

长春市双碳产业引导区（二区）园区  
基础设施建设项目  
专项债券项目绩效评价报告

主管部门：长春莲花山生态旅游度假区管理委员会

财政部门：长春莲花山生态旅游度假区财政审计局

项目单位：长春莲花山实业集团有限公司

评价机构：吉林鑫晟会计师事务所（普通合伙）

二〇二五年一月

# 目 录

一、基本情况 .....	1
(一) 项目概况 .....	1
(二) 项目绩效目标 .....	16
二、绩效评价工作开展情况 .....	17
(一) 绩效评价目标、对象和范围 .....	17
(二) 绩效评价依据 .....	18
(三) 绩效评价原则、指标体系、评价方法、评价标准 .....	18
(四) 绩效评价工作过程 .....	20
三、综合评价情况及评价结论 .....	21
四、绩效评价指标分析 .....	22
(一) 项目决策情况 .....	22
(二) 项目管理情况 .....	26
(三) 项目产出情况 .....	28
(四) 项目效益情况 .....	29
五、主要经验及做法、存在的问题及建议 .....	31
(一) 主要经验及做法 .....	31
(二) 存在的问题及建议 .....	32

# 长春市双碳产业引导区（二区）园区 基础设施建设项目 专项债券项目绩效评价报告

按照《吉林省财政厅关于印发〈吉林省地方政府专项债券项目资金绩效管理办法（试行）的通知〉》（吉财债[2021]1044号）要求，开展2024年地方政府专项债券项目资金绩效评价工作，对长春莲花山实业集团有限公司实施的长春市双碳产业引导区（二区）园区基础设施建设项目2024年度资金绩效评价如下：

## 一、基本情况

### （一）项目概况

#### 1、项目背景

2021年12月28日长春市第十四次代表大会隆重召开，大会重点指出，未来五年，要以“四大板块”、“两大基地为依托”，以“六城联动”为承接战略、引领战术、推进战役的主要抓手，围绕贯彻落实习总书记“巩固发展长春区域创新中心地位”“形成多点支撑、多业并举、多元发展的产业发

展新格局”等重要指示，打造科技创新城、新型消费城、文化创意城，围绕贯彻落实习近平总书记提出的“维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全”五大安全要求，加快建设国际汽车城、现代农业城、双碳示范城。

其中，双碳示范城的建设是通过优化产业结构、完善循环体系、重塑区域形态、推动生态文明建设，向绿色低碳循环发展方式转变，从而成为落实精准减排、实现碳达峰碳中和关键落脚点和“十四五”期间区域转型升级的重要方向及产业绿色发展和能源低碳化转型的重要载体。

长春市东部区域作为城市未来重点发展区域，是城市经济发展的主要承载区，属于长春市十四五规划未来重点发展空间领域，依托东部区位优势，区域内现涵盖先进制造业、战略性新兴产业和现代服务业等众多未来发展支柱性产业，发挥资源优势，融入城市总体发展，推动城乡经济、社会发展的融合，着力发展区内产业转型引导，为进行双碳示范区的建设提供了较为广阔的发展空间，在此基础上，长春市引领各开发区积极谋划，深入落实吉林省省委提出的“打先锋、站排头”战略要求，以高质量发展为主题，以碳达峰碳中和目标为引领，以减污降碳协同增效为抓手，统筹发展和绿色低碳转型，提出了长春市双碳产业引导区园区基础设施建设项目，本项目分为四个子项目同步实施，既长春市双碳产业引导区一区、二区、三区、四区园区基础设施建设项目，长

长春市双碳产业引导区（一区）园区基础设施建设项目，划定园区范围：东至山水大道，南至净月区，西至临河街，北至长吉北线，面积约 99.4 平方公里；长春市双碳产业引导区（二区）园区基础设施建设项目，划定园区范围：东至雪场东街，南至净莲大街及长吉南线，西至雾开河、林溪大街，北至东吉林大路，面积约 99.25 平方公里；长春市双碳产业引导区（三区）园区基础设施建设项目，划定园区范围：东至鹿鸣谷与白桦林区域，南至新城乙三路，西至生态西街，北至银杏路-聚业大街，面积约 60.41 平方公里，长春市双碳产业引导区（四区）园区基础设施建设项目，划定园区范围：东至雾露街，南至香卓路，西至雾雨大街，北至英盛大路，面积约 0.93 平方公里。

基于以上因素及建设时序需要，确定本项目长春市双碳产业引导区（二区）园区基础设施建设项目。

## 2、项目单位基本情况

长春莲花山实业集团有限公司，成立于 2004 年 9 月 8 日，统一社会信用代码 91220101756199195K，注册资本：人民币柒亿柒仟柒佰陆拾叁万元整；法定代表人：赵鹏辉；注册地址：吉林省长春莲花山生态旅游度假区雾九路 1 号莲花山国际商务中心 1 号楼 B 区 4 楼。

公司从事企业管理咨询，以自有资金从事投资活动，教育咨询服务，信息咨询服务，市场营销策划，人力资源服务，

旅游开发项目策划咨询，市政设施管理，会议及展览服务等。

实业集团承担着区域基础设施和安居房建设等公益性职能，同时负责区内园林绿化、建筑工程、市政工程和环卫保洁等公用服务。

### 3、项目总投资及建设内容

根据长春市莲花山生态旅游度假区发展改革局文件《关于长春市双碳产业引导区（二区）园区基础设施建设项目可行性研究报告二次调整的批复》（长莲发改审批[2022]21号），根据莲花山管委会最新道路规划，为完善产业布局及配套建设同意调整批复。项目代码 2202-220195-04-01-377658。

项目总投资为 504531.25 万元，其中发行专项债券 300000 万元，占比 59.46%；项目单位自筹资金 204531.25 万元，占比 40.54%。项目建设期 4 年，2022 年 2 月至 2025 年 12 月。

#### （1）建设地址

项目建设地点位于长春莲花山生态旅游度假区内，东至雪场东街，西至雾开河、林溪大街，南至净莲大街及长吉南线，北至东吉林大路，面积 99.25 平方公里。

#### （2）建设内容及规模

本项目为长春市双碳产业引导区（二区）园区基础设施建设项目，主要建设内容包括 4 个方面，分别为产业配套基础设施、市政配套基础设施、产业升级配套工程、生态环境提

升工程，具体如下：

#### ①产业配套基础设施

新建双碳创意产业园、园区停车场和绿色浅山牧场等相关内容，配套双碳服务中心、生态休息驿站等产业基础配套内容；对区域内现有莲花山滑雪场进行升级改造，新建莲花山滑雪场配套污水处理设施及管网，配套区域停车。

#### ②市政配套基础设施

新建和续建区域内市政道路 25 条，总长度 53543.51 米，新建区域内给水管网 70393 米及配套设施，新建 5 万立方米加压泵站及水务综合设施，新建污水泵站 3 座及配套污水管网。

#### ③产业升级配套工程

新建人行步道 126 公里，新建河岸慢行步道 22.4 公里，新建区域自行车道 13.5 公里及泵道、指示标识、硬隔离等配套基础设施，施画自行车道 100 公里。

#### ④生态环境提升工程

对赵家岗子河进行河道治理，新建护岸及挡水建筑；对流沙河、蒋家河进行河道治理，新建溢流坝等。对长春莲花山生态旅游度假区 3 个乡镇 24 个行政村产业生态环境整治提升、公共服务设施进行改造。

综上，项目拟占地总面积 99.25 平方公里，规划总建筑面积 8.92 万平方米。主要建设双碳展示服务中心 8.92 万平

方米，包括双碳创意产业园及场区配套公用辅助工程、露天停车场，建设管线以及配套交通基础设施等。

#### 4、项目实施情况

截止目前，已开展下表所列 34 项子项工程，其中已完成或正在进行竣工验收的 22 项，未竣工 12 项，计划 2025 年 12 月 31 日完工。部分工程现场图及具体建设内容及工程进度情况详见下述。





序号	子项目名称	开工日期	建设内容	是否进行竣工验收	已完工程简介	未完工程简介	预计竣工时间
1	雪场基础升级工程-雪场基础建筑升级	2022年9月29日	新建大众雪具大厅总建筑面积7210.64 m <sup>2</sup> 。新建青少年雪具大厅总建筑面积3774.31 m <sup>2</sup> 。	是	大众雪具大厅、青少年雪具大厅已投入使用		
2	雪场基础升级工程-雪场基础建筑升级配电	2023年1月9日	新建 两台环网柜、三台箱变、利旧一台箱变	是	新建两台环网柜、三台箱变、利旧一台箱变		
3	绿色浅山牧场游客服务中心	2022年9月25日	本工程总用地面积为：7256 平方米，总建筑面积为：4681.63 平方米，其中地上建筑面积为：4020.71 平方米，地下建筑面积为：660.92 平方米。	是	绿色浅山牧场游客服务中心已建成		
4	绿色浅山牧场	暂未开工	项目总占地 151 万平方米，总建筑面积约 92000 m <sup>2</sup> ，根据项目建设目标和功能定位分别为：综合服务中心、火箭军装备研学中心、综合服务 D 区、农林水科普馆研学中心、陆军战术研学中心、空军装备研学中心、航天教育研学中心、综合服务 B 区、综合服务 A 区（包含军事防空地下体验中心）、综合服务 C 区、游客服务中心、体育馆（自行车极限运动中心）等场馆及相关配套工程等。	否		项目总占地 151 万平方米，总建筑面积约 92000 m <sup>2</sup> ，根据项目建设目标和功能定位分别为：综合服务中心、火箭军装备研学中心、综合服务 D 区、农林水科普馆研学中心、陆军战术研学中心、空军装备研学中心、航天教育研学中心、综合服务 B 区、综合服务 A 区（包含军事防空地下体验中心）、综合服务 C 区、游客服务中心、体育馆（自行车极限运动中心）等场馆及相关配套工程等。	2025.12.31
5	双碳创意产业园续建	进行收购在建工程	双碳创意产业园续建项目总占地面积 7620 m <sup>2</sup> ，拟建十二层商业建筑 1 栋，总建筑面积约 2.54 万 m <sup>2</sup> ，其中地上建筑面积 1.87 万 m <sup>2</sup> ，地下建筑面积 0.66 万 m <sup>2</sup> ，框架结构。	否		双碳创意产业园续建项目总占地面积 7620 m <sup>2</sup> ，拟建十二层商业建筑 1 栋，总建筑面积约 2.54 万 m <sup>2</sup> ，其中地上建筑面积 1.87 万 m <sup>2</sup> ，地下建筑面积 0.66 万 m <sup>2</sup> ，框架结构。	2025.12.31

序号	子项目名称	开工日期	建设内容	是否进行竣工验收	已完工程简介	未完工程简介	预计竣工时间
6	其他产业配套基础设施双碳服务中心1工程	2022年11月1日	双碳服务中心1园区内建筑及基础设施提升改造	是	园区内改造工程、管道工程、数字监控工程、总图电气工程、房屋电气工程等已完成		
7	乙五街道路工程(劝农大街-康四路)	2022年9月30日	包含道路、排水、照明、交通、绿化工程	是	1350米道路、排水		
8	下苔背乡道工程	2022年9月30日	包含道路排水工程	是	道路工程		
9	丙十四路	2022年9月30日	包含道路、排水、照明、交通、绿化工程	是	300米道路、排水		
10	建二街、建四街	2022年9月30日	包含道路、排水、照明、交通、绿化工程	是	4000米道路、排水		
11	建五街	2022年9月30日	包含道路、排水、照明、交通、绿化工程	是	1700米道路、排水、桥梁基础及下部完成，上部吊装完成		
12	亚泰环路-丙三十路	2022年9月30日	包含道路、排水、照明、交通、绿化工程	是	清表、山皮石换填，箱涵，排水，		
13	乙二路(泉眼大街-乙六街)	2022年9月30日	包含道路、排水、照明、交通、绿化工程	是	雨水完成1474.25米 污水完成1163.42米 路基完成2160米 艾家沟桥梁基础及T型梁完成		
14	丙三十二街(丙三十三街-丙三十四街)	2022年9月30日	包含道路、排水、照明、交通、绿化工程	是	2840米道路、排水		

序号	子项目名称	开工日期	建设内容	是否进行竣工验收	已完工程简介	未完工程简介	预计竣工时间
15	乙六街（劝农大街-莲花山大路）	2022年9月30日	包含道路、排水、照明、交通、绿化工程	是	4244米排水		
16	浅山牧场巷道	2022年9月30日	包含道路、排水、照明、交通、绿化工程	否	409米道路、排水及桥梁	栏杆	2025.12.31
17	乙五街（康四路-莲花山大路）道路排水桥梁	2022年9月30日	包含道路、排水、照明、交通、绿化工程	是	5824米道路、排水10000米		
18	亚泰市政环路-丙三十三街道路排水	2022年9月30日	包含道路、排水、照明、交通、绿化工程	否	636.6米道路，排水	人行道，护坡砖，栏杆	2025.12.31
19	新建区域人行步道及配套基础设施工程（一期）	2022年10月12日	新建人行步道，新建二级驿站及其他景观配套	是	新建人行步道53公里，2级驿站6处		
20	丙十一街（乙五街-乙二路）	2023年7月27日	包含道路、排水、照明、交通、绿化工程	是	道路、排水及桥梁工程		
21	康二路（丙十一街-乙六街）	2023年7月27日	包含道路、排水、照明、交通、绿化工程	是	道路、排水及桥梁工程		
22	康三路（乙五街-乙六街）	2023年7月27日	包含道路、排水、照明、交通、绿化工程	是	道路、排水及桥梁工程		
23	康一路（丙十一街-乙六街）	2023年7月25日	包含道路、排水、照明、交通、绿化工程	正在竣工验收	道路、排水及桥梁工程		
24	南一路（东自由大路-南五街）	2023年9月3日	包含道路、排水、照明、交通、绿化工程	是	道路、排水工程		
25	南三路（东自由大路-南五街）	2023年7月5日	包含道路、排水、照明、交通、绿化工程	是	道路、排水工程		

序号	子项目名称	开工日期	建设内容	是否进行竣工验收	已完工程简介	未完工程简介	预计竣工时间
26	南五街（南三路-南一路）	2023年8月23日	包含道路、排水、照明、交通、绿化工程	是	道路、排水工程		
27	河岸慢行步道浅山牧场段	2022年9月30日	新建慢行步道及河岸两侧景观配套	是	新建慢行步道3.53公里,景观面积15公顷。		
28	长春莲花山滑雪场上库溢洪道及泄水渠改建工程	2022年10月1日	改建溢洪道1座,泄水渠285米,其中明渠段235米、跌水段38米及出口段12米。	是	改建溢洪道1座,泄水渠285米,其中明渠段235米、跌水段38米及出口段12米。		
29	长春莲花山生态旅游度假区蒋家河综合治理工程	2021年7月25日	治理河道4493米,修建橡胶坝1座,跌水坝9座。	是	治理河道4493米,修建橡胶坝1座,跌水坝9座。		
30	长春莲花山生态旅游度假区2022年农村饮水安全巩固提升工程	2022年10月20日	建设水源井2眼,管理用房2座,阀门井9座,围栏2座,警示牌2个,潜水泵2台,变频控制柜2台,消毒设施2台,及配电工程,铺设供水管线总长度16433米。	是	建设水源井2眼,管理用房2座,阀门井9座,围栏2座,警示牌2个,潜水泵2台,变频控制柜2台,消毒设施2台,及配电工程,铺设供水管线总长度16433米。		

序号	子项目名称	开工日期	建设内容	是否进行竣工验收	已完工程简介	未完工程简介	预计竣工时间
31	行政村产业生态环境整治提升项目一标段	2022年10月31日	泉眼镇村屯内道路硬化、边沟、绿化	否	水泥混凝土铺装（门前硬化） 24015.88m <sup>2</sup> ，水泥混凝土铺装（路肩） 2056.6m <sup>2</sup> ，方砖铺装（门前硬化） 358.3m <sup>2</sup> ，方砖铺装（路肩） 6133.44m <sup>2</sup> ， 水泥混凝土道路（新建）33715.78m <sup>2</sup> ， 沥青混凝土铺装1882.9平方米新建广场 1607.9m <sup>2</sup> ，过道管 89m，预制混凝土边沟 5735.98m，挡墙 33.03m <sup>3</sup> ，乔木1798株， 灌木2554丛，灌木5989.5平方米， 花卉20666.5平方米	剩余部分道路硬化、边沟和绿化工程	2025.10.30

序号	子项目名称	开工日期	建设内容	是否进行竣工验收	已完工程简介	未完工程简介	预计竣工时间
32	行政村产业生态环境整治提升项目二标段	2022年10月31日	劝农山镇村屯内道路硬化、边沟、绿化	否	水泥混凝土铺装（路肩）10719.49m <sup>2</sup> ，门前水泥混凝土硬化19924.93平方米，方砖铺装（门前硬化）997.95m <sup>2</sup> ，方砖铺装（路肩）748.54m <sup>2</sup> ，水泥混凝土道路（新建）35969.23m <sup>2</sup> ；沥青道路35778.04平方米，仿古围栏551.9m，路灯座防护14个，D600过道管476.5m，预制混凝土边沟11697.49m，乔木19863株，灌木1025丛，灌木12645平方米，花卉56056平方米植草砖护坡64.39m <sup>2</sup> ，围挡1.8米高30.9m	剩余部分道路硬化、边沟和绿化工程	2025.10.30

序号	子项目名称	开工日期	建设内容	是否进行竣工验收	已完工程简介	未完工程简介	预计竣工时间
33	行政村产业生态环境整治提升项目三标段	2022年10月31日	四家乡村屯内道路硬化、边沟、绿化	是	门前硬化 12884.72 平，路肩硬化 18962.64 平，水泥路新建 3173.53 平，沥青道路 2013.79 平，边沟 10450.32 米，过道管 597 米，石笼边沟 178.71 米，红砖铺装 1597.56 平米，乔木 2856 株，灌木 1787 丛，灌木 2029 平，花卉 44329 平		
34	自行车道及配套基础设施	2022年7月20日	项目总投资 1.65 亿元，核心区占地 3.2 万平方米，核心区包括泵道场地、小轮车自由式场地、滑板街式场地、滑板碗池场地等，项目还包括施画 150 公里自行车骑游道，打造自行车山地越野赛道和公路越野赛道等。项目建成后，将成为全国自行车业态种类最全、环境最好的、国际自盟认定的特色自行车项目，能够承办国际国内专业赛事。	是	已完成自行车骑游道施画 100 公里，核心区一期工程基本建设完毕，山地越野赛道和公路越野赛道已建成。		

## 5、资金投入和使用情况

### (1) 专项债券资金投入

2022年7月29日根据长春市财政局《关于拨付2022年第7批新增地方政府专项债券资金的通知》(长财债指[2022]1007号), 拨付30年期50900万元。

2022年11月15日根据长春市财政局《关于批准同意调整新增专项债券项目资金用途的通知》(长财债指[2022]1794号), 资金调整拨入2000万元。

2022年12月26日根据长春市财政局《关于拨付2022年新增地方政府专项债券资金的通知》(长财债指[2022]2375号), 资金调整拨入16000万元。

2024年8月26日, 根据长春市财政局《关于拨付2024年第5批新增地方政府专项债券资金的通知》(长财债指[2024]969号), 资金调整拨入100000万元; 2024年12月20日, 根据长春市财政局《关于收回2024年部分地方政府专项债券资金的通知》(长财债指[2024]1850号), 对尚未使用的资金10000万元予以收回。2024年9月14日拨入30000万元资金; 10月31日拨入14500万元资金; 11月22日拨入40006万元资金; 11月29日拨入5494万元资金。

综上, 2022年累计收到专项债券资金68900万元; 2024年累计收到专项债券资金90000万元。

## （2）项目单位自有资金投入

项目单位自筹资金 128300 万元。

## （3）资金使用情况

截止目前，2024 年专项债券资金 90000 万元已全部投入使用完毕；2024 年项目单位自有资金投入 7104 万元。

专项债券资金主要用于：雪场基础升级工程、绿色浅山牧场、双碳服务中心工程、市政道路及附属工程、慢行步道、人行步道、自行车道、行政村产业生态环境整治、农村饮水安全巩固提升工程、滑雪场上库溢洪道及泄水渠改建、蒋家河综合治理工程等。

2024 年自有资金主要用于土地款、专项债券利息、收购双碳创意产业园等。

## （二）项目绩效目标

### 1、项目总体目标

主要建设内容包括 4 个方面，分别为产业配套基础设施、市政配套基础设施、产业升级配套工程、生态环境提升工程。严格按计划保质保量完成相关建设内容，严格管理专项债券资金，保证按资金使用要求用于工程建设。项目计划 2025 年 12 月完工。

### 2、项目阶段性目标

## （1）产出指标

根据资金匹配程度完成施工计划。

## （2）效益指标

项目的建设为双碳示范城的重要布局起到积极促进作用。聚焦建设“生态强市”目标，打造东北地区率先实现“双碳”目标先行区、国家级新能源研发和应用示范基地、享誉世界的绿色宜居森林城。加快由“资源能源消耗型城市”向“绿色低碳生态型城市”目标迈进。

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价目标、对象和范围

#### 1、绩效评价目标

加强地方政府专项债券项目资金绩效管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险。有利于项目单位总结经验，发现问题，加强管理，提高资金使用的精准性、有效性，保证专项债券项目资金使用管理的规范性、安全性和有效性。

#### 2、绩效评价对象

本次绩效评价对象为长春市双碳产业引导区（二区）园区基础设施建设项目，2024年度地方政府专项债券资金9亿元。

### 3、绩效评价范围

绩效评价范围包括 2024 年度地方政府专项债券资金 9 亿元资金到位情况，资金使用情况，长春市双碳产业引导区（二区）园区基础设施建设项目全年执行率，产出指标及效益指标完成情况等。

#### （二）绩效评价依据

1、《中共吉林省委吉林省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（吉发〔2019〕10号）

2、《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）

3、《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）

4、吉林省财政厅关于印发《吉林省地方政府专项债券项目资金绩效管理办法（试行）》的通知（吉财债〔2021〕1044号）

5、其他相关法律法规

#### （三）绩效评价原则、指标体系、评价方法、评价标准

##### 1、绩效评价原则

（1）科学规范。专项债券项目资金绩效实行全生命周期管理。坚持“举债必问效、无效必问责”，遵循项目支出绩效管理的基本要求，注重融资收益平衡与偿债风险。建立

规范的工作流程和指标体系，推动绩效管理工作有序开展。

（2）协同配合。各级财政部门牵头组织专项债券项目资金绩效管理工作，督促指导项目主管部门和项目单位具体实施各项管理工作。上级财政部门加强工作指导和检查。

（3）公开透明。绩效信息是专项债券项目信息的重要组成部分，应当依法依规公开，自觉接受社会监督，通过公开推动提高专项债券资金使用绩效。

（4）强化运用。突出绩效管理结果的激励约束作用，将专项债券项目资金绩效管理结果作为专项债券额度分配的重要测算因素，并与有关管理措施和政策挂钩。

## 2、绩效评价指标体系

绩效评价指标体系分为决策、过程、产出、效果四个方面，由于该项目 2024 年度属于建设期，尚未进入运营期，各方面按如下标准赋分：分别为 25 分、20 分、40 分、15 分，满分为 100 分。

## 3、绩效评价方法

根据评价对象的具体情况，本项目评价方法主要采用成本效益分析法、比较法、因素分析法。

（1）成本效益分析法。是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。

（2）比较法。是指将实施情况与绩效目标、历史情况、

不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。

(3) 因素分析法。是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。

#### 4、绩效评价标准

根据评价对象的具体情况，本项目评价标准采用计划标准。主要将预先制定的目标、计划、预算等作为评价标准。

绩效评价结果量化为百分制综合评分，并按照综合评分进行分级。综合评分为 90 分(含)以上的为“优”，80 分(含)至 90 分的为“良”，60 分(含)至 80 分的为“中”，60 分以下的为“差”。

#### (四) 绩效评价工作过程

##### 1、绩效评价前期准备工作

按相关文件要求确定绩效评价对象和范围；下达绩效评价通知；与项目主管部门负责人就项目情况进行详细了解；取得业务工作流程、建设项目相关内控制度、项目相关支出财务资料。根据提供资料情况研究制订绩效评价工作方案。

##### 2、绩效评价工作组织实施过程

收集绩效评价相关数据资料，并进行现场调研、座谈，了解项目实际开展情况；取得项目资金来源相关文件、记账凭证、银行单据；取得项目相关文件、前期手续证件、项目招标、付款及其他档案资料。

### 3、分析评价

核实有关情况，分析形成初步结论；与项目单位交换意见；对项目绩效评价情况进行评价赋分；形成最终评价结论，完成绩效评价报告。

### 4、绩效评价资料整理归档。

## 三、综合评价情况及评价结论

长春市双碳产业引导区（二区）园区基础设施建设项目实现了 2024 年度绩效目标，全年执行率 100%。地方政府专项债券资金 9 亿元及时到位，并完成相关投资，专项债券资金已使用 9 亿元，专项债券资金使用率 100%。

项目在决策、过程等方面均严格按照《地方政府债券发行管理办法》等相关要求执行，申报及前期准备程序符合相关要求；绩效目标设定符合客观事实，设计合理，基本可以衡量；项目单位管理制度健全，债券资金管理符合相关规定；项目整体完成度较高。

该项目绩效评价得分 95 分，评价等级为优。

一级指标	分值	得分	得分率
决策	25 分	20 分	80%
过程	20 分	20 分	100%
产出	40 分	40 分	100%
效果	15 分	15 分	100%
合计	100 分	95 分	95%

## 四、绩效评价指标分析

### （一）项目决策情况

本指标分值 25 分，评价得分 20 分。

本指标设置 3 个二级指标，评价情况如下：

1、新增地方政府专项债券项目申报的政策依据与程序规范性（分值 7 分）评价得分 7 分。

指标评价内容：专项债券项目申报是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，项目立项前期准备程序是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项依据和规范情况。

该项目前期准备程序符合相关要求，在申报地方政府专项债券前已取得如下批复：

（1）2022 年 2 月 15 日，长春市莲花山生态旅游度假区发展改革局印发《关于长春市双碳产业引导区（二区）园区基础设施建设项目项目建议书的批复》（长莲发改审批[2022]2 号）记载，项目名称为长春市双碳产业引导区（二区）园区基础设施建设项目，建设单位为委托人。

（2）2022 年 2 月 25 日，长春莲花山生态旅游度假区规划和自然资源管理服务中心印发《关于实业集团长春市双碳产业引导区（二区）园区基础设施建设项目出具用地意见函的复函》（长莲规自中心[2022]7 号），项目用地符合莲花山

国土空间规划。

(3) 2022年2月25日,长春市莲花山生态旅游度假区发展改革局印发《关于长春市双碳产业引导区(二区)园区基础设施建设项目可行性研究报告的批复》(长莲发改审批[2022]3号),同意项目可行性研究报告。

(4) 2022年10月24日,长春市生态环境局莲花山生态旅游度假区分局印发《关于长春市双碳产业引导区(二区)园区基础设施建设项目环境影响报告表的批复》(长环莲建(表)[2022]4号),同意项目建设。

(5) 2022年5月19日,取得14个建设项目用地预审与选址意见书。

(6) 2023年1月13日,取得长春市水务局行政许可文件《长春市水务局关于长春市双碳产业引导区(二区)园区基础设施建设项目水土保持方案报告书审批准予行政许可决定书》(长水许可[2023]14号)。

(7) 2023年2月28日,长春市莲花山生态旅游度假区发展改革局印发《关于长春市双碳产业引导区(二区)园区基础设施建设项目初步设计的批复》(长莲发改审批[2023]2号)。

项目申报历经了前期调研、项目申报、方案编制、方案评估、申请发行等流程;在前期调研阶段,项目形成了项目

的可行性研究报告；在项目申报阶段，完成了财政部地债系统专项债券项目入库；在方案编制阶段，项目完成了项目收益与融资自求平衡方案编撰，对债券发行可行性进行充分论证；在方案评估阶段，会计师事务所及律师事务所等专业机构对项目收益与融资自求平衡方案的合法、合理、合规性开展专业评估，并最终出具财务评价报告及法律意见书；在申请发行阶段，项目经财政部、省财政厅审核后，列入吉林省新增债券年度计划项目库。

项目的申报流程符合财库[2020]43号文、财办预[2021]29号文、吉林省财政厅和吉林省发展和改革委员会作出的《关于梳理上报2021年新增地方政府专项债券项目需求的通知》（吉财债[2021]61号）及法律法规的规定，项目决策流程合法合规。

2、新增地方政府专项债券绩效目标设定的合理性与指标明确性（分值11分）评价得分6分。

指标评价内容：项目主管部门和项目单位所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。

（1）专项债券项目申报时已制定绩效目标；

(2) 绩效目标指标值与债券资金投入的项目内容相符;

(3) 项目预期产生的效益和效果符合当地经济发展需求;

(4) 项目所申请的专项债券资金与项目概算需求的资金量相匹配;

(5) 项目绩效目标细化分解的具体指标真实反映该项目相关信息。指标细化分解程度不够明晰,部分指标不易衡量和量化,此处扣2分。

(6) 部分细化分解的具体指标产出指标未通过清晰、可衡量、可量化的指标值体现。效益指标中的经济效益指标和生态效益指标设定不够清晰,不便于衡量和量化,此处扣2分。

(7) 绩效目标指标值的设定与项目目标任务数或计划数相对应。部分目标指标值设定与项目任务数对应程度较低,此处扣1分。

3、编制新增地方政府专项债券资金平衡方案科学性和资金分配的合理性(分值7分)评价得分7分。

指标评价内容:项目单位编制的平衡方案是否经过科学论证、有明确标准,申请的专项债券项目资金额度是否与制定的年度绩效目标相适应,专项债券项目资金分配使用是否有测算依据,与该项目所需资金的真实性是否相符,用以反映和考核新增专项债券项目资金编制和分配的科学性、合理

性。

(1) 项目单位编制的平衡方案已经过科学论证，并获得省财政厅专家审核通过；

(2) 编制的内容与申请专项债券项目内容相匹配，并获得省财政厅专家审核通过；

(3) 申请专项债券额度测算依据按照专项债券资金使用规定编制；

(4) 申请的专项债券项目资金额度与当年专项债券项目任务相匹配；

(5) 专项债券资金分配使用依据充分；

(6) 预算资金债券资金额度分配合理。

## (二) 项目管理情况

本指标分值 20 分，评价得分 20 分。

本指标设置 2 个二级指标，评价情况如下：

1、新增地方政府专项债券资金管理制度健全性及组织实施有效性（分值 10 分）评价得分 10 分。

指标评价内容：使用专项债券项目实施单位财务和业务管理制度是否健全、是否符合法律法规和相关管理规定，用以反映和考核专项债券项目顺利实施的保障能力及有效执行情况。

(1) 使用专项债券项目实施单位财务和业务管理制度健全、符合法律法规和相关管理规定;

(2) 项目实施单位已制定专项债券资金使用计划;

(3) 专项债券收支、付息已纳入政府性基金预算管理;

(4) 因项目尚未完全结束, 资料在陆续归档整理;

(5) 项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等已落实到位;

2、新增地方政府专项债券资金使用情况(分值10分)  
评价得分10分。

指标评价内容: 专项债券项目资金实际支出与债券资金总投入的比率, 用以反映和考核资金使用管理情况; 预算资金与项目总投资的比率, 用以反映和考核落实资金情况对项目实施的总体保障程度; 专项债券项目资金使用是否符合专项债券资金管理规定; 专项债券项目存续期是否按要求在网站上进行信息公开。

(1) 专项债券项目资金建设运营期间已按照计划执行;

(2) 项目建设和运营期间已成立专门的管理机构;

(3) 项目资金使用符合相关专项债券资金使用管理制度规定;

(4) 项目单位或项目实施企业不存在被中国人民银行

列入征信系统黑名单的情况；

(5) 项目单位在项目建设运营期间，地方政府不存在擅自变动项目资金的情况；

(6) 截止目前 2024 年度专项债券资金 9 亿元已全部拨付，付款进度与项目建设进度匹配；

(7) 专项债券资金已严格按照专项债券资金专户管理办法拨付至项目施工单位；

(8) 专项债券期限与项目期限匹配。

### (三) 项目产出情况

本指标分值 40 分，评价得分 40 分。

本指标设置 4 个二级指标，评价情况如下：

#### 1、数量指标（分值 10 分）评价得分 10 分。

指标评价内容：使用专项债券资金项目是否按建设计划完成建设内容，是否达到预期投入运营使用状态，用于反映和考核专项债券项目建设状态及顺利运营使用的情况。

根据资金匹配程度及施工计划，截至目前实际完成投资额 57%建设内容，2024 年度专项债券资金 9 亿元已全部投资到位，支付使用完毕。

#### 2、质量指标（分值 10 分）评价得分 10 分。

指标评价内容：使用专项债券资金项目是否达到质量检

测标准，具备设计中的功能要求，是否存在后续风险隐患，用于反映和考核专项债券项目建设质量及存在的风险情况。

工程严格按行业规范管理，在施工过程中各项工程均达到质量检测标准，符合设计功能要求。

### 3、时效指标（分值 10 分）评价得分 10 分。

指标评价内容：使用专项债券资金项目是否按期完工，是否受到了风险因素的影响，用于反映和考核专项债券项目完成时效和使用债券资金单位防范风险的能力。

时效指标评分得分 10 分。

### 4、成本指标（分值 10 分）评价得分 10 分。

指标评价内容：使用专项债券资金项目是否落实了项目资本金的使用，是否合理使用项目建设资金，工程结算是否与计划总投资基本吻合，用于反映和考核专项债券项目建设成本及使用项目资金的情况，项目收益是否能完全覆盖项目融资成本，债券使用的机会成本分析。

项目资本金安排的建设部分是否已全部落实到位；项目预备费已按规定用于工程建设中；专项债券资金均已使用完毕；已按计划分配使用项目建设资金。

## （四）项目效益情况

本指标分值 15 分，评价得分 15 分。

本指标设置 5 个二级指标，评价情况如下：

1、社会效益指标（分值 3 分）评价得分 3 分。

指标评价内容：使用专项债券项目工程建设对社会发展所带来的直接或间接的正负面影响情况。如新增就业、社会荣誉、公众舆情与群体性事件等。

根据全省“一主六双”高质量发展战略和长春市“建设现代化都市圈”、“六城联动”部署要求，实业集团按照管委会指示建设双碳二区项目，全力推进双碳示范城的建设，加速完善度假区基础设施及功能配套，全力打造“生态养生休闲地，紫气东来莲花山”。

2、经济效益指标（分值 3 分）评价得分 3 分。

指标评价内容：使用专项债券项目对当地经济发展带来直接或间接的正负面影响。如对产业带动及区域经济影响等。

双碳二区项目的开工建设，大大增加了度假区内劳动就业岗位。项目各子项按计划陆续开工，建设周期长，提供大量就业岗位；投产后部分子项进入运营期，还可提供稳定长期的就业岗位。

3、生态效益指标（分值 3 分）评价得分 3 分。

指标评价内容：使用专项债券项目工程建设对当地生态环境带来的直接或间接的正负面影响情况。如节能减排、环保处罚、防涝受灾、美化绿化等。

长春市双碳产业引导区（二区）园区基础设施建设项目在全区范围内开展给水污水管网、道路、停车场、慢行步道、自行车道、标识、河道治理、绿化美化亮化等项目建设。

4、可持续影响指标（分值3分）评价得分3分。

指标评价内容：使用专项债券项目完工后，项目单位是否做好项目运营准备工作。如资源配置、潜在风险及建立沟通协调机制等。

项目建设周期长，可提供大量就业岗位；投产后部分子项进入运营期，还可提供稳定长期的就业岗位。项目整体运营期长，社会效益、经济效益明显，具有可持续影响。

5、满意度指标（分值3分）评价得分3分。

指标评价内容：政府相关部门、项目实施部门、社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。

项目建设过程中得到了各政府部门、项目实施部门的大量工作支持及认可；项目的建设会陆续改善周边环境，增长就业岗位，营造良好工作、就业、生活环境，得到当地居民的大力支持和认可。整体满意度水平较高。

## 五、主要经验及做法、存在的问题及建议

### （一）主要经验及做法

按照工程资金管理办法，即“专设账户，专人管理，专款专用：定任务，定投资，定工期，定拨款，定审计；坚持

按施工进度分期拨款”。总的要求是做到四个坚持：坚持实行项目资金专款专用不截留，不挤占挪用。项目资金拨付由施工单位根据工程进度提出申请，经工程监理单位审查后报业主，在拨付资金之前，必须对上期资金使用情况进行检查验收；坚持按照规定的开支范围支出，力争不突破投资总额；坚持严把资金流转渠道，层层设立专账，加强审批；坚持项目资金决算制度，严格资金审计，确保项目资金落到位。

## （二）存在的问题及建议

问题：绩效目标设定的绩效目标设定与项目实施部分匹配程度较低；部分绩效目标设定的绩效指标不够清晰、细化、不易衡量等，不便于反映和考核项目绩效目标的明细化情况。

建议：建立项目绩效跟踪监测机制，对绩效目标时限程度进行动态监控，查找资金使用和项目实施中的薄弱环节；严格按照财政部门的相关规定，强化项目年度绩效自评工作，做好项目管理及考核等工作。

附表：

1. 专项债券项目绩效目标申报表
2. 专项债券项目绩效评价指标体系表

评价机构：吉林鑫晟会计师事务所（普通合伙）

二〇二五年一月十七日