

中共长春莲花山生态旅游度假区工作委员会 长春莲花山生态旅游度假区管理委员会 文件

长莲党政联字〔2021〕12号

关于转发《中共长春莲花山生态旅游度假区工作委员会宣传部、长春莲花山生态旅游度假区社会事业发展局关于开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021-2025年）》的通知

各乡镇、各部门：

《中共长春莲花山生态旅游度假区工作委员会宣传部、长春莲花山生态旅游度假区社会事业发展局关于开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021-2025年）》已经党工委、管委会同意，现转发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共长春莲花山生态旅游
度假区工作委员会



长春莲花山生态旅游
度假区管理委员会
2021年12月31日



中共长春莲花山生态旅游度假区工作委员会宣传部 长春莲花山生态旅游度假区社会事业发展局 关于开展法治宣传教育的第八个五年规划 (2021—2025年)

全民普法是全面依法治国的长期基础性工作。在习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想的科学指引下，在党工委、管委会正确领导下，莲花山度假区法治宣传教育第七个五年规划（2016—2020年）顺利实施完成。以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系得到深入宣传，“谁执法谁普法”普法责任制普遍落实，法治文化建设取得新发展，全区法治观念明显增强，社会治理法治化水平明显提高。法治宣传教育在推进法治莲花山建设、助力度假区经济高质量发展、维护社会大局稳定中发挥了重要作用。

2021年至2025年，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，为深入学习宣传贯彻习近平法治思想，切实做好莲花山度假区第八个五年法治宣传教育工作，根据党中央、国务院、省委、省政府和市委、市政府相关部署要求，结合莲花山实际，制定本规划。

一、把握总体要求，以习近平法治思想引领全民普法工作

习近平法治思想是顺应实现中华民族伟大复兴时代要求应运而生的重大理论创新成果，是马克思主义法治理论中国化最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是全面依

法治国的根本遵循和行动指南。必须用习近平法治思想武装头脑、指导实践，推动普法工作守正创新、提质增效、全面发展。

（一）指导思想

坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平法治思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，紧紧围绕服务莲花山“十四五”时期经济社会发展，以使法治成为社会共识和基本准则为目标，以持续提升公民法治素养为重点，以提高普法工作针对性和实效性为着力点，完善和落实“谁执法谁普法”等普法责任制，促进提高社会文明程度，为度假区高质量发展营造良好的法治环境。

（二）主要目标

到2025年，公民法治素养和社会治理法治化水平显著提升，全民普法工作体系更加健全。公民对法律法规的知晓度、法治精神的认同度、法治实践的参与度显著提高，全社会尊法学法守法用法的自觉性和主动性显著增强。多层次多领域依法治理深入推进，全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境显著改善，法治示范带动效应进一步显现。全民普法制度完备、实施精准、评价科学、责任落实的工作体系基本形成。

（三）工作原则

——坚持党的领导。把党的领导贯彻到全民普法全过程各方

面，始终坚持正确政治方向。

——坚持服务人民。树立以人民为中心的普法理念和工作导向，做到普法为了人民、依靠人民、服务人民，依法保障人民权益，促进人民高品质生活，夯实全面依法治区的社会基础。

——坚持促进发展。紧紧围绕党工委和管委会中心工作，服务“十四五”期间莲花山经济社会发展，有针对性地组织开展普法，促进依法维护社会公平正义，促进在法治轨道上推进市域治理体系和治理能力现代化。

——坚持普治并举。坚持全民普法与科学立法、严格执法、公正司法一体推进，坚持法治与德治相结合，弘扬社会主义核心价值观，把普法融入法治实践、融入基层治理、融入日常生活，融入全面依法治国全过程。

——坚持改革创新。主动适应新形势、新任务，着力探索新思路和新方法，大力推进理念创新、内容创新和手段创新，使普法工作更加体现时代性、富于创造性、具有实效性。

二、明确重点内容，深入宣传普及社会主义法律法规

（四）突出学习宣传习近平法治思想

1. 深入学习宣传习近平法治思想的重大意义、丰富内涵、精神实质和实践要求，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。

2. 把习近平法治思想作为党委理论学习中心组学习重点内容，推动领导干部带头学习、模范践行。推动法治工作部门和执法单位开展全战线、全覆盖的培训学习，用习近平法治思想武装党员干部头脑，提升法治工作实践能力。

3. 把习近平法治思想融入中小学教育，讲好、用好《习近平新时代中国特色社会主义思想学生读本》。

4. 开展法治宣讲、专题培训等载体活动，运用各类媒体和平台，发挥基层普法阵地作用，推动习近平法治思想入脑入心、走深走实。

（五）突出宣传宪法

5. 在全区深入持久开展宪法宣传教育活动，注重文本学习和案例解读相结合，阐释好“中国之治”的制度基础，阐释好新时代依宪治国、依宪执政的内涵和意义，阐释好宪法精神。

6. 加强国旗法、国歌法等宪法相关法的学习宣传，强化国家认同。

7. 全面落实宪法宣誓制度，组织国家工作人员在就职时以及新录用公务员在初任培训中，依照法律规定进行宪法宣誓；在青少年成人仪式、学生毕业仪式等活动中设置礼敬宪法环节，大力弘扬宪法精神。

8. 结合“12·4”国家宪法日，开展“宪法宣传周”集中宣传活动。

（六）突出宣传民法典

9. 广泛开展民法典普及工作，阐释好民法典中国特色社会主义的特质，阐释好民法典关于民事活动平等、自愿、公平、诚信等基本原则，阐释好民法典关于坚持主体平等、保护财产权利、便利交易流转、维护人格尊严、促进家庭和谐、追究侵权责任等基本要求，阐释好民法典一系列新规定新概念新精神。

10. 推动各党委、各部门带头学习宣传民法典，推动领导干部做

学习、遵守、维护民法典的表率，提高运用民法典维护人民权益、化解矛盾纠纷、促进社会和谐稳定的能力和水平。

11. 加强“美好生活·民法典相伴”主题宣传，推动民法典阵地建设；依托新媒体，打造精品普法栏目，创作展播民法典公益广告、短视频等优质作品；利用“双百”活动开展民法典基层宣讲，让民法典走到群众身边、走进群众心里。

（七）深入宣传与推动高质量发展密切相关的法律法规

12. 坚持把宣传中国特色社会主义法律体系作为基本任务，大力宣传国家基本法律，强化“十四五”期间制定和修改的法律法规宣传教育。

13. 围绕度假区高质量发展，大力宣传有关平等保护、公平竞争、风险防范和激发市场主体活力的法律法规，推动建设市场化法治化国际化营商环境。

14. 围绕全面推进农业农村现代化“两大基地”建设，大力宣传粮食安全、生态保护、资源能源节约利用、农业农村相关法律法规，为乡村振兴提供法治保障。

（八）深入宣传与市域治理现代化密切相关的法律法规

15. 大力宣传总体国家安全观和国家安全法、反分裂国家法、国防法、反恐怖主义法、生物安全法、网络安全法等，组织开展“4·15”全民国家安全教育日普法宣传活动，推动全社会增强国家安全意识和风险防控能力。

16. 围绕法治莲花山、平安莲花山建设，继续加强刑法、刑事诉讼法、治安管理处罚法等宣传教育，促进依法惩治和预防犯罪。

17. 围绕生态文明建设、食品药品安全、道路交通安全、公共文化服务、知识产权保护、电信诈骗预防、防范和处置非法集资、国防动员、军事设施保护、消费者权益保护、退役军人权益保障、人防、民族宗教、扫黑除恶、毒品预防、社区治理、构建和谐劳动关系、防治家庭暴力、见义勇为、网络空间治理、个人信息保护等人民群众关心关注的问题，开展经常性法治宣传教育；大力宣传保密、统计、仲裁、调解、信访、行政复议、法律援助、信息公开等方面的法律法规，依法保障社会稳定和人民安宁。

（九）深入宣传党内法规

18. 以党章、准则、条例等为重点，深入学习宣传党内法规，注重党内法规宣传同国家法律宣传的衔接协调。

19. 突出学习宣传党章，教育广大党员以党章为根本遵循，尊崇党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章。

20. 把学习掌握党内法规作为合格党员的基本要求，列入党组织“三会一课”内容，在考核党员、干部时注重了解相关情况，促进党内法规学习宣传常态化、制度化。

三、突出重点对象，大力推动全社会尊法学法守法用法

（十）强化国家工作人员法治宣传教育

21. 落实国家工作人员特别是领导班子及其成员学法用法述法制度，牢固树立宪法法律至上、法律面前人人平等以及权由法定、权依法使等基本法治观念。

22. 重点抓好“关键少数”，落实党委理论学习中心组学法、管委会会议和部门办公会议学法、重大事项决策会前学法制度；完善

领导干部应知应会法律法规清单，分类分级明确领导干部履职应当学习掌握的法律法规和党内法规。

23. 加强领导干部法治教育培训和法治能力考查测试，组织国家工作人员特别是领导干部参加现场和在线旁听庭审活动，推动国家工作人员旁听庭审常态化。

24. 推动将党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况列入年终述职内容，把法治素养和依法履职情况纳入考核评价干部的重要内容，让尊法学法守法用法成为领导干部的自觉行为和必备素质。

（十一）强化青少年法治宣传教育

25. 落实《青少年法治教育大纲》，充分发挥课堂教育主渠道作用，进一步完善政府、司法机关、学校、社会、家庭共同参与的青少年法治教育新格局，教育引导青少年养成尊法学法守法习惯。

26. 持续开展全区中小學生“学宪法讲宪法”活动，在国家宪法日组织中小學生开展“宪法晨读”、主题班会、书画展等活动；深入开展未成年人保护法、预防未成年人犯罪法等学习宣传。

27. 推进青少年法治教育实践基地建设，创建一批市级青少年法治教育实践基地，推广法治实践教学和案例教学。

（十二）强化农民法治宣传教育

28. 针对乡村（社区）基层实际，注重加强农民法治宣传教育，引导农民依法参与村民自治和其他社会管理活动、增强法律意识、自觉守法、依法维权。

29. 完善和落实“一村（社区）一法律顾问”制度，组织村（居）

法律顾问积极参与基层法治宣传、纠纷调解、环境保护、维护稳定等工作，引导农民群众知法守法用法。

30. 以村干部、妇女队长、人民调解员、网格长、村民小组长、退役军人为重点，实施乡村（社区）“法律明白人”培养工程，加强村（社区）“两委”干部法治培训，夯实农村法治宣传教育根基。

（十三）分层分类开展社会群体法治宣传教育

31. 加强基层行政执法人员法治培训，使其掌握与履职相关的法律法规知识，提升依法行政能力。

32. 加强对非公有制经济组织、社会组织管理和从业人员的法治教育，促进依法诚信经营。

33. 加强对媒体从业人员法治教育，按照国家有关规定将法治素养作为从业资格考评的重要内容，提高运用法治思维和法治方式解读社会问题、引导社会舆论的能力。

34. 对妇女、残疾人、老年人、农民工、流动人口、社区矫正对象等群体开展针对性的法治宣传活动，提高依法维护权益的意识和能力。

四、聚焦群众生活，切实加强社会主义法治文化建设

（十四）推进法治文化阵地建设

35. 把法治文化阵地建设纳入城乡规划，在公共设施建设和公共空间利用时体现法治元素，推动法治文化与传统文化、红色文化、地方文化、行业文化、企业文化融合发展。

36. 立足地方特色文化和地域历史文化资源，精心打造具有莲花山特色的法治文化品牌，形成一批深受人民群众喜爱的区域性法治

文化示范阵地。

37. 坚持“一乡镇一品牌”，分门别类打造法治公园、法治长廊、法治街道、法治广场等法治文化阵地；利用好新时代文明实践中心（所、站）等场所，因地制宜建设法治文化阵地；积极创建市级法治宣传教育基地，发挥示范引领作用。

（十五）加强法治文化载体和队伍建设

38. 加强宣传、法治等部门与文化企事业单位的联系合作，适时组织优秀法治文化作品征集、评选等主题活动，创建一批法治文化传播品牌栏目、节目和工作室。

39. 依托各级各类艺术表演团体、群艺馆，组建法治文化作品创作、文艺演出、故事宣讲专（兼）职队伍。

40. 扶持基层文化骨干、乡土文化能人、民族民间文化传承人参与法治文化活动，加快培养多层次多领域法治文化人才队伍，培树一批有影响的法治文化代表人物。

（十六）继承和创新法治文化

41. 加强中华优秀传统法律文化、红色法治文化研究，推动成果转化，教育引导全区增强走中国特色社会主义法治道路的自信和自觉。

42. 加大法治文化惠民力度，支持和鼓励地方文艺团体等创作一批新时代法治文化作品。组织青年普法志愿者、法治文艺团体开展法治文化基层行活动，推动社会主义法治精神深入人心。

（十七）促进法治文化交流传播

43. 充分利用现代传媒阵地，对外展示中国特色社会主义法治优

越性、新时代法治建设实践成果和中华优秀传统文化文化。

44. 围绕拓展合作空间、加快长吉图开发开放、深度融入“一带一路”开展普法宣传活动，塑造莲花山良好法治形象。

五、注重法治实践，全面推进多层次多领域依法治理

(十八) 加强基层依法治理

45. 深化法治乡村(社区)建设，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，探索实行乡村(社区)依法治理积分制；开展“学法守法示范家庭”创建活动，注重发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用；推广“百姓说事点”等做法，打造基层普法和依法治理有效阵地；深入开展“民主法治示范村(社区)”创建，加强动态管理，提高创建质量；坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，做到“小事不出村屯、大事不出乡镇、矛盾不上交”。

46. 深化“法律进学校”，推动中小学校健全依法治理制度体系，配齐配强法治课教师、法治辅导员队伍，完善“法治副校长”制度，健全青少年参与法治实践机制；加强学校法治文化建设，切实提升依法办学、依法执教的意识和能力；有针对性地开展防范校园欺凌、性侵害等方面法治教育，深化学校及周边环境依法治理。

47. 深化“法律进企业”，组织开展依法治企、法治惠企、法治护企专项活动；落实经营管理人员学法用法制度，防范法律风险，提升企业管理法治化水平；加强企业法治文化建设，提高经营管理人员依法经营、依法管理能力。

(十九) 加强部门行业依法治理

48. 深化“法律进机关、进单位”，完善政府法律顾问和公职律师制度，促进度假区（乡镇）各部门办事依法、严格执法、带头守法。

49. 深化行业依法治理，引导和支持各行业依法制定规约、章程，发挥行业自律和专业服务功能，实现行业自我约束、自我管理，依法维护成员合法权益；推进业务标准程序完善、合法合规审查到位、防范化解风险及时、法律监督有效的法治化行业治理。

50. 深化“法律进网络”，加强对网络企业管理和从业人员法治教育，推动网络企业自觉履行主体责任，做到依法依规经营；完善网络管理制度规范，加强网络安全教育，提高网民法治意识，引导广大网民崇德守法、文明互动、理性表达。

（二十）开展专项依法治理

51. 加强社会应急状态下专项依法治理，开展公共卫生安全、传染病防治、防灾减灾救灾、突发事件应急管理等方面法治宣传教育，促进全社会在应急状态下依法行动、依法办事，依法维护社会秩序。

52. 坚持依法治理与系统治理、综合治理、源头治理有机结合，深入开展多层次多形式法治创建活动，加强对区、乡镇、村（居）社区等区域治理中法治状况的研究评估工作，大力提高社会治理法治化水平。

六、丰富措施手段，着力提升普法针对性和实效性

（二十一）实施公民法治素养提升行动

53. 把提升公民法治素养与推进基层依法治理等实践活动有机结合，把提升法治素养的基本要求融入乡规民约、学生守则、行业

规章、团体章程等社会规范，融入精神文明创建、法治示范创建和平安建设活动。

54. 开展机动车礼让行人、治理“野广告”、随手捡垃圾等文明实践活动，从遵守交通规则、培养垃圾分类习惯、制止餐饮浪费行为等抓起，引导人民群众在生活实践中提高规则意识，自觉遵规守法。

55. 建立健全对守法行为的正向激励和对违法行为的惩戒制度，把提升公民法治素养与诚信建设相衔接，完善守信激励、失信惩戒和信用修复机制；大力宣传崇法向善、坚守法治的模范人物，选树群众身边先进典型，形成好人好报、德者有得的正向效应，弘扬守法光荣、违法可耻的良好社会风尚。

（二十二）在立法、执法、司法和法律服务过程中开展实时普法

56. 充分发挥和整合立法、执法、司法系统业务部门和普法责任部门资源，融合专业技术和普法联动互动优势，把普法贯穿于事前、事中、事后全过程，让人民群众感受到正义可期待、权利有保障、义务须履行，引导全社会树立权利与义务、个人自由与社会责任相统一的观念，纠正法不责众、滥用权利、讲“蛮”不讲法、遇事找关系等思想和行为。

57. 把普法融入立法过程，在法规规章制定、修改过程中，通过公开征求意见、论证会、听证会等形式，解读法律问题，回应社会关切。在法规规章实施前和正式公布时，积极进行同步解读。

58. 把普法融入执法、司法过程，积极制定执法、司法办案中开

展普法的工作指引，加强行政许可、行政处罚、行政强制、行政复议、行政诉讼等相关法律规范的普法宣传，把向行政相对人、案件当事人和社会公众的普法融入执法、司法办案程序中，实现执法办案的全员普法、全程普法；在落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度中，加强普法宣传；在行政复议工作中，利用受理、审理、决定各环节实时普法，引导申请人依法维权、表达诉求；充分运用公开开庭、巡回审判、庭审现场直播、生效法律文书统一上网和公开查询等生动直观的形式宣讲法律，释法说理。

59. 把普法融入法律服务过程，法律服务工作者在为当事人提供法律服务、调处矛盾纠纷、参与涉法涉诉信访案件处理时，加强释法析理，引导当事人和社会公众依法办事；加快公共法律服务体系建设，在人民群众需要法律的时候，能够及时得到法治宣传和法律服务，让人民群众感受到法律的温暖和力量。

60. 加大以案普法力度，完善落实法官、检察官、行政复议人员、行政执法人员、律师等以案释法制度和典型案例发布制度，健全以案普法长效机制，使广大法治工作者成为弘扬法治精神、传播法治理念的普法者；培育以案普法的知名品牌，针对人民群众日常生活遇到的具体法律问题开展普法；加强对社会热点案（事）件的法治解读评论，传播法治正能量，使典型案（事）件依法解决的过程成为全民普法的公开课。

（二十三）组织社会力量开展公益普法

61. 壮大社会普法力量，发挥群团组织和社会组织在普法中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参

与普法的途径，发展和规范公益性普法组织；加强普法讲师团建设，充分发挥法律实务工作者、法治教师的作用；加强普法志愿队伍建设，充实壮大普法志愿者队伍；组织、支持退休法官、检察官和老党员、老干部、老教师等开展普法志愿服务。

62. 健全社会普法教育机制，加强对社会力量开展普法的管理服务、组织引导和政策、资金、项目扶持；完善政府购买、社会投入、公益赞助等相结合的社会普法机制，推动普法志愿服务常态化、制度化。

（二十四）运用新技术新媒体开展精准普法

63. 加强新媒体普法平台建设，注重运用新技术分析各类人群不同的法治需求，提高普法产品供给的精准性和有效性；鼓励公众创作个性化普法产品，加强对优秀自媒体制作普法作品的引导和推介；通过短视频、H5、长图、动画等形式开展丰富多彩的普法活动。

64. 创新普法方式方法，在充分利用传统有效的普法方式基础上，促进单向式传播向互动式、服务式、场景式传播转变，增强群众参与感、体验感、获得感，使普法更接地气，更为群众喜闻乐见；建设融“报、网、端、微、屏”于一体的全媒体法治传播体系，使互联网变成普法创新发展的重要支撑。

七、强化工作保障，有效落实“八五”普法各项任务

（二十五）加强组织领导

各党委、各部门要把推进全民守法和普法工作纳入法治建设总体部署，纳入绩效考核、平安建设、文明创建等考核评价内容，定期听取汇报，解决工作难题；各级党政主要负责人要严格按照推进

法治建设第一责任人职责的要求，认真履行普法领导责任；全面依法治区守法普法协调小组要加强对本规划实施的组织领导和统筹协调；各级执法、普法工作人员要充分发挥作用，坚持“清单化”管理、“图表化”推进、“手册化”操作、“模板化”运行、“机制化”落实，组织推动、督查指导各项普法任务落到实处。

（二十六）落实普法责任

强化“谁执法谁普法”普法责任制，完善国家机关普法责任清单，分步骤持续推行“谁执法谁普法”责任单位年度履职报告评议制度，推动形成清单管理、跟踪提示、督促指导、评估反馈的管理模式，压实各责任单位普法职责；推行“谁管理谁普法”“谁服务谁普法”，促进各社会团体、企事业单位以及其他组织加强本系统本行业本单位人员学法用法，加大对管理服务对象普法力度；推动广播电视、报纸期刊、互联网等大众传媒及通信运营商承担公益普法责任，利用国家宪法日、全民国家安全教育日等重要时间节点，针对社会热点和典型案（事）件开展权威准确的法律解读。把法治类公益广告纳入媒体公益广告内容，促进媒体公益普法常态化、制度化。

（二十七）夯实基层基础

配齐配强基层普法工作队伍，同等条件下优先录（聘）用具有法律职业资格或法学专业背景的人员，充实到普法工作一线；加大对乡镇司法行政主管部门开展普法工作的指导、支持力度；强化各级财政对规划实施的保障作用，把普法经费列入本级预算，按规定把普法列入政府购买服务指导性目录，鼓励引导社会资金参与支持普法工作，加强规范和管理。

(二十八) 加强评估检查

健全普法工作考核评价指标体系,鼓励采用第三方评估的形式,对普法工作开展情况以及公民法治素养提升效果开展综合评估。加强规划实施中的动态监测,组织实施好中期督导检查 and 末期验收,对重视不够、措施不力、落实普法责任制不到位的,提出整改要求;对造成严重后果的,进行通报批评,依规依法处理。