社等新型经营主体流转。支持组建农民合作社联合社，培育发展农业产业化联合体，鼓励引导建立产业协会和产业联盟。支持发展协作经济，加大对“公司+”“合作社+”“院所+”等产业发展新模式支持力度，建立多主体、多形式利益联结机制。实行点状供地、混合供地、租赁供地、分段供地。以奖励容积率、专项补贴等方式鼓励低效用地“二次开发”。

二、推动科技成果入乡转化

完善技术创新服务和成果转化机制。依托市科技局、科

协，建立农业科技成果转化交易服务平台，实现科技咨询、成果供需发布、价值交易评估等服务。完善度假区科技成果转化网络，加大对先进技术推广奖励的实施力度，促进新技术、新品种、新模式的推广应用。加大度假区内“高新技术企业”和“科技型小巨人企业”培育力度，积极引进国内外先进科技企业，鼓励民营企业发展，支持个变企、小升规、规上市，形成度假区新的科技创新主体。

建立技术转移推广机制。积极培育一批科技示范主体和高标准试验示范基地。以区内农业企业为重点，联合吉林省农科院、吉林农业大学等科研机构，加快对区内已有基础的旱稻种植、特色中药材种植、水果、蔬菜等农产品进行科技实验研究。结合村屯自身意愿，推进打造现代农业科技实验基地和省农科院、吉林农业大学等机构的成果转化基地。

探索激励机制与利益分享机制。依托市科技局、科协，搭建人才返乡和能人留乡平台，引导农民工、大学生返乡创业，引进一批科技人员和社会资本入乡创业，培育一批科技特派员队伍。完善科技人员入乡任职挂职等科技支农新举措，落实科研人员在职创业、兼职从业、离岗创业、技术入股等方面政策保障，健全科研人员职务科技成果所有权或长期使用权相关政策，探索公益性和经营性农技推广融合发展

机制，允许农技人员通过提供增值服务合理取酬。

三、积极参建省级农业高新区

发挥净莲协同发展机制优势，充分利用区域道地、野生、有机等特色农业资源，以生命科学和生物技术为依托，以科技与创新为核心支撑，以高附加值特色功能农业为主题，以健康营养特殊食品及农业高新技术产业为主导产业，与净月高新区共同创建吉林省省级农业高新区，以打造全国生命健康全产业链创新发展示范区、农业创新驱动发展的先行区和农业供给侧结构性改革的试验区，加速农业高新技术成果转化及产业化。以多种形式参与打造农业高新技术成果转化中心、东北亚农业产业区域创新中心、“智慧农业”“数字乡村”农业产业大数据管理中心、北方高附加值农产品展销交易中心、生态农业全产业链模式创新中心等，积极争取更多研发创新平台、实验监测平台、产业融合平台落地莲花山生态旅游度假区。

第三节 深化农村农业改革

坚持以土地制度改革为核心，深入落实全市农村农业制度改革任务，健全持续增收机制、防止返贫机制，创新农村

治理机制，提升农村农业发展内在动力。

一、深化土地制度改革

推进农村集体产权制度改革，落实农民集体收益分配权，加快推进农村集体经营性资产折股量化、注册、登记、证书发放。探索推进宅基地所有权、资格权和使用权“三权分置”改革，完成宅基地和农民房屋等不动产确权及颁证。探索建立健全农村产权流转及退出工作机制。明确宅基地和农房转让、互换、出租、入股等方式流转的适用范围、途径等。推广农安县“土地增减挂钩”经验，释放土地潜能。探索增量宅基地集约有奖、存量宅基地退出有偿机制，建立健全吸纳和储备农民退出闲置宅基地的资金来源、权益兑付、组织实施、监督管理机制，支持采取“留权不留地”等方式保留进城农民宅基地资格权。

加快农村产权交易体系建设。建立健全农村产权交易流程规则，建立健全农村产权流转交易司法服务机制，构建以承包地经营权、宅基地与农民房屋使用权、集体收益分配权流转公证和承包地承包权、宅基地资格权、集体资产股权退出公证为主体，覆盖各类产权流转与退出公证、纠纷调解、仲裁、诉讼、法律援助的司法服务体系。

完善农村产权抵押担保权能。健全完善农村产权抵押担保工作机制。依法合规推进农村集体经营性建设用地使用权、集体林权等抵押融资以及承包地经营权、集体资产股权等担保融资，探索开展农民住房财产权、宅基地使用权抵押贷款。健全完善涉农资产（产权）评估体系，建立健全抵押登记服务体系，健全完善农村产权抵押担保保障机制。建立健全农业信贷担保体系，鼓励开展多种形式的农业担保融资服务，鼓励按市场化方式设立担保机构。健全完善农村产权抵押融资风险补偿机制，合理分担金融机构抵押担保风险，健全完善农村产权抵押融资、土地收益保证贷款等模式，支持以组合“打包”抵押的方式将多种农村产权进行综合评估、抵押，提高授信额度，增加资金供给。健全完善涉农金融市场体系。健全完善农村产权抵押融资信息系统，推动将农村产权抵押资产纳入农村产权流转交易市场交易品种体系，拓宽银行处置变现农村产权抵押融资呆坏账渠道。创新中小银行和地方银行金融产品提供机制，加大开发性和政策性金融支持力度。成立或完善区级物权公司，开展涉农资产经营管理，合理处置农村产权不良资产。支持设立城乡融合发展基金，引导社会资本培育一批城乡融合典型项目。

二、健全持续增收机制

以农民增收为根本，增强农民工资性收入、经营性收入、财产性收入。到 2025 年，农村人均可支配收入达到全市平均水平。增加农民工资性收入，推进农村实用人才培养计划和农民工向农技工转型服务计划，分类组织实施各项培训活动。鼓励农民为乡村基础设施建设投工投劳，根据需要增设公益性岗位，释放农村吸纳就业潜力。深入开展“春风行动”，健全基层公共就业服务体系和农民工输出输入地劳务对接机制。落实农民工与城镇职工平等就业、同工同酬制度，确保农民工享受与城镇职工同等的就业权利与权益。

增加农民经营性收入。完善土地、金融、价格等政策体系，引导农民合作社、家庭农场、龙头企业、社会化服务机构共建农业产业化联合体，通过利润返还、保底分红、入股等多种形式开展合作，推进农业生产和农民节本增收。推进教育培训、认定评价、政策扶持“三位一体”新型职业农民培育工程，实施农业职业经理人培育计划，加快推广和完善农业“现代学徒制”教育。

增加农民财产性收入。以完善产权制度和要素市场化配置为重点，加快推进农村集体经营性资产股份合作制改革，落实农民股权、激活产权权能，通过“龙头企业+村集体+农

户”的带动模式，推进农村“三变”改革。盘活农村经营性资产和闲置不动产，探索建立健全资产入股、流转、转让等方面政策体系，推进土地承包经营权入股发展农业产业化经营试点，开展集体经济薄弱村提升工程，有效搞活农村经济，增加农村集体经济组织和农民收入。

三、建立防止返贫机制

持续巩固提升脱贫攻坚成果，协调推进脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接，建立脱贫防贫的长效机制，实现脱贫攻坚工作长效性和持久性。

加强返贫致贫预警。建立健全大数据平台，建立返贫预警机制，防止返贫和新致贫现象发生。为脱贫及贫困边缘人口制定相应的产业保、疾病保、助学保、农业保等保险，避免因病、因残及因市场风险等不可抗力因素导致致贫返贫现象发生。实施志智并扶。开展扶志教育活动，创办脱贫攻坚“农民夜校”“讲习所”等，加强思想、文化、道德、法律等教育。开展扶智教育活动，有针对性的邀请农业、林业、畜牧专家进行专题培训和现场指导。健全医保制度。织牢织密医疗保障网络，实现医疗保障政策全覆盖。扩大大病专项救治病种和医保药物覆盖面，提高边缘大病群体报销百分

比，确保相关人员全部纳入基本医疗保险、大病保险和医疗救助等制度的保障范围。适度提高重大生活困难人员临时救助额度。强化兜底保障。对于完全丧失劳动能力和部分丧失劳动能力且无法依靠产业扶持和就业帮助脱贫的相关人员，实施政策性保障兜底。加快养老服务体系建设，打造新型农村养老社区。

协调推进脱贫攻坚与乡村振兴。推进产业扶贫。因地制宜搞好旅游扶贫、电子商务、特色手工业等，实现有劳动能力的帮扶对象产业扶贫全覆盖。推进产业项目、就业岗位向有劳动能力的救助对象倾斜。加强扶贫产业基地和园区建设。完善农保制度。增强农业保险宣传力度，实行农业保险补贴制度，完善农业保险法相关政策法规。支持保险机构开设脱贫防贫险种多元化保险产品，确保以种地为主要收入来源人口的收入，提高农民应对恶劣气候、霜冻、干旱等自然灾害能力。完善救助机制。引导社会各界力量投资扶贫项目，加强对留守老人、儿童的关爱。鼓励各级机关、国有企事业单位、金融机构等在同等条件下优先从相关地区采购产品、聘用工勤人员。建立企业结对帮扶机制。动员各类社工机构、志愿服务团队、社会爱心人士采取多种形式开展防贫志愿服务。

建立健全脱贫防贫责任制，完善扶贫开发和脱贫工作领导小组统一领导、扶贫部门统筹推进、相关行业部门协调推进的工作体系。鼓励因地制宜探索防贫模式、救助标准和工作程序。扎实推进资金保障机制，统筹财政专项扶贫资金和各类扶贫资金，加大对脱贫防贫工作的投入力度。鼓励采取政府主导、社会参与的方式筹措防贫救助资金，确保资金规范精准安全高效使用。健全完善脱贫防贫督查考核机制，推进脱贫防贫责任落实、政策落实、工作落实，确保贫困群众长效稳定脱贫。

四、推进农村有效治理

提升乡村治理能力。坚持党建引领乡村治理，推行“1+3+X”基层治理模式，创建乡村治理示范试点，构建“三治”结合的乡村善治长效机制。完善村级民主选举、民主协商、民主管理、民主决策、民主监督等村民自治制度，健全乡村公共服务、公共管理、公共安全保障机制。

推进平安乡村建设。开展法律进乡村活动，深化“一村一警”工程建设。开展农村治安突出问题专项整治，严厉打击防范境外非法宗教和邪教犯罪活动，巩固扩大扫黑除恶专项斗争战果。大力整治侵害农民权益行为，打击制售假劣农

资违法违规行为，妥善化解土地承包、征地拆迁、环境污染等矛盾。畅通农民群众诉求渠道，大力推进司法救助，及时回应农民群众合理诉求。

加强乡村文明建设。加强农村精神文明建设，深入实施创建文明村镇行动计划。传承发扬优秀传统文化，实施劝农文化等相关历史文化遗产保护工程，打造传统文化品牌。促进农村公共文化建设和健全公共文化服务体系，开展文化惠民工程，增加文化产品和服务供给，加快实现乡村两级公共文化机构全覆盖。

第六章 实施基建先行战略，抢抓中长期发展制高点

强化新基建与旧基建互动，加速劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素在基础设施建设基础上加快流动，重新组合，打造高质量发展新模式。

第一节 打造新基建示范区

依托东部生态新城，大力推进新基建示范，全景呈现区域新时代发展形象。

一、探索打造新基建示范区

依托东部生态新城、数智 IT 园区、地铁经济发展，全力打造提升长春市新时代发展形象的新基建示范区。依托数智 IT 园区和地铁沿线，布局各类信息基础设施；依托大学园区和市内其他大学需求，布局科教基础设施；依托重点景区，布局融合基础设施。在轨道交通沿线优先推进新基建项目落地和试点示范，打造新基建示范区，探索新基建带动创新环境优化、营商环境优化和治理模式创新的先行区域。

二、重点加强数字信息新基建

加强信息化基础设施建设，树立适度超前的发展理念，

加快下一代移动通信网络、互联网、高速宽带传输网络等信息基础设施建设在莲花山生态旅游度假区的建设，夯实信息化基础设施软硬件基础，提高光纤网络、无线网络、智慧管网等智慧基础设施建设水平。打造东吉林大路智慧交通工程，将东吉林大路打造成为全市智能化交通管理样板道路。完善感知设备网络、电子政务网络、政务物联专用网络、服务器存储设备、灾备中心建设，加强城市供水、污水、雨水、燃气、供热、通信等各类地下管网智能化改造，建成覆盖城乡的光纤宽带网络，实现光纤到企入户，大规模开展无线局域网(WLAN)建设，实现公共区域全覆盖，推进互联网与物联网应用，新建一批 5G 基站等先进信息基础设施，到“十四五”末期，力争莲花山生态旅游度假区重点应用区域 5G 网络覆盖率达到 100%，有线网络用户接入率达到 90% 以上。

第二节 提升市政基础设施

围绕东部生态新城建设、影视文旅等各项产业发展，提升交通通信基础设施、绿化园林基础设施、水电气热基础设施综合支撑能力，提升东部生态新城承载力。

一、立体交通网络建设

按照布局合理、完善网络、提高标准、适度超前的原则，加快轨道交通、干线公路、桥梁及农村公路等重大项目建设，构建快捷高效的现代综合立体交通网络。打造干线公路网，完善“五横五纵”的网状体系，加快建设劝农大街、珲乌公路、东吉林大路、雾开河大街、泉眼大街、净莲大街等区内和莲花山区外的交通道路建设，配合净月区全力建设山水大道，推动建设泉眼大街北延长线、劝农大街北延长线、雾开河大街北延长线等项目，打造联通内外、便捷高效的现代交通运输体系。加强专业化旅游交通体系建设，加强各旅游景区间的交通设施建设。重点围绕保障重大项目落位，加快推动都市服务区都市路网建设工程、莲花山亚泰地块市政路网工程、长春莲花山生态旅游度假区都市服务圈创新示范区基础设施配套工程等一批重大项目。打造轨道交通网，围绕建设“轨道上的度假区”，实现绿色交通系统与土地使用的紧密结合的整体协调发展，加快实施地铁二号线东延长线、空港线（9号线）等第三轮轨道重点项目，结合长春市第四轮轨道交通规划修编，谋划推动环区轨道交通项目，建设与市区轨道交通实现无缝接驳的环区轨道交通线路。打造物流运输网，合理规划布局物流基础设施，完善综合运输通道和交

通枢纽节点布局，构建便捷、高效的物流基础设施网络，促进多种运输方式顺畅衔接和高效中转，布局村镇社区共同配送末端网点。优化莲花山生态旅游度假区商业区和大型社区物流基础设施的布局建设，形成层级合理、规模适当、需求匹配的物流仓储配送网络。进一步完善应急物流基础设施。加快物流公共信息平台建设。构建交通运输物流公共信息平台，整合公路、民航、邮政、检验检疫等信息资源，促进物流信息与公共服务信息有效对接，鼓励区域间和行业内的物流平台信息共享，实现互联互通。推动道路景观绿化工程和路灯建设工程：东吉林大路打造田园城市迎宾大道、东自由大路打造长吉景观大道、劝农大街打造人文风光迎宾大道、净莲大街打造净月和莲花山之间的旅游景观大道、雾开河大街打造长春市的山水大道。

二、城镇基础设施

供水体系。推进长春市第五水厂等项目建设，完成沿劝农大街输水主干线项目，打造以环状网为主，环状网和枝状网相结合的供水体系，保证供水安全可靠。供热体系。严格降低燃煤锅炉房的数量和规模，加快推进天然气等清洁能源供热方式，供热能力达到总容量 3500 兆瓦，供热总建筑面积

积 5000 万平方米；供回水温度 115/70℃，供热小区与主管网采用间接连接，交换后的二次网供回水温度 80/50℃。水源地附近区域大力推进采用节能建筑。供电体系。新建 7 座 66 千伏变电站，并将现状 66 千伏东风变电站拆除，规划 220 千伏洋浦变电站通过两条双回 220 千伏线路“Ⅱ”接入现状 220 千伏长春变电站—玉隆变电站联络线；对现状 66 千伏长九线、九石线、双齐线改线并增容改造。市容环卫体系。在现代都市服务区和国际休闲度假区内设垃圾中转站；在各旅游服务组团、村各设 1 处小型的垃圾中转站，在每个村庄设置 1 个垃圾收集点，实现收集容器化、运输封闭化、操作机械化、处理无害化、消纳减量化，实现居民垃圾无害化处理率达到 100%，粪便无害化处理率达到 100%。完善污染保护设施建设。加快推进中水回用和污泥无害化处理，重点推进污水“全收集、全处理”，提高污水处理率。深入贯彻循环经济理念，按照减量化、无害化、资源化的原则，完善垃圾分类收集、再生利用、无害处理的全过程管理体系，基本实现人均垃圾产生量零增长、原生垃圾零填埋。

三、公共服务设施建设

健全城乡公共服务设施，增强公共服务供给能力，提高

公共服务设施配置，增加镇区医疗、养老、体育、文化等公共服务设施数量和质量。改善提升现有公共服务基础设施效能、提升镇级公共服务基础设施规模与服务水平，提升公共服务设施覆盖能力。提高公共服务设施城乡共建能力和共享水平，逐步构建镇、村(社区)二级联动互补的基本公共服务网络、努力实现全覆盖。加强基础设施城乡配套和基础设施向农村延伸，进一步完善通信管线工程、天然气工程、供水工程等水电气配套基础设施建设，城乡基础设施连接，推动水电气等基础设施城乡联网、共建共享。分级建立污水、垃圾收集处理网络，健全日常管理维护，促进农村废弃物循环利用，重点解决污水乱排、垃圾乱扔、秸秆随意抛弃和焚烧等脏乱差问题。

第三节 强化农村基础设施

围绕农业农村发展和乡村振兴战略，加强农业农村基础设施建设。

一、提升农业设施水平

加大农田水利设施投入，提升抗旱排涝能力，实施灌区节水改造，发展节水灌溉，推广喷灌、膜下滴灌等高效节水

技术。大力发展设施农业，建设特色高效蔬菜生产区和标准化生产基地，实施设施温棚提升改造项目，增强冬春季蔬菜生产能力。推进防灾减灾能力建设，强化重点病虫害防治技术推广应用。

二、实施黑土地保护工程

落实永久基本农田特殊保护制度，加快划定永久基本农田控制线，严守耕地红线。开展“百乡千万”高标准农田建设行动，建设一批旱涝稳产、绿色生态、适宜全程机械化作业的现代粮食生产核心基地。

三、深化农村人居环境整治

引导农民建设富有地方特色、民族特色、传统风貌的安全节能环保型住房，统筹规划建设农民新村公用设施，加快实现城乡一体化。全面推进农村环境综合整治，建立垃圾收运体系，因地制宜对垃圾进行处置处理。加大畜禽养殖污染防治，有效控制和降低农药、化肥、农膜等面源污染。加强农村基础设施建设。以村通畅和乡道联网为重点，完善农村地区道路交通网。全面加强农田水利建设，重点完善小微型水利设施。推进农村能源建设，建设一批清洁能源示范村屯。

第七章 实施开放振兴行动，汇集域内外优势资源

加强开放合作，汇聚各类要素，夯实融合基础，促进融合中大发展，发展中再融合。

第一节 打造“一主六双”战略节点

全面对接长春一小时经济圈、二小时经济圈各相关城市，积极融入长吉图开发开放先导区开放发展，面向省内汇聚资源要素。

一、加强与长春现代化都市圈各板块联动

全力加强与长春现代化都市圈各区域的协同合作。重点打造中心城区市民休闲地和创业新空间，实施“汽车城——莲花山”联动计划，专题打造汽车人休闲月、休闲周，与国家区域创新中心板块谋划推进数智 IT 产业园区以及打造东吉林大路地铁沿线双创带、莲花山环高校双创带，与中韩（长春）国际合作示范区板块，建立“智造在示范区，服务在莲花山”的战略合作关系，在东部生态新城打造韩国特色小镇、韩式特色街区，发展韩国文旅特色项目。

二、构建长吉一体化协同发展关键节点

强化莲花山度假区的交通区位优势，打造长吉一体化核心节点。加大区域协同机制创新力度，推动长吉地区公共服务一体化在莲花山度假区先行先试，在人口、社保、就业、电子商务等方面启动一体化工作。协同周边县区推进石头口门水库保护工作，探索打造石头口门长吉协同生态先导区。

三、打造吉林省旅游“双线”集散地

发挥邻近龙嘉机场优势，加强与长春一小时经济圈、二小时经济圈内相关城市联络，积极与旅游“双环线”相关城市、知名景点建立合作关系，规划一批跨市域旅游线路，探索与一小时经济圈内有关景点实施“一票制”。依托长春东部生态新城建设，探索建设吉林省“双环线”旅游服务中心，强化旅游服务基础设施建设，加快速度区内 3A 以上级景区的开发和升级，打响“长春旅游第一站、全省旅游集散地”品牌，融入全省旅游经典线路。

四、打造吉林省旅游“双廊”服务区

发挥生命健康产业潜在优势和都市康养旅游特色优势，积极融入长辽梅通白敦医药健康产业走廊发展，建设医药健

康产业走廊新药、新器械、新健康食品的快捷注册地、优先转化地、优先试用区，集聚全省医药健康产业资源发展生命健康产业。发挥数字经济发展潜力和新基建示范区优势，借助龙嘉机场发展专业物流，打造环长四辽吉松工业走廊的服务区，为工业走廊建设提供实验室、大数据、区块链以及生态服务等方面的支持。

五、打造“双带”“双通道”“双基地”联动节点

围绕《沿中蒙俄开发开放经济带发展规划》和《长白通（丹）大通道发展规划》、《长吉琿大通道发展规划》，利用机场高速交汇优势，建设长春东部生态新城，打造长吉图地区国际生态经济高地、东北亚国际商务服务基地、开放型创新创业基地。加强与琿春开放窗口、延龙图开放前沿地区、白通丹通道经济带地区交流合作，发挥靠近长春、吉林等城市消费市场、交通节点的作用，强化莲花山度假区作为省内其他地区开放发展的联动节点功能。

第二节 打造生态经济对口合作窗口

借助对口合作等多种机制，突出生态经济特色优势，借助杭州淳安、天津静海，加强与京津冀、长三角、珠三角等

地区的紧密联系，主动与沿海发达地区在优势产业、知名品牌等方面进行配套承接、协作联动、市场互通共享。围绕生态产品研发设计、智库咨询产业发展、绿色产业高端环节等，谋划建设“吉浙”“长杭”生态经济合作区、“长津”生态经济合作区。经济合作区依托东部生态新城总部经济基地建设，以企业项目合作为主体，引进战略投资者和知名品牌，推动与国内大企业集团在基础设施建设、重大产业布局和投融资等领域进行战略合作。继续寻求与万达、万科、绿城等在特色小镇开发经验丰富的知名房地产开发商合作，提升生态经济合作区和总部经济发展水平。

第三节 打造东北亚国际旅游目的地

加强与东北亚地区交流合作，积极对接中日韩自贸区建设，争创中韩自贸区文旅产业示范园区。积极申请创建中日韩旅游产业园。借助兴隆综合保税区等对外经济贸易服务平台，将莲花山度假区纳入跨境电商国际邮路，发展对俄、韩、日等国跨境电子商务业务。加强文化、旅游、健康、环境等领域交流合作。依托龙嘉机场国际航运枢纽，与俄、日、韩等国开展跨国旅游合作。强化区域内旅游基础设施建设，建设多语言旅游信息平台开发，积极融入图们江区域跨境旅游

合作圈。以企业为主体，加强与“一带一路”沿线国家的旅游合作，借鉴博鳌论坛经验，谋划全球生态旅游产业“莲花山”论坛，与国外生态旅游重点城市建立合作关系或友好城市关系，全面提升度假区的国际知名度。引进韩国、日本、俄罗斯等国旅游服务商或服务平台，超前培训涉外服务队伍，加强涉外旅游趋势研判，提升区域旅游、生态等产业涉外服务能力，着力打造东北亚国际旅游目的地。

第八章 改善人民生活品质， 增强人民获得感幸福感安全感

感

牢固树立以人民为中心的发展理念，坚持文化兴区，抓好就业增收工作，提升公共服务水平，完善社会保障体系，更好满足人民群众对美好生活需要，不断增强获得感、幸福感和安全感。

第一节 实施文化兴区战略

以强化社会主义精神文明建设为核心，加速推动思想道德建设和社会诚信建设，全面提高人民群众道德文明素质，丰富精神文化生活，提升公共文化服务水平，增强度假区文化影响力，满足新时代群众文化生活需求。

一、提高社会文明程度

坚持培育和践行社会主义核心价值观。强化教育引导、实践养成、制度保障，把社会主义核心价值观融入社会发展各方面，促进人的全面发展。实施公民道德建设工程，引导人们增强道德判断力和道德责任感。深入贯彻依法治国和以德治国相结合的方针，把社会主义核心价值观贯穿到法治国家、法治政府、法治社会建设全过程。弘扬民族精神和时代

精神，引导广大群众树立正确的劳动观、价值观。宣传弘扬工匠精神、劳模精神，营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的浓厚氛围。

全面巩固全国文明城市创建成果。贯彻落实以人民为中心的发展思想，建设崇德向善、文化厚重、和谐宜居、人民满意的文明城区。完善精神文明创建工作制度，健全精神文明创建测评考核、评选表彰、动态管理制度。开展惠民、乐民活动，提高群众满意度和市民幸福指数。

深化拓展新时代文明实践中心建设。持续推进新时代文明实践主题活动，培育一批有主题、有特色、有内容的工作品牌和活动项目。整合党建、文化、科技、教育、卫生等资源，提高资源使用的效率效益效能。加强文明实践志愿队伍建设，健全志愿服务体系，推动志愿服务制度化、社会化、专业化，扩大志愿服务站点覆盖面，推动志愿服务进医院、进车站、进商场、进景区，开展更多志愿服务。

二、完善公共文化服务供给

坚定不移培育“三大特色文化”，加快推进文旅深度融合，建设东北亚区域国际一流的冰雪旅游胜地和冰雪体验之都。大力培育冰雪文化，打造全方位、全季节、全业态冰雪

旅游度假新体验。整合区域冰雪旅游资源，突出冰雪文化体验，推出“冰雪+研学”“冰雪+民俗”“冰雪+文创”“冰雪+温泉”“冰雪+美食”等“冰雪+”精品产品，举办莲花冬季冰雪摄影大赛，推出系列冰雪推介词、冰雪旅游地图、冰雪旅游宣册，对接市文广旅局全方位推介度假区冰雪企业，提升度假区冰雪产品的知名度和影响力。大力挖掘历史文化，加快整理康熙劝农、乾隆饮马等历史典故，保护开发劝农碑、陶艺等文化遗址，加快打造“康乾文化村”和“国际陶艺村”。大力挖掘“围城指挥所”等红色文化资源，加快打造全国闻名的解放长春红色爱国主义教育基地。规范市场环境。

三、加强文化传承与保护

发展新时代城市精神。弘扬“宽容大气、自强不息”的城市精神，挖掘、传承、提升新时代城市精神内涵，继承发扬新时代“闯关东”精神、新时代“红旗精神”等文化底蕴和精神财富。开展城市精神系列宣传教育活动，把城市精神渗透到经济发展和社会进步实践，延伸到理想信念、工作作风、社会风气各层面，推动城市的新发展，塑造城市的新形象。弘扬优秀传统文化。加强非物质文化遗产保护传承与利

用，实施“中华经典诵读工程”，开展“少年传承中华美德”“礼敬中华优秀传统文化”活动，推进实施中国传统节日振兴工程，开展春节、元宵、清明、端午、七夕、中秋、重阳等传统节日活动，结合当代主流文化价值，打造百花齐放的文化氛围。维护好、发展好长春市“最具人情味”“最具幸福感”等具有地方道德文化特色的荣誉称号。

加强文物保护与开发。推进重大文物保护工程，切实做好文物古迹、文化遗址、革命旧址、历史文化建筑的保护利用工作。加快打造集文化旅游、爱国主义教育、节会活动、影视拍摄、艺术展览等多功能为一体的特色文化体验区。发挥现代博物馆服务体系功能，探索打造劝农主题展览馆、生态主题博物馆、冰雪主题博物馆。

加强文化市场监管和标准化建设，构建和培育开放竞争有序的现代文化市场体系，规范文化旅游市场管理制度、强化扫黄打黑力度、加强文化旅游市场监管，围绕“吃、住、行、游、购、娱”旅游六要素，全方位提升旅游体验，持续提高度假区旅游地形象，让游客愿意来、玩得好、留得住。

第二节 坚持抓好就业增收

千方百计稳就业，积极推进增就业，促进失业再就业，确保城镇调查失业率控制在5%以内。拓宽城乡居民增收渠道，建立城乡居民收入稳定增长机制，确保城乡居民收入水平持续高于经济增长水平。

一、扎实做好就业工作

实施积极就业政策。发挥政府投资、产业转型升级和重大项目建设对就业的拉动作用，稳步提高城镇就业比重，争取“十四五”期间年平均城镇新增就业增长率高于全市开发区平均水平，累计转移农村劳动力稳定在1万人次。落实就业创业补贴资金。调动企业吸纳城乡劳动力就业，促进创业，争取每年新增就业岗位300个。统筹做好城乡重点群体就业工作，促进农村转移劳动力、退伍军人就业，实施就业援助的长效化、规范化管理，降低长期失业人员比例，提升就业困难人员就业质量，零就业家庭就业援助率达到100%。建设“一公里基层就业综合服务圈”。推进公共就业服务机构向基层延伸，以乡镇社会保障所、社区（村屯）社会保障公益岗为基础建立基层公共就业服务平台，确保开发区居民聚集区内每一公里范围就有一个基层公共就业服务平台。逐

步扩大就业服务范围，实现社区（村屯）就业统计、求职、援助、培训和失业登记、岗位查询、就业对接等业务“一站式”展服务，实现基层就业服务的互联互通。促进民营人力资源机构的发展，注重发挥各类人力资源服务机构的辅助补充作用，放宽政策限制，降低准入门槛，实施宽进严出、违规退出机制；发挥人力资源服务行业协会等社会组织作用，增强人力资源服务产业自我管理、自我监督能力和水平，稳步推进人力资源服务专业化、信息化、产业化体系建设。提升劳动者就业创业能力，开展提高劳动力素质、技能的就业创业培训，围绕企业需求开展“订单式”培训，培养产业发展急需人才；实现以劳动者自主择业为主导，重在提高劳动者掌握一技之长、提升就业能力的“菜单式”培训；完善创业培训、实训和产业指导一体化的培训模式，“十四五”期间每年完成培训 800 人。加强就业信息化平台建设。建立区级统一的就业信息中心数据库，形成相关部门统一协调、口径一致、互通互联的就业信息交换机制。争取“十四五”初期完成就业信息统计网络建立和失业监测体系建设。加强各级人力资源市场、人才市场及街道（乡镇）、社区（村屯）基层公共就业服务平台数据采集点建设，实施就业数据统计网格化管理。

二、持续提升城乡居民收入水平

促进城乡居民收入稳定增长。制定实施增收行动计划，建立与经济发展相适应的最低工资标准调整机制，提高最低工资占城镇从业人员平均工资的比重。拓宽城乡居民租金、股息、红利等增收渠道，增加居民财产性收入。建立健全农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承等机制。

深化收入分配改革。完善劳动、资本、知识、技术、管理等要素按贡献参与分配的制度，充分发挥市场机制在要素配置和初次分配中的决定性作用。依法保护合法收入，合理调解过高收入，有效规范隐性收入，坚决取缔非法收入。建立体现岗位绩效和分级分类管理的事业单位工资分配制度，完善机关事业单位工资正常增长机制。

第三节 提升公共服务水平

深入推动教育、卫生、体育等领域发展，最大程度满足人民群众多层次多样化需求，促进人的全面发展。

一、全面推进教育现代化

实施新时代立德树人工程。坚持育人为本、德育为先，

将德育融入教育教学全过程，构建方向正确、内容完善的德育工作体系。实施“三早育苗”“明德知礼”工程，增强中小学德育针对性实效性。鼓励长春金融高等专科学校等学校实施“青马工程”，加强高等学校青年政治骨干培养。

实施“普惠+优质”学前教育普惠发展。科学规划未来五年公办学前教育资源和布局问题，采取新改扩建及购买方式，扩大学前教育资源，提供普惠性学位。开展幼儿园动态评估，对晋升的幼儿园进行评估定类，扩大优质学前教育资源。采取生均经费补助方式，扶持公办园和普惠性民办园发展。加大与新落位地产项目合作，将建设幼儿园用房作为项目落位前提条件，并给予一定税费政策支持。

推进“品质+特色”义务教育均衡发展。推进莲花山都市服务区新建学校项目。促进城乡和校际均衡，在全区范围推行大学区制度，积极探索大学区管理模式，深入开展学区“新优质学校”创建行动，通过优质带动、教学联盟、教育集团化等方式，实现优质教育资源均衡配置、缩小校际间差异。加大与知名院校联合办学力度。通过引进师大附中、吉大附中等名校，扩大优质教育资源覆盖面，提升学校教育资源水平。积极推进公办中小学校园设施标准化建设项目和城区学校常规教学和信息技术装备100%达标项目。通过特岗计

划、事业单位招聘、免费师范生安置等渠道，引进优秀人才，优化和改善教师队伍格局。创新农村教师补充制度。通过“校长教师交流”和对教师编制实行动态管理，使优秀的校长和教师向薄弱学校流动。建立吸引优秀大学毕业生到农村任教的长效机制。制定农村教师的特殊优惠政策，吸引城市骨干教师下乡任教。促进受教育群体均衡。健全农村留守儿童关爱服务体系，在寄宿、校车、营养餐等方面给予倾斜。建立家庭经济困难学生资助体系，实现对困难学生资助从幼儿园到大学全覆盖，杜绝学生因贫失学。

尝试推动职业教育。结合莲花山农民失地后，没有合适职业的实际，创办针对失地农民的职业教育。深化产教融合、校企合作，提高内涵建设水平。围绕市场需求科学调整专业设置，增设产业发展紧缺、服务民营经济和地方特色文化产业的专业点。搭建校企合作平台，组建校企深度融合的职业教育集团，探索与产业发展相融合的职业教育发展模式。

服务高等教育发展。围绕长春金融高等专科学校等学校基础设施建设、招生等方面做好综合服务、文化服务、公共服务。积极引进其他省属高校、民办高校到莲花山建设新的校区，支持建设省内高校旅游、生态、艺术等专业的实习实训基地、创新创业基地。

积极推进新学校建设进度。2021年开始建设新建学校主体工程，2022年完成新建学校的设备采购安装，完成校园美化绿化及附属设施建设，争取2022年底投入使用。促进全区教育事业稳定、均衡、健康、持续发展，最大限度满足辖区居民对优质教育的需求。实施名校及名师团队引领战略，与省内名校进行战略合作，以名校引领提升区域内义务教育优质发展。加大教育教学装备的资金投入，加快推进教育现代化进程，打造学校“硬实力”。

加强教师队伍建设。制定中小学教师队伍建设与培训、培养规划。改进培训内容方式，科学规划培训课程，分层开展教师培训活动，提升教师专业素养。完善骨干教师培训体系，发挥三级名、优、骨干校长、教师的传帮带和辐射示范作用，带动全区中小学校长和教师队伍整体素质和专业化水平的提高。优化教师资源配置，完善教师补充机制，规范岗位设置。均衡配置和合理使用城乡中小学编制，继续实施“强师计划”，结合区情通过公开招聘的方式来补充师资力量。优化和改善学校教师年龄、学历、学科结构，实行教师资源统筹管理与合理配置，实现学校间教师队伍的学科结构、学历结构、专业技术职务结构大体均衡。健全教师定期交流机制，推动教师交流轮岗。积极推行中小学校长任期制，实现

校长合理交流。

深化教育教学改革，全面提高教育质量。坚持正确的办学方向，全面贯彻党的教育方针，全面实施素质教育。加强和改进德育工作。严格执行课程方案，认真落实课程标准，开齐开足课程。坚持依法治校，规范办学行为，切实减轻学生过重课业负担。建立有利于素质教育实施的评价机制，纠正片面追求升学率的倾向。加强学校章程建设，规范教育教学管理，深化教育教学改革，提高教育教学效果。建立教育教学服务和专业支撑体系，对薄弱学校进行有力支持。

二、大力发展医疗卫生健康事业

按照保基本、强基层、建机制的要求，推进基本公共卫生服务均等化，满足群众基本医疗卫生需求，通过引进优质卫生资源、医疗合作服务等方式，提高辖区内整体医疗水平和服务质量。

统筹城乡、区域医疗卫生资源优化配置。制定实施统筹城乡、区域卫生规划和医疗机构设置规划，在度假区规划设计建设区级医疗中心，集中重点区域医疗资源不足问题，吸引中心城区优质医疗资源向度假区流动。大力发展中医中药，扩充基层社区卫生服务机构中医科和中药房，实现中医

药服务度假区全覆盖。加强康复医院、护理院建设，形成相互衔接的资源配置格局。完善城乡医疗机构对口支援的长效机制，推动城市医院在农村卫生站挂钩设点，缩小城乡居民基本公共卫生服务差距。

健全乡镇基层医疗卫生服务体系。着力完善城市社区、乡镇村屯卫生服务网络体系，把若干相邻的社区卫生服务机构与一个中心医院联系起来，形成“点、线、面”的城市社区卫生服务网络体系。实现多个社区卫生服务机构之间的信息和发展模式共享；建立中心医院与社区卫生服务机构对接关系。由医院的专家医生为社区医生提供必要的技术指导，提升城市社区卫生服务机构的整体诊疗水平。

加快基层医疗卫生队伍建设。提高基层医疗卫生队伍素质，引导医务人员向基层流动，吸引和鼓励优秀人才积极投身和参与到基层医疗卫生事业中。进一步落实推进分级诊疗模式，引导一般诊疗向基层下沉，逐步形成“社区首诊、分级就诊、双向转诊、康复在社区”的有序就医新格局。

构建政府主导、投资主体多元化、投资方式多样化的办医体制。进一步强化政府责任，继续加大对医疗卫生事业发展的投入力度，切实保障所需资金，提高财政资金使用效益，政府卫生投入增长幅度要高于财政经常性支出的增长幅度，

使政府卫生投入占财政经常性支出的比重稳步提高。鼓励和引导社会资本发展医疗卫生事业，形成政府主导、投资主体多元化、投资方式多样化的办医体制。倡导通过购买服务等方式，鼓励社会力量办医，对公办医疗形成有益补充。

构建全域医疗卫生信息化服务体系。进行人口健康信息化顶层设计，全面推进度假区人口健康信息化建设，搭建以居民电子健康档案为核心的区域卫生计生信息化框架，助力辖区卫生计生事业开放式、跨越式发展。

三、积极应对人口老龄化

健全养老服务体系。推动养老事业和养老产业协同发展，健全基本养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，健全养老服务综合监管制度。推进以居家养老为基础、社区为依托、机构为支撑的社会化养老服务体系建设，打造一批独具特色、风格各异的养老服务设施。打造居家养老服务中心，以项目化运作社区、农村居家养老服务，引导社会组织参与，构建多层次社区、农村居家养老服务队伍等措施。促进养老机构健康发展。降低社会力量举办养老机构的门槛，鼓励个人举办家庭化、小型化的养老机构，社会力量举办规模化、连锁化的养老机构；积极鼓励民间资本通过委托

管理等方式，运营公有产权的养老服务设施。争取到 2025 年，全区建成 5 个以上健康养老项目。切实加强农村社会化养老服务。完善农村社会福利中心体制建设，提高五保供养标准，建立城乡养老协作机制等措施，切实加强农村社会化养老服务。完善养老服务标准体系，开展养老服务标准化示范活动，提升老年人的生活质量和幸福指数。大力发展养老产业。制定产业优惠政策，引导企业优先发展养老产业。针对护养型养老机构、日间照料中心、托老所、老年产品研发等养老产业各细分领域给予引导和扶持，推动养老服务产业向社会资本开放，促进养老服务与医疗康复、文化教育、家庭服务、旅游休闲、金融保险等相关领域互动发展，形成养老服务新型业态。打造特色养老基地，开发旅游休闲特色养老产业，培育发展知名养老服务企业、品牌，建立“中国北方夏季避暑养老基地”，满足候鸟型养老需求。以养老产业园区建设推动老龄产业发展，因地制宜构建“养老产品与服务园”或“养老养生园区”等，促进养老产品的研发和创新，推动养老产业发展，争取在全国率先建立养老护理专业 and 培训基地，广泛进行养老服务人才培养。强化政策兜底保障。促进养老托育服务健康发展，巩固家庭养老育幼基础地位，强化政府保基本兜底线职能，健全老有所养幼有所育的

政策体系，扩大多元主体多种方式的服务供给。

第四节 推动体育事业发展

坚持公益性体育事业和经营性体育产业相互协调促进，着力打造东北亚现代都市体育新高地。完善度假区全民健身公共服务体系，推动全民健身公共服务体系标准化建设。统筹建设全民健身场地设施，全域打造完善居民现代生活需要的“15分钟健身圈”。加强度假区绿道、健身木栈道、全民健身中心、冰雪运动等场地设施。坚持以人民健康为中心，制定并实施全民健身计划，坚持大健康理念，推动注重“治已病”向注重“治未病”转变。实现体育健身覆盖全人群，推动全民健身生活化。加大体育类社团组织监督力度，有效带动全民健身活动开展。促进体育消费，打造具有度假区鲜明特色的体育产业，全面提振度假区冰雪运动经济，推动形成竞技表演、健身休闲、场馆服务、体育用品制造与销售等体育产业门类协同发展。打造冰雪体育文化新亮点，促进度假区冰雪体育运动、赛事、活动、研学、培训、教育、健身、养生等产业链综合发展，持续提升体育发展的质量和效益。

第五节 完善社会保障体系

健全完善社会保险体系、社会救助体系、社会福利体系，建设多层次社会保障体系，实现社会保障事业的高质量发展。筑牢社会保险网底，坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续方针，健全统一城乡的与经济发展水平相适应的社会保障体系，提高社会保障水平。落实统一城乡居民的社会养老保险制度，全面落实覆盖全区城乡居民的基本养老保险制度。逐步提高农村社会养老保障水平，建立农村社会养老保险制度与城镇职工基本养老保险制度之间的转移接续与衔接机制，形成制度名称、政策标准、管理服务、信息系统“四个统一”，使全体居民公平地享有基本养老保障。针对新失地农民，做好农村养老保险与城市医疗保险相衔接。建立城乡居民基本医疗保险制度。建立乡村居民基本医疗保险制度，有序推进城镇居民基本医疗保险与新型农村合作医疗保险两项制度并轨，提高基本医疗保险制度公平性。建立城乡统筹社会救助制度，推进城乡低保在保障内容、保障方式、政策待遇等方面的统筹衔接。建立农村低保户和农村低保边缘户救助机制，科学合理界定农村低保边缘户标准，将更多的农村困难群众纳入到社会救助范围，制定完善农村低保户和低保边缘户优惠扶持政策，对农村困难群众在就医、就学和

就业等方面给予扶助和照顾，逐步实现救助项目均等化。健全社会大救助运行机制，进一步健全大救助体系运行机制，努力形成统筹协调、规范有序、透明高效的工作格局。制定和落实社会力量参与救助的优惠政策，鼓励单位、社会组织和个人通过捐赠、设立帮扶项目、创办服务机构、提供志愿服务等方式参与社会救助。

做好妇女、儿童、残疾人以及退役军人服务工作。持续开展女性健康公益活动，大力表彰优秀妇女先进典型，积极争取妇女创业就业各类政策，积极开展技能培训。加大孤儿、事实无人抚养儿童保障力度，按时足额发放相关补贴，做好孤儿医疗康复和助学工作，保障孤弃残儿童养育康复寄养领养规范有序。保障农村留守儿童和困境儿童生活。推进妇女、儿童公共法律服务体系和其他援助服务体系全覆盖。健全残疾人权益保障制度和扶持助残服务体系，增加残疾人公共产品和公共服务，关心和支持残疾人就业。进一步完善退役军人服务中心标准化建设，规范退役军人安置程序，拓宽安置渠道，建立军转干部“阳光”安置模式。进一步维护退役军人权益，强化对退役军人的法律援助，加强自主就业退役士兵管理服务。

第九章 全面深化改革，优化营商环境

坚持把优化营商环境作为全面深化改革的重要着力点和突破口，加快转变政府职能，培育市场化法治化国际化营商环境，深化国有企业改革，支持民营企业发展，提高要素市场化配置效率，全面激发市场主体活力。

第一节 持续优化营商环境

以政务环境为基础，以市场环境为核心，以法治环境为保障，打造省内领先、东北一流、对标国际的营商环境。

一、优化企业准入退出环境

全面推动政务服务改革，建立完善区、乡（镇）两级服务中心，构建网上办事大厅、实体办事大厅、移动客户端、自助终端机相结合的便民服务一张网。实现线上线下良性互动、有机融合，打造莲花山“互联网+政务服务”新模式。推进政务服务“一站式”办理。积极整合跨部门的办理事项和流程，实施“一窗受理、集成服务”的“综窗”改革。基本建设项目并联审批、企业设立经营“N证联办”、重点企业优先服务窗口实现一窗受理、集成服务，其余窗口实行无

差别全科受理。推行“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”的服务流程。全面推进网上办理。全面推进度假区政务服务事项全程网办。进一步提高网上办理率，增加网上办理事项。调整度假区本级和三乡镇政务（公共）两级服务大厅服务模式。采用“网上预约、网上预审”的新服务模式。推行线上线下一体化，在度假区本级和三乡镇设置“一网通办”自助服务专区，引导和帮助群众实现网上办理。优化办理破产服务。灵活掌握“执转破”尺度与法律框架，最大限度保护企业资产价值，推进建立常态化的破产事项办理机制，解决破产重整企业工商简易注销、税务简易注销、信用修复等重点难点问题，推动企业破产时间缩短、成本降低、回收率提高等达到全市统一标准。

二、优化投资建设环境

提升办理建筑许可水平。取消一般工程施工图审查制度，实行项目可行性研究、用地预审等事项“打包”审批，探索推广多测合一、跨行业多证联办、标准地+承诺制、零审批、政府付费专家论证等模式，将房屋建筑开工前所有手续办理程序、办理建筑许可耗时、办理建筑许可费用压缩、建筑质量控制指数、重点领域“拿地即开工”项目占比等达

到全市平均水平。

提高获得电力水平。全面推广办电告知承诺制，优化企业办电“三省”、小微企业“三零”服务，推动 30 项常用办电业务实现“零跑动”，将高压办电环节压降至 3 个、平均接电时间控制在 40 天以内，小微企业办电环节压降至 2 个、平均办电时间控制在 7 天以内，不涉及上级电网改造工程 3 天内完成接电。完善预算式停电时间管控机制，建立限制停电财务威慑机制，开展客户侧隐患治理专项行动，提升供电可靠性。

提高获得用水用气水平。压缩用水用气报装用时、环节、成本，创新服务载体方式，将供水管线敷设至企业用地界线，取消燃气报装外线审批，推动供水及供气接入道路挖掘审批手续合并办理，将获得用水用气办理时限、办理环节、综合成本压缩或降低至全市平均水平，用水用气报装和服务事项实现网上自助流畅办理。

提升政府采购透明度。健全完善电子采购平台功能，引入大数据和区块链等新技术，实现政府采购全过程电子化。规范采购流程，提升采购结果确定和合同签订及时性，在合同管理、支付与交付等领域保持全国一流水平。提高招标投标规范化水平，实现“互联网+”招标投标全流程覆盖。严

格执行投标和履约担保制度，平等对待外地企业，建立公平有效投诉机制，实现招标投标流程更简、成本更低、监管更严。

三、优化企业融资信贷环境

优化财产登记服务。继续深化不动产登记改革，精简企业产权转移收费事项，推广应用电子证书证明，探索提供多渠道、社会化不动产信息查询和自助服务，建立不动产登记诉讼案件数量联动更新和公开机制，完善财产（不动产）地籍保存管理机制，全面提升不动产登记服务质量，降低登记成本，缩短登记时限，实现各项指标达到全市开发区先进水平。

提高获得信贷水平。盘活企业应收账款、无形资产、仓单和存货质押等金融资产，大力发展供应链金融，探索推广纯信用贷款产品，提升企业贷款风险补偿能力，引导支持各类金融机构围绕中小企业开展金融创新。力争到 2025 年，中小微企业申贷获得率、中小微企业贷款总额占贷款总额比例均有所显著提高，中小微企业贷款平均利率达到全市开发区平均水平。

四、优化企业生产运营环境

完善中小投资者权益保护机制。加大中小投资者权益司法保护机制，积极引导提升公司治理能力，及时披露信息，更好保护中小投资者合法权益，确保董事责任指数、股东诉讼便利指数、股东权利保护指数、所有权和控制权保护指数、公司透明度指数保持在全国先进水平。

加强知识产权创造、保护和运用。加强产学研协同创新和科技成果转移转化，加大专利扶持力度，提升知识产权创造能力，加快推动成立知识产权保护机构相关工作，建立政府、司法联动机制，营造鼓励创新、保护创新的良好氛围。力争到 2025 年，全区知识产权创造量显著提升。

强化执行合同能力。加快推进智慧法院建设，畅通涉企案件立、审、执优先办理机制，全面缩短民商事审判案件与执行案件的各环节耗时。推行随机自动分案、限时结案模式，降低司法制度性交易成本。持续开展涉企专项执行行动，采取多元执行方式，提高涉企判决执行能力。

优化纳税服务。推进纳税办理减事项、减材料、减环节、减时间，全面推行增值税及附加税、城镇土地使用税、房产税合并申报，探索财产行为税一体化申报，实现 200 项办税事项“最多跑一次”、197 项办税事项“非接触式”办理等。

降低税费负担，推动优惠备案事项逐步转变为留存备查，实现申报即减免。完善报税后流程，全面落实增值税增量留抵退税政策，将税务办理时长压缩至 8 小时以内。

提升市场监管水平。推进市场监管领域“双随机、一公开”监管全覆盖，推广“联合抽查”模式，建立监管执法信息公示查询平台，提升监管执法信息透明度。推广首违不罚、轻微不罚模式，建立新产业、新业态容错机制。加强政务诚信建设，严格兑现政府向社会及行政相对人依法作出的政策承诺。建立健全企业、公民信用体系。力争到 2025 年，监管执法信息公开率达到 100%，政务和商务诚信度达到全市先进水平。

五、积极落实国企改革举措

深化莲花山实业集团国资改革。加强规划企业职能，大力发掘企业潜能，主动对接市场需求，从全局出发，大力融入全市产业集群、产业链建设。规划集团各子公司主营类型，以文旅类、城市建设类公司为企业发展方向。加强内部整合重组，盘活现有资源，合并重组设立为“酒店运营管理公司”。对外并购优秀企业资源，引入新生力量。建立内审与督导并行的企业监督机制。大力推行员工市场化公开招聘，深化劳

动用工制度改革，优化下辖子公司的股权结构，促进经营机制转换，通过国有企业混合所有制改革，引进新思维、新机制，激发企业活力，实现国有资产的保值增值。

第二节 支持民营经济发展

打造民营经济集聚区和孵化基地，形成有利于民营经济创新发展的体制机制。

一、保护和弘扬优秀企业家精神

加强企业家队伍建设。推动区内企业家培养工作纳入到全市人才工作体系中，在实践中培养一批具有全球战略眼光、市场开拓精神、管理创新能力和社会责任感的优秀企业家。建立和完善民营企业人才培养开发、发现评价、选拔使用、流动配置、激励保障等机制，吸引高层次创业人才、技术人才和职业经理人进入民营企业。

畅通政企沟通渠道。支持企业家参与涉企政策制定，规范政商交往行为，全力构建“亲”“清”新型政商关系。完善警务助企和企业家投诉机制，严肃查处各类破坏市场秩序和侵害企业家合法利益的违法违规行为。

二、培育壮大民营经济发展主体

推动大中小民营企业协调发展、域内外民营企业同步发展。围绕数智 IT 产业链、影视文旅产业链等壮大民营企业。围绕科研成果转化培育民营企业。依托大院大所资源，加大科技研发和成果转化力度，在生命健康、影视文旅、数智 IT 等领域培育一批明星企业。围绕冰雪旅游产业，依托龙头企业和重点项目，加速培育提升本土民营企业，推动实现质量规模“双跃升”。

加大各类民营经济主体培育力度。实施“新办小微企业资金扶持计划”“万名高校毕业生创业扶持计划”，培育生成中小微企业。推进“个转企、小升规、规改股、股上市”计划，推动民营企业联合、兼并、跨行业，组建企业集团。实施中小企业成长跃升工程，加大“专精特新”和行业单项冠军民营企业培育力度，大力扶持科技型民营企业、文化型民营企业。

三、推进民营经济集群发展

优化产业集群梯次结构。按照“土地集约、企业集中、产业集聚”的总体要求，构筑一批民营经济产业集群。搭建民营经济发展平台，推进专业特色园区建设。支持民营经济

抱团取暖，支持行业商会协会等专业性行业组织发展。推动形成重点产业链条。支持民营企业参与主导产业产业链、创新链、价值链分工布局，参与产学研联盟建设。推动民营企业深度参与长春现代化都市圈各重点产业链发展。

第三节 推动要素市场改革

全面落实市政府关于要素市场改革各项举措，以土地、劳动力、资本、技术、数据等领域改革为重点，建立统一开放、竞争有序的要素市场体系，提高要素配置效率。

一、推进土地要素市场化配置

鼓励盘活存量建设用地。充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地，研究完善促进盘活存量建设用地的税费制度。以多种方式推进国有企业存量用地盘活利用。深入推进建设用地整理，完善城乡建设用地增减挂钩政策。

深化产业用地市场化配置改革。健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等用地市场供应体系。在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，调整完善产业用地政策，创新使用方式，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给。

完善土地管理体制。完善土地利用计划管理，实施年度建设用地总量调控制度，增强土地管理灵活性。加强土地供应利用统计监测。实施城乡土地统一调查、统一规划、统一整治、统一登记。

二、推进劳动力要素市场化改革

畅通劳动力和人才社会性流动渠道。健全统一规范的人力资源市场体系，加快建立协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制。营造公平就业环境，保障城乡劳动者享有平等就业权利。

完善技术技能评价制度。以职业能力为核心制定职业标准，畅通非公有制经济组织、社会组织、自由职业专业技术人员职称申报渠道。加快建立劳动者终身职业技能培训制度。推进社会化职称评审。完善技术工人评价选拔制度，健全执业人员培养使用、待遇保障、考核评价和激励机制。

三、推进资本要素市场化改革

增加有效金融服务供给。培育引进多层次、广覆盖、有差异、大中小合理分工的银行机构，增加服务小微企业和民营企业的金融服务供给。推进绿色金融创新，健全金融市场

体系。推动民间融资阳光化，规范小额贷款、融资担保机构发展。搭建金融资产交易平台、物权融资登记托管交易平台和债券融资增信平台，推动本地企业进入多层次资本市场上市融资。规范和完善信用担保体系，规范发展互联网金融。

创新政府投融资机制，发挥政府投资的引导作用和杠杆作用，提高地方政府专项债券争取力度和使用效率。完善政府投资、购买服务和协议价格机制，实现政府投资从“补建设”向“补运营”转变。

四、推进技术要素市场化改革

完善科技创新资源配置方式。坚持目标引领，强化成果导向，建立健全多元化支持机制。加强数字信息类、生命健康类、生态环保类等科技成果转化中试基地建设。促进技术要素与资本要素融合发展。探索通过天使投资、创业投资、知识产权证券化、科技保险等方式推动科技成果资本化。培育发展技术转移机构和技术经理人。支持科技企业与高校、科研机构合作建立技术研发中心、产业研究院、中试基地等新型研发机构。

五、推进数据要素市场化改革

推进政府数据开放共享。制定出台新一批数据共享责任清单。提升社会数据资源价值。培育数字经济新产业、新业态和新模式，支持构建农业、工业、交通、教育、安防、城市管理、公共资源交易等领域规范化数据开发利用的场景。发挥行业协会商会作用，推动数据采集标准化。加强数据资源整合和安全保护，提高数据质量和规范性，丰富数据产品。推动完善适用于大数据环境下的数据分类分级安全保护制度，加强对政务数据、企业商业秘密和个人数据的保护。

第十章 统筹发展与安全，确保经济社会平稳健康发展

坚决打好防范化解重大风险攻坚战，建立健全各领域重大风险预警、防控、联动、处置机制，提升防范化解重大风险能力，保持经济健康发展和社会和谐稳定。

第一节 防范经济重大风险

积极应对经济下行压力，坚决防范系统性、区域性金融风险，统筹把握好稳增长与防风险的平衡关系。

一、积极应对经济下行风险

建立完善政策预研预储机制，结合经济运行大环境变化，及时出台和落实稳增长政策的具体措施，平衡好稳增长和防风险的关系。健全经济运行监测预警机制，加强对重点区域、重点行业、重点运行监测，对苗头性、倾向性问题及异常波动早发现、早预防、早处置，保持经济运行在合理区间。进一步做实做优做强文旅产业，大力度突出影视产业、数智 IT 产业、生命健康产业、未来产业的谋划和发展，形成多点支撑、多业并举、多元发展的产业发展新格局。

深入分析经济运行存在的短板弱项，加大稳增长政策的预储预研，以平衡速度与质量、平稳与健康、效益与规模为重点，坚持提前预判、综合施策，适时出台推动应对各类经济风险的对冲政策。推进供给侧结构性改革，积极补短板促升级，以更大力度减税降费，采取有效措施努力让民营企业、小微企业融资难融资贵状况持续改善，激发企业活力和市场潜力，促进实现“十四五”时期经济社会发展目标任务。

二、提升金融风险防控能力

提升监管预防能力。加强跨行业、跨市场、跨部门的信息共享和监管协调。加强与金融监管部门工作联动，建立区域性金融风险监测、预警系统，健全风险处置长效机制，定期开展金融风险排查和专项整治。加快金融基础设施建设，提升金融风险“预警+监测+分析+处置”联动能力，完善金融风险联防联控联处机制。强化新兴金融业态监管。深入开展金融法治宣传，加强投资者教育和消费者权益保护。

提升风险处置能力。深入推进地方法人金融机构风险排查。持续深化互联网金融风险专项整治、重点风险交易场所专项整治，维护金融市场秩序。实施非法集资攻坚行动，完善专班化核查处置机制和有奖举报机制，严防突发负面舆情

和大规模群体性事件。强化域外 P2P 网贷机构输入风险处置工作，加大排查、立案、退出等工作力度，妥善处置重点企业存量业务风险。综合运用市场化手段降低企业负债，推进市场化、法治化债转股，支持企业发行债券置换高成本融资。支持金融机构运用重组、追偿、核销、转让等合法手段，加快处置不良资产。支持国有资本运营公司通过组建债转股专项基金、发行市场化银行债权转股权专项债券等方式筹集债转股项目资金。

三、防范化解政府债务风险

科学完善新增债务决策机制，规范举债管理，加大财政预算约束力度，依法合规落实项目建设资金来源和偿债责任。积极争取政府债券，探索市场化融资机制，扩宽项目建设资金筹措渠道。持续压减政府一般性支出，优化支出结构，提升财政资金使用效率，杜绝新增隐性债务。高位统筹到期债务偿还工作，完善债务化解机制，详细编制偿还计划，一债一策妥善处置。积极盘活存量资产和资金，强化土地资源支撑，确保债务偿还能力。建立完善隐性债务管控机制，分类推进融资平台企业市场化转型，增加主营业务收入，增强融资平台融资能力和债务偿还能力。健全债务风险宏观研

判、风险等级评定、隐性债务动态监测、到期债务风险预警、风险防控联动及违法违规举债终身问责、债务问题倒查等机制，建立化债台账和任务清单制度，健全债务管理长效机制。

第二节 确保社会公共安全

深入实施安全发展战略，全面提升抗风险韧性，增强应急事件处置能力，创建国家安全发展示范城区。

一、提高应对重大突发卫生事件能力

贯彻预防为主的卫生与健康工作方针，优化医疗卫生资源投入结构，加强农村、社区等基层防控能力建设。加强公共卫生队伍建设，健全执业人员培养使用、待遇保障、考核评价和激励机制。持续加强全科医生培养、分级诊疗等制度建设，推动公共卫生服务与医疗服务高效协同，健全防治结合、联防联控、群防群治工作机制。完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制。

完善重大疫情防控救治体系。健全重大疫情应急响应机制，建立集中统一高效的领导指挥体系。健全科学研究、疾病控制、临床治疗的有效协同机制，及时总结防疫经验，形成制度化成果。健全优化重大疫情救治体系，建立健全分级、

分层、分流的传染病等重大疫情救治机制，鼓励运用大数据、人工智能、云计算等数字技术，在疫情监测分析、防控救治、资源调配等方面发挥支撑作用。

健全重大疾病医疗保险和救助制度。健全应急医疗救助机制，有效应对突发疫情等紧急情况，确保医疗机构先救治、后收费，并完善医保异地即时结算制度。统筹基本医疗保险基金和公共卫生服务资金使用，提高对基层医疗机构的支付比例，实现公共卫生服务和医疗服务有效衔接。

建立统一的应急物资保障体系。按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，健全工作机制和应急预案。优化重要应急物资产能保障和规划布局，建立集中生产调度机制。科学调整储备品类、规模、结构，提升储备效能。

二、筑牢安全生产防线

健全安全生产制度体系。完善落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失责追责”的安全生产责任体系和管理制度，加强法规标准、预防控制、基础保障、社会化服务和考核体系建设。落实企业主体责任，推进安全标准化建设，强化重点行业领域风险辨识管控和隐患排查治理，严格高危行业领

域安全准入制度。完善安全生产社会化管理机制，着力补齐安全基础设施短板。加大源头管控治理力度。持续推进安全生产隐患大排查、大整治，重点开展燃气、建筑施工、道路交通、中小学幼儿园等行业领域隐患排查治理，督促人流密集场所开展经常性隐患排查治理。加强重点场所、大型文体活动、重点景区的安全风险防控，确保不发生火灾、坍塌和拥挤踩踏等事故风险。提升安全生产应急救援能力，健全安全生产应急救援管理工作体系，重点推进救援保障机制和应急联动机制建设，加强应急救援队伍建设。完善安全生产防控体系，提高安全生产监管执法能力，提升从业人员整体安全素质。

三、保障重点领域公共安全

保证食品药品安全。落实最严格的食品药品监管制度，食品安全风险监测覆盖所有食品供应渠道、食品种类和国家食品安全标准重点项目，健全食品安全全程追溯体系，严把从农田到餐桌、从实验室到医院的每一道防线，确保“舌尖上的安全”。深入开展食品药品安全专项整治，保持打假治劣高压态势。

有效应对自然灾害。实施自然灾害监测预警信息化工

程，提高多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。强化地震监测预报预警体系建设，提升地震灾害风险的防控和应急响应保障服务。强化应急、气象、水利部门协调联动，提高干旱、防洪预警和应急事件处理能力。

保障城市运行安全。加强轨道交通、公共交通安全运营管理，强化设施检修维护，完善大客流等突发情况处置。加强高架道路、隧道、桥梁、地下空间等重要基础设施安全管理，实行专业化养护。加大对供水、排水、堤防、燃气、供电、供油、通讯等各类生命线工程的保护力度。建立覆盖住宅、非居住房屋、公共建筑的安全排查和处置机制，实现定期普查、动态监测、及时维修。坚持总量平衡、峰谷平衡和应急保障并重，提升电力、天然气、油品供应保障水平，构建安全、清洁、高效和可持续发展的现代能源体系。

提升城市应急能力。健全应急管理组织体系，强化以综合应急救援队伍为骨干、专业救援队伍为支撑、基层应急救援队伍为补充的应急救援队伍建设。加强综合演练，提高快速响应和协同处置能力。结合公共绿地和公共空间建设，推进应急避难场所规划建设。强化公共场所等人员密集场所应急管理单元建设。加强应急物资储备。提高市民安全意识和事故应急处置、急救、避灾、逃生与疏散技能。

第三节 持续加强社会治理

提升政府社会治理能力和水平，完善社会治安体系，加强和创新城乡群众基层社会治理，建设和谐有序又充满活力的社会。

一、完善正确处理社会矛盾有效机制

加强和改进信访工作，健全社会矛盾纠纷排查预警和多元预防调处化解综合机制。完善人民调解、行政调解、司法调解联动体系，探索采用公证、调解、仲裁、行政裁决、行政复议、信访等非诉讼方式化解矛盾纠纷，加强行业专业性人民调解组织建设。建立畅通有序的诉求表达、矛盾调处、权益保障通道，扎实做好退役军人、下岗分流职工、原民办教师、厂办大集体、非法集资利益受损人员等特定利益群体教育稳控和矛盾纠纷化解，使群众问题能反映、矛盾能化解、权益有保障，将矛盾化解在基层和萌芽状态。依法处置极少数信访违法行为，严防突出负面舆情和大规模群体性事件。落实重大决策社会稳定风险评估制度。

二、推进平安莲花山建设

创新完善立体化、信息化社会治安防控体系，加快推进“雪亮工程”建设，推进各级综治中心建设，提高对社会治安掌控力。加强公安大数据平台、城乡视频监控、技防设施、“智慧安防小区”建设，强化大数据安全保障能力和关键信息基础设施建设，切实防护重要信息资源安全，提升打击违法犯罪、应急处突和服务群众的能力。深入推进扫黑除恶专项斗争，开展重点行业领域乱象整治，推动构建预防和遏制黑恶势力犯罪的长效机制，确保专项斗争取得坚决性胜利。加强对“黑拐枪”“盗抢骗”“黄赌毒”“食药环”突出治安问题的严打严防严管。发扬新时代“枫桥经验”，开展“枫桥式公安派出所”创建活动，深化实施城乡社区警务战略和“一村一警”“一网格一辅警”工程。加快推进市域社会治理试点城市创建工作，全力推进平安莲花山建设，努力提升莲花山市域社会治理现代化水平。

三、创新构建基层社会治理新格局

发挥基层党建引领作用。贯彻落实新时代党的组织路线，积极探索新发展阶段党领导基层社会治理的有效载体和

方法。扩大党的组织覆盖范围，推动党的组织有效嵌入各类社会基层组织，党的工作有效覆盖各类社会群体。探索创新党组织设置方式，改进基层党组织工作方式，探索社区化、网格化、多元化模式。

建立完善基层治理体系。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡群众基层社会治理体系。提升完善“三长”联动机制，提升以社区为重心的基层治理体系，破解乡村基层治理的难题。推进城乡社区网格化管理和服务，健全基层综合服务管理平台。实施“幸福社区工程”，打造“综合性”“一站式”专业人民调解工作平台。

推进社会工作专业队伍建设。发展一批专业化社会组织和社会企业。设立社区“社工岗”，稳妥有序将社区党组织居委会的专职成员以及专职从事社区服务和管理的人员（不含公益性岗位人员）纳入管理，建立社区专职工作者职业制度体系。制定社区权责和公共服务事项目录清单，清理规范要求基层群众性自治组织出具的各类证明和在社区设立的工作机构。

第十一章 保障规划顺利实施

“十四五”规划是度假区由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的行动纲领，必须在党的领导下，严格履行政府职责，统筹一盘棋，合力抓落实，必须不断完善规划实施机制，建立完善规划实施的保障体系，加强考核监督，动员和引导全社会力量共同实现五年发展蓝图。

第一节 加强党的统一领导

坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委在经济社会发展工作中的领导核心作用。加强党的各级组织建设，强化基层党组织整体功能，发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，更好带领群众开启全面建设社会主义现代化国家新征程。提高决策科学化水平。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制。完善信息发布制度。优化领导班子知识结构和专业结构，注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部，提高专业化水平。完善政绩考核评价体系和奖惩机制，调动各级干部工作积极性、主动性和创造性。落实全面从严治党要求，加强党风廉政建设和反腐败工作，为

经济社会发展营造良好的政治生态。加强党的理论教育和党性教育，培养造就高素质干部队伍。

用“十四五”规划目标凝聚民心、集中民智、汇集民力，把人民群众动员起来、团结起来、组织起来，激发全社会全面建设社会主义现代化国家的强大力量。充分发扬民主，有效保障人民知情权、参与权、表达权、监督权，确保人民群众真正当家做主。准确把握新形势下群众工作特点和规律，认真践行党的群众路线，创新群众工作体制机制和方式方法。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，规范完善经济社会重大问题同各有关方面进行协商的方法渠道。创造条件、搭建舞台，支持民主党派、工商联和无党派人士开展专题研究，建言献策，为科学民主决策提供参考。充分调动知识分子推进知识创新和技术创新的积极性。深入开展民族团结宣传教育和民族团结进步创建活动，促进民族和睦相处、和衷共济。依法管理宗教事务，支持宗教团体和宗教活动服务于经济发展、社会和谐、文化繁荣、民族团结。鼓励支持港澳台同胞和海外侨胞促进经贸合作。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系群众、服务群众、动员群众的作用，支持其积极主动开展工作。密切军政军民团结，深化双拥共建。

第二节 健全统一规划体系

强化发展规划的统领作用。提高发展规划的战略性和宏观性、政策性，增强指导和约束功能，聚焦事关全区国民经济和社会发展的战略、跨部门跨行业的政策和具有全局性影响的大项目，把党的主张转化为政府意志，为各类规划系统落实发展战略提供遵循。

强化空间规划的基础作用。聚焦空间开发强度管控和主要控制线落地，全面摸清并分析国土空间本底条件，统筹协调各类空间管控手段，整合形成“多规合一”空间规划。强化空间规划在空间开发保护方面的基础和平台功能，为发展规划确定的重大战略任务落地实施提供空间保障，对其他规划提出的基础设施、城镇建设、资源能源、生态环保等开发保护活动提供指导和约束。

强化落实方案的支撑作用。要围绕发展规划在特定领域提出的重点任务，制定细化落实的时间表和路线图，提高针对性和可操作性。重点产业部门、城乡建设部门依据发展规划制定专项规划或规划落实方案，因地制宜，因业制宜，保障规划符合实际、有序落实。

全面衔接上位规划。以省、市国民经济和社会发展规划

以及长春现代化都市圈规划为引领，以省、市国土空间规划为约束，明确全区总体发展思路，加强全区规划及相关方案的科学性和针对性，增强规划措施的落地性和可操作性。

全面衔接兄弟区域规划。联动全市相关区域，强化长春“双碳”示范城和文化创意城建设。积极对接长春新区、长春自创区、长春中韩国际合作示范区，在创新发展、开放发展方面取得突破。强化与浙江省淳安县、天津市生态城等区域在项目、政策、体制机制等方面加强对接，探索打造淳安合作园和天津生态城合作园。衔接中新食品区、九台区、双阳区“十四五”规划，重点做好石头口门水库以及饮马河流域生态保护工作。

第三节 完善规划实施机制

完善规划管理体制。落实全市关于推进规划体制改革的精神，明确经济社会发展规划的主导地位，确保各级规划在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序。完善动态落实机制，通过年度计划分解主要目标和重点任务，提高规划管理水平和实施效率。科学开展中期评估和实施后评估，依法进行规划调整。

完善规划推进机制。由区主管领导牵头定期召开规划落

实联席会，提高规划实施的工作效率。联席会议办公室设在区发改局，负责联络、组织、协调，收集信息。联席会针对问题清单和对接部门逐条解决相关问题。区内各部门、各乡镇要在规划正式发布后三个月内制定落实“十四五”规划的实施方案，保障规划有序实施。

强化规划落实机制。各部门要按照职责，与经济社会发展规划纲要衔接，编制专项规划或落实方案，明确目标任务，制定政策措施。对规划确定的重大目标任务实行责任考核，确保规划顺利实施。利用各种新闻媒体加强对规划的宣传解读，统一思想、形成共识，使规划实施成为全社会自觉行动。

健全监督考核机制。由规划实施领导小组负责规划实施绩效考核工作。区发改局负责统筹协调，各职能部门负责具体实施。将“十四五”规划的发展目标和主要任务细化到各职能部门和各乡镇，实行日常考核和年度考核相结合的机制。日常考核由规划实施领导小组组织实施，年度考核由规划实施领导小组成员单位组成的联合考核组进行考核。考核结果纳入到莲花山年度绩效考核体系中。

第四节 完善支持政策体系

争取土地政策支持。依据《土地管理法》、《旅游法》

等相关法律法规规定，按照资源和生态保护、节约集约用地等原则，按照新编制的国土空间规划要求，做好各项相关规划衔接工作，及时调整土地用途。对符合相关规划的发展项目，按建设时序积极争取上级土地政策支持。

完善特色园区发展政策。健全价格、财税、金融等政策，加大财政资金投入政策。建立健全生态补偿制度，完善环境损害赔偿制度。健全企业环境信用评价与绿色信贷，完善环境污染责任保险政策等。建设特色园区推进专班，针对特色园区差异施策，针对重点项目“一企一策”，保障项目、企业、要素向度假区集聚。

加大招商引资政策支持。坚持高起点规划、高水平建设，储备一批体现区域特色的大项目、好项目，夯实项目招商基础，由区管委会牵头加强与国内外行业龙头、顶尖技术和知名品牌直接对接。强化与浙江淳安、天津生态城等对口区域合作，共办联办招商引资展示会，提升招商引资氛围。充分整合和创造性用好、用活相关政策，营造“亲商、富商、安商”的政策环境。

完善项目库建设。将莲花山现有的项目按续建、新开工、拟建、储备等类型收录入库，“十四五”期间实行常年筛选、滚动储备，同时建立健全全部项目的质量评估制度。每年对

项目库管理人员进行定期培训，提高项目的管理能力和水平。完善项目库建设考核激励机制，充分调动各方工作积极性，确保项目库发挥作用。