



莲花山四家乡 国土空间总体规划（2021—2035年）

【草案公示】

前言

根据《中共中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）《吉林省自然资源厅关于全面开展国土空间规划编制工作的通知》（吉自然资发〔2019〕9号）要求，长春市莲花山四家乡人民政府组织《长春莲花山生态旅游度假区四家乡国土空间总体规划（2021—2035年）》编制工作。

《规划》是对长春莲花山生态旅游度假区国土空间总体规划的细化落实，是对四家乡全域国土空间保护、开发、利用、修复行动的具体安排，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制城镇开发边界内详细规划和实用性村庄规划的依据，也是乡村地区实施国土空间用途管制等的法定依据。

《规划》已完成阶段性规划成果，并通过了专家论证。现对本规划进行公示，公示期为30日。

注：本次公示成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准。



莲花山四家乡

国土空间总体规划 (2021—2035年)



四家乡位于长春莲花山生态旅游度假区的最东部，东隔石头口门水库与永吉县万昌镇、九台区波泥河镇相望，南与双阳区奢岭街道接壤，西与劝农山镇相连，北与东湖镇毗邻，是东部生态绿脉上承南启北的重要角色，下辖四家村等8个行政村。

目 录

第一部分 现状基础

第二部分 目标定位

第三部分 策略举措

第四部分 实施传导

01 现状基础

■ 规划层次

➤ 全域面积：113.25平方千米

下辖杂木村、莫家村、十间村、创新村、光辉村、青山村、四家村、新光村8个行政村；七普常住人口6235人。

➤ 乡政府所在地面积：1.88平方千米

乡政府所在地位于四家村，村庄建设用地面积1.88平方千米。

■ 规划期限

➤ 规划基期年为2020年，与上位规划保持一致；

➤ 规划实施年限为2021——2035年；

➤ 近期规划至2025年

➤ 目标年为2035年

➤ 远期规划至2050年。



02 目标定位

■ 规划定位

落实上位规划，结合自身特色及发展条件，依托山、水、林、田、湖、城的生命共同体，以石头口门水库为核心，依托四家乡莲花山滑雪场，将四家乡定位为山水碳汇示范乡、冰雪运动创意镇、轻奢度假长寿乡。



山水碳汇示范乡



冰雪运动创意乡



轻奢度假长寿乡

■ 规划目标

到**2025**年，三条控制线全面落地，国土空间开发保护格局进一步优化。耕地可持续生产能力稳步提高，以玉米、蔬菜为优势的特色化农业发展格局得到凸显；山水林田湖草一体化保护得到落实，生态修复建设取得初步成效；城乡统筹发展水平稳步提高，城乡发展格局得到优化。

到**2035**年，基本形成农业空间集约高效、生态空间山清水秀、城镇空间宜居适度，安全和谐、魅力品质的国土空间格局。农业发展格局更加清晰，基本实现农业农村现代化；生态系统功能和稳定性明显增强；城乡基本公共服务设施和基础设施得到全面提升。

到**2050**年，系统、协调、可持续发展的美丽国土空间全面形成，富强民主文明和谐美丽的现代化城镇全面建成。



1.高水平保护的生态家底——彰显资源新价值

- 耕地资源
- 水资源
- 森林资源
- 湿地资源

2.高质量发展的生态家底——培育产业新活力

- 产业发展总体思路
- 产业总体布局
- 产业发展策略

3.高品质共享的生态家底——强化支撑保障体系

- 城乡发展格局
- 镇村体系建构
- 公共服务体系
- 综合交通系统
- 市政设施体系
- 历史文化保护与风貌塑造提升

4.高效能治理的生态家底——打造治理新典范

- 全域国土整治与生态修复
- 乡政府驻地治理
- 村庄规划

03 策略举措 高水平保护的 四家生态

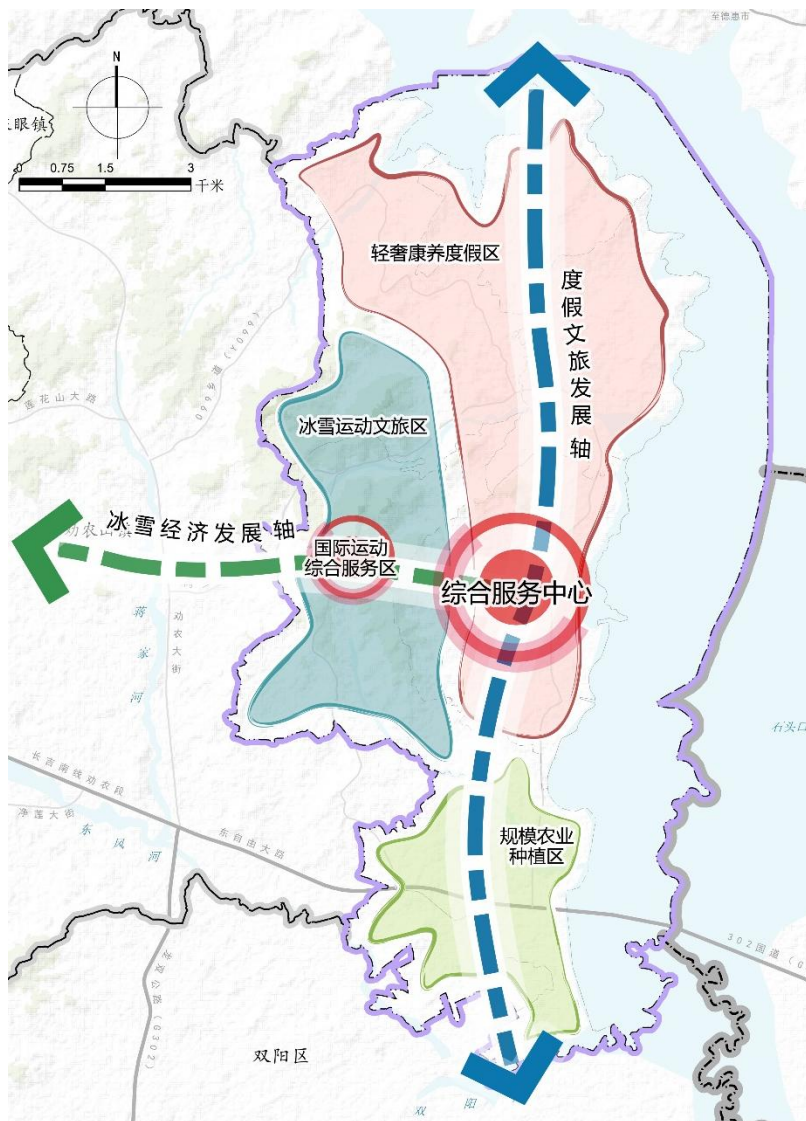
■ 底线约束

规划至2035年，四家乡耕地保护目标4099.62公顷，占国土总面积36.2%。永久基本农田面积2395.12公顷，占耕地保护目标的21.14%。生态保护红线总面积3790.06公顷，占全镇国土总面积的33.47%，主要位于石头口门水库区域。划定城镇开发边界187.60公顷，占国土总面积1.66%。

■ 国土空间总体格局

构建“两心两轴三片区”的国土空间格局。

- “两心”：中心镇区综合服务中心+国际运动综合服务中心。
- “两轴”：联通综合服务中心和国际运动中心的冰雪经济发展轴+依托生态资源发展的度假文旅发展轴。
- “三片区”：冰雪运动文旅区、轻奢康养度假区、规模农业种植区。



03 策略举措

高质量发展的 四家生产

第一产业：延链条

充分利用全域资源本底，发挥当地优势，延伸农业发展链条。
传统农业种养、现代农业文旅康养

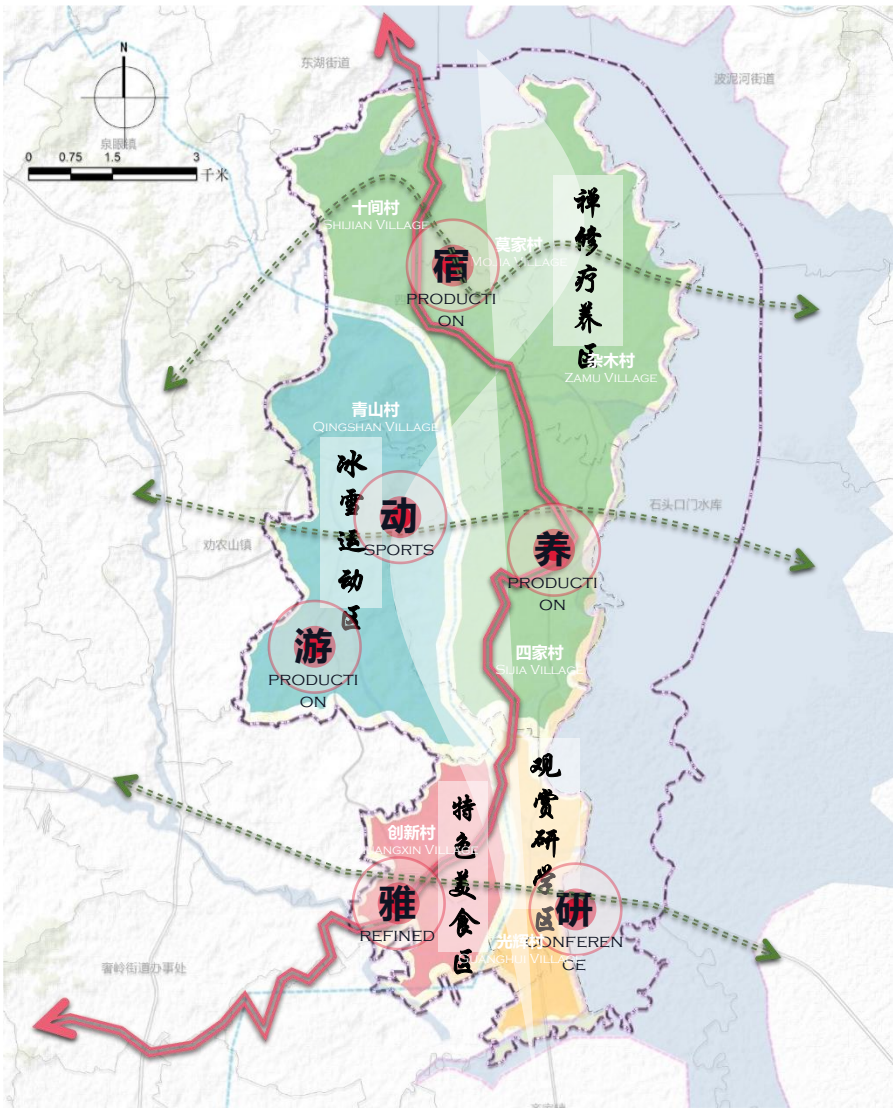
第二产业：重联动

放大视角，从更大尺度范围里联动周边乡镇实现农产品加工产业需求。
农产品加工

第三产业：强品牌

结合上位规划和现状产业基础，满足未来发展需求。
冰雪运动产业、旅游度假产业

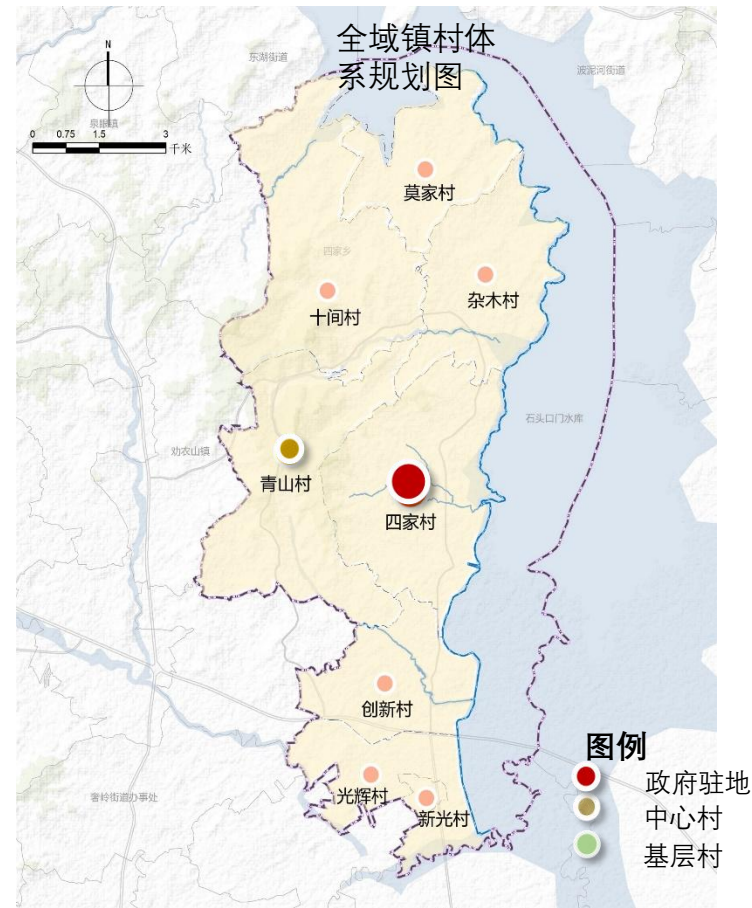
- 构建“一带三廊 四区六节点”的总体产业布局
 - “一带”：基于生态本底的文创旅游休闲观光带；
 - “三廊”：依托104乡道、雪场东街、长吉南线的三条产业经济发展走廊；
 - “四区”：禅修疗养区、观赏研学区、冰雪运动区、特色美食区；
 - “六节点”：动、游、雅、宿、养、研；



■ 镇村体系建构

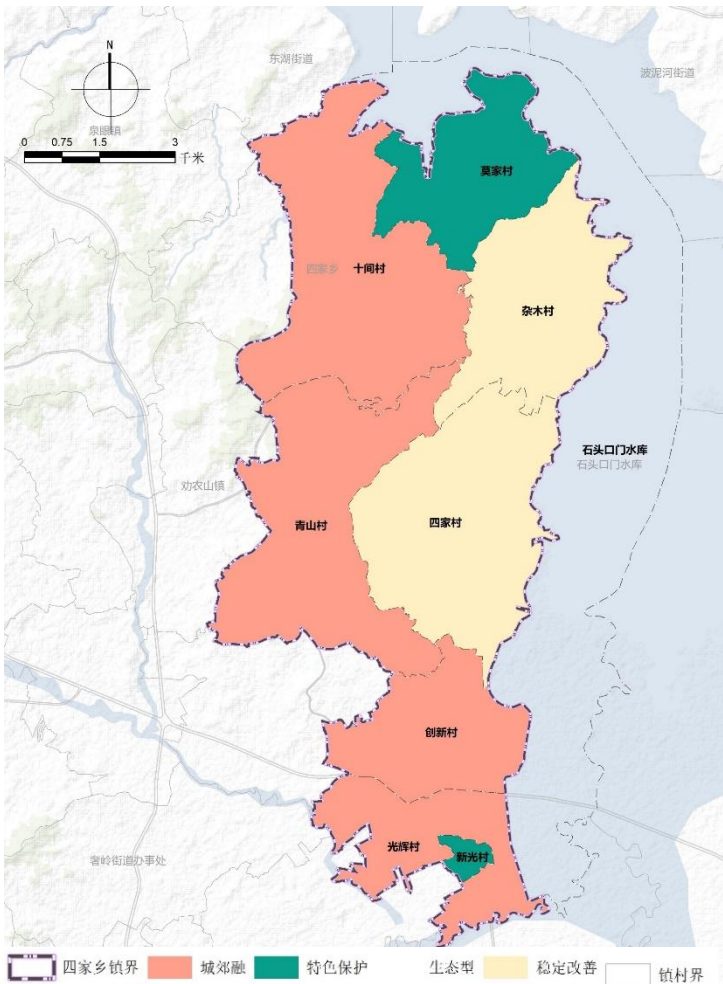
➤ 构建乡政府驻地—中心村—基层村三级镇村体系

- 确定1个政府驻地、1个中心村、6个基层村组成的三级镇村体系，并明确人口和相关职能定位，进一步引导人口向政府驻地、中心村集聚。
- 政府驻地：承担服务配套及辐射带动的**核心**。
- 中心村：发挥现状基础条件较好的优势与产业功能联动，形成**村庄组团的中心**，为周边村庄提供设施支撑，带动周边村庄发展。
- 基层村：满足村民日常生活所需的**服务设施配套**。



■ 村庄分类调整

- 集聚提升类村庄4个：
- 十间村、青山村、创新村、光辉村；
- 特色保护类村庄2个：
- 莫家村、新光村；
- 稳定改善类村庄2个：
- 四家村、杂木村；



■ 规划道路体系

➤ 规划原则：

- 镇区内道路走向尽量遵循和利用现状道路
- 受开发边界所限形成的市政断头路，应尽量与开发边界外的现状村路相衔接

➤ 规划方案：

- 区域内城市开发边界内道路采用城市道路规划标准，镇区内道路采用镇规划标准。
- 区域内雪场西街在城镇开发边界内区段为规划城市次干路。
- 镇区内共设置三条乡镇次干路与六条乡镇支路。

■ 公共服务体系

➤ 乡政府所在地综合服务中心

依托四家乡内现有公共服务设施资源，补充文化、体育设施等缺口，实现城乡资源共建共享。

➤ 村级基础保障

完善提升村级基础设施，尤其是养老设施，保障村民基础设施服务。



■ 市政设施

➤ 供热工程：

- 采用**政府驻地区域锅炉房集中供热与村屯分散供热模式**。政府驻地采用集中供热，利用电力、空气能及其它能源供热为补充的供热模式。规划保留政府驻地现状热源，逐步完善政府驻地供热管网，提高用户入网率。村庄供热采用自供热方式，逐步**提高电供热、空气能等新能源供热比例**。

➤ 燃气工程：

- 规划全域形成**以天然气为主、液化石油气为辅的城乡燃气利用格局**。依托现状燃气调压站，逐步完善天然气供气管网，提高天然气普及率，规划供气普及率达到100%。

➤ 供电工程：

- 充分利用区域光伏资源优势，鼓励积极建设屋顶、棚顶光伏电站，构建**集供电、采暖为一体的微网系统**，提高清洁能源利用率。逐步建设架空电力线路至规划道路边石上，并将高低压线路整合到同一杆上。完善原有乡村道路上的太阳能路灯线路，为乡村打造一道亮丽的风景线。

➤ 通信工程：

- 增加农村通信网络服务网点，做到有求必应；提升改造现有通信设施，**通信设施改为落地安装**，通信线路全部采用光缆线，提高通信能力和通信质量；完善乡村通信线路，**村屯间仍采用架空敷设方式，并将移动、电信、联通、有线电视等线路整合到同一杆上**；加快村屯基站建设，逐步满足4G（5G）需求。



03 策略举措 高效能治理的四家秩序

■ 农用地整理

➤ 高标准农田建设

规划灌渠和排沟，构建高处灌溉、低处排水的协同工作机制，增强农田防洪排涝能力；**综合整治田、水、路、林、村**，提高耕地质量，增加有效耕地面积，提高农业综合生产能力；**改造和完善农业配套基础设施**，优化配置和合理布局用地结构，完善农田水利设施。

➤ 宜耕后备资源开发

农用地面积、位置的变动、性质的置换；低效农用地的改造以及地块规整重划；水、电、路等小型基础设施配套和零星农宅的迁出或合并；农田生态建设等。

■ 建设用地整理

➤ 居民点整理

采取**搬迁安置、货币补偿和自建房**等多种方式推进农村建设用地，有别于政府征地拆迁，农民仍可保留农民身份，享有农民合法权益。

搬迁后依旧尊重农民生活习惯，房前屋后种植“小菜园、小果园、小花园”

➤ 废弃工矿复垦

通过土地平整、植被恢复、给排水及道路等基础设施建设等对工矿废弃地进行复垦，合理调整用地布局，促进土地资源节约、合理和高效利用。



03 策略举措 高效能治理的四家秩序

■ 生态修复

➤ 河道及岸线综合治理

规划期内重点河道生态修复长度约1.7千米，主要分布在十间村、杂木村、四家村和创新村；规划期内岸线综合整治长度约为25千米，重点解决莫家村、杂木村易洪涝的问题。

采用生态护坡的方式，防止水土流失，并进行景观造景，丰富滨河景观。同时对池塘、沟渠进行去污化处理，再构水生生物群落，提高水体自净能力。

➤ 林地修复

对造林成活率较低、宜林荒山、林地清收后以及乱砍严重片区进行生态修复。规划期内林地生态修复面积约为56.02公顷，主要分布在青山村、十间村、莫家村和四家村。

进行补植、封育、更替、抚育、调整或者综合改造等，有效增加林地面积、提高林分结构、提升林地生态系统功能。

➤ 湿地治理

通过构建湿地生态系统进行生态修复，充分利用微生物、浮游生物、鱼类、日光等形成稳定可持续发展的生态系统。通过提高植物数量，来调控净化能力，修复污染水体，提高水体环境容量。



03 策略举措 高效能治理的四家秩序

■ 乡政府驻地治理

构建“两轴、三区、一心”的空间结构

➤ 两轴：城镇发展主轴、活力服务轴

沿乡政府驻地生活性道路展开的南北向城镇综合发展主轴
串联东西向的活力服务轴。

➤ 三区：

综合服务区；商业集中区；休闲居住区

➤ 一心：综合服务中心。

集公共服务、商业贸易、文化展示功能为一体的综合服务中心；



■ 高效传导

城镇开发边界内。依照本规划中提出的国土空间用途管制规则、建设管控和人居环境整治要求，空间管控底线、产业协同发展、设施统筹配置等通则性管控要求，实施乡村规划建设管理。

城镇开发边界外。对村庄规划编制单元提出规划传导要求，将规划目标、规划分区、重要控制线、要素配置、风貌管控等规划内容传导到村庄，并结合乡村社区生活圈构建提出公共服务设施、道路交通设施、公用设施和农业产业服务设施共建共享的相关要求。

■ 有序建设

- 落实耕地与基本农田保护任务。
- 优化城乡路网体系。提升道路的通达性，实现自然屯100%通硬化路。
- 提升乡镇生活品质，完善社会福利和文体设施。
- 完善乡村基础设施建设。
- 加强国土综合整治与生态修复。

